



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ЕО –⁵/2025 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), във връзка с чл. 10, ал. 2, т. 4 от ЗООС, чл. 14, ал. 1, 2 и 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 3 и 4, във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представено искане от Сдружение с нестопанска цел (СНЦ) Местна инициативна група (МИГ) „Венец – Каолиново – Самуил“ и получени становища на Басейнова дирекция „Дунавски район“ (БДДР), Басейнова дирекция „Черноморски район“ (БДЧР) и Министерство на здравеопазването

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на проект на Стратегия за водено от общностите местно развитие на Местна инициативна група „Венец – Каолиново – Самуил“ за периода 2023 – 2027 г., при прилагането на която **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони и човешкото здраве

възложител: СНЦ Местна инициативна група „Венец–Каолиново–Самуил“, ЕИК 208240145

Седалище и адрес на управление: ул. „Кирил и Методий“ № 13Б, с. Венец, общ. Венец, област Шумен, 9751

Характеристика на Стратегията:

Стратегията за водено от общностите местно развитие (ВОМР) на територията на Местна инициативна група (МИГ) „Венец – Каолиново – Самуил“, за периода до 2027 г. е разработена в съответствие с разпоредбите на Постановление на Министерски съвет № 494/30.12.2024 г. за определяне на правила за прилагане на подхода ВОМР за периода 2021 – 2027 г. С прилагането на подхода ВОМР през програмния период 2023–2027 г. се цели



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



постигането на специфична цел, съгласно чл. 6, параграф 1, буква „з“: „Насърчаване на заетостта, растежа, социалното приобщаване и местното развитие в селските райони, включително биоикономиката и устойчивото горско стопанство“ от Регламент (ЕС) 2021/2115 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 година за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на общата селскостопанска политика (стратегически планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1305/2013 и (ЕС) № 1307/2013.

Стратегията за ВОМР на МИГ „Венец – Каолиново – Самуил“ за периода до 2027 г. е изготвена във връзка с обявена процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG06AFSP001-1.001 за подбор на стратегии за ВОМР по интервенция II.Ж.5 „Изпълнение на операции, включително дейности за сътрудничество и тяхната подготовка, избрани в рамките на стратегията за местно развитие“ от Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони (СПРЗСР) за периода 2023–2027 г.

Разработената Стратегия на ВОМР на сдружение МИГ „Венец – Каолиново – Самуил“ ще се прилага в периода до 2027 г. за територията на всички 43 населени места в обхвата на три общини, както следва:

- **Община Венец, област Шумен:** с. Борци, с. Боян, с. Буйновица, с. Венец, с. Габрица, с. Денница, с. Дренци, с. Изгрев, с. Капитан Петко, с. Осеновец, с. Страхилица, с. Черноголавци и с. Ясенково;

- **Община Каолиново, област Шумен:** гр. Каолиново, с. Браничево, с. Гусла, с. Дойранци, с. Долина, с. Загориче, с. Климент, с. Лиси връх, с. Лятно, с. Наум, с. Омарчево, с. Пристое, с. Сини вир, с. Средковец, с. Тодор Икономово и с. Тъкач;

- **Община Самуил, област Разград:** с. Богданци, с. Богомилци, с. Владимировци, с. Голям извор, с. Голяма вода, с. Желязковец, с. Здравец, с. Кара Михал, с. Кривица, с. Ножарово, с. Пчелина, с. Самуил, с. Хума и с. Хърсово.

С предоставения проект на Стратегия ВОМР се цели да се допринесе за преодоляване на местните нужди и проблеми на населението в обхванатата територия на МИГ и да се удовлетворят техните потребности и потенциал за развитие. Изведената приоритетна рамка, подкрепя постигането на заложените цели в планове за интегрирано развитие и по-конкретно на тези, които са с фокус върху подобряване състоянието на жизнената среда и техническите инфраструктури, подкрепата за бизнеса и опазването на околната среда.

Стратегията ВОМР на МИГ „Венец – Каолиново – Самуил“ за периода до 2027 г., определя следните приоритети и цели:

➤ **Приоритет № 1: Ускорено икономическо развитие;**

Основна цел 1: Създаване на условия за устойчиво развитие на конкурентноспособен земеделски сектор с акцент върху модернизацията на технологиите, внедряване на иновации и обмяна на опит и знания.

Основна цел 2: Повишаване конкурентоспособността на местната икономика и трансформирането ѝ в икономика, базирана на знанието и интелигентния растеж.

➤ **Приоритет № 2: Иновации и инфраструктура;**

Основна цел 1: Поддържане и стимулиране на икономическо, социално и културно развитие на територията на МИГ „Венец, Каолиново и Самуил“, чрез изграждането на липсваща или рехабилитация на съществуващата техническа инфраструктура, транспортни и комуникационни връзки.

Основна цел 2: Превръщане на населените места от територията на МИГ „Венец, Каолиново и Самуил“ в приобщаващи, безопасни, адаптивни и устойчиви места за живеене.

Основна цел 3: Създаване на условия за формиране на динамични общности, съсредоточени върху благополучието, чрез насърчаване устойчивата и качествена заетост и социално включване на уязвими и маргинализирани групи.

Целите на Стратегията за ВОМР на МИГ „Венец – Каолиново – Самуил“ са планирани да бъдат постигнати с прилагането на мерки за реализиране на проекти, чрез финансиране от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), чрез средства от СПРЗСР 2023-2027 г. и чрез средства от Европейския социален фонд (ЕСФ+), чрез Програма „Развитие на човешките ресурси“ (ПРЧР) за периода 2021-2027 г.

В Стратегията са заложили следните мерки за финансиране от СПРЗСР 2023-2027:

➤ **Мярка № 1** „Инвестиции за повишаване на производителността в земеделските стопанства“, като мярката има за цел повишаване конкурентоспособността на земеделците;

➤ **Мярка № 2** „Инвестиции в неселскостопански дейности за подобряване на конкурентоспособността на земеделското стопанство и микропредприятията на територията на МИГ „Венец – Каолиново – Самуил“, като се цели:

- повишаване конкурентоспособността на територията посредством инвестиции в неземеделски дейности;

- диверсификация на икономическата дейност и стимулиране на нови производства в областта на биоикономиката и кръговата икономика;

- създаване и насърчаване на заетостта, растежа и равенството между половете за развитие на селските райони и устойчиво горско стопанство.

➤ **Мярка № 3** „Подкрепа на икономическия потенциал на територията на МИГ „Венец – Каолиново – Самуил“ чрез инвестиции в основни услуги и дребни по мащаби инфраструктура“ има за цел повишаване качеството на живот и икономическото развитие, чрез подобряване на публична инфраструктурата и технико-комуникационните системи;

➤ **Мярка № 4** „Сътрудничество и подготвителни дейности за него“ има за цел насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на територията на МИГ „Венец – Каолиново – Самуил“, чрез споделяне на знания, иновации и цифровизация, както и насърчаване на по-широкото им използване на основата на нововъзникващи технологии, включително и социални, и цифрови такива;

➤ **Мярка № 5** „Управление, мониторинг и оценката на стратегията и нейното популяризиране“ цели финансово обезпечаване на МИГ, във връзка с изпълнение на дейностите по чл. 34, ал. 1, буква „в“ от Регламент (ЕС) 2021/1060;

Стратегията предвижда и една мярка за допълващо финансиране, чрез ПРЧР 2021-2027 г., а именно „Подобряване на достъпа до трудова заетост и активиране за включване на пазара на труда“.

Стратегията за ВОМР на територията на МИГ „Венец – Каолиново – Самуил“ включва приоритети, цели и дейности за развитие на земеделските стопанства, туризъм, инфраструктура и др., които попадат в обхвата на области от чл. 85, ал. 1 на ЗООС, като се определя рамка за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложение № 2 на ЗООС. В тази връзка, на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 на Наредбата за ЕО, Стратегията подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

Съгласно разпоредбите на чл. 31 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, проектът на Стратегията подлежи и на процедура по оценка за съвместимост (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони. Процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО, съгласно чл. 31, ал. 4, във връзка с ал. 1 от ЗБР.

Предвид това, че Стратегията ще се прилага на територията на три общини в обхвата на две Регионални инспекции по околна среда и води (РИОСВ – Шумен и РИОСВ – Русе), на основание чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, в обхвата на чл. 10, ал. 2, т. 4 от ЗООС, компетентен орган по процедурата по екологична оценка е министърът на околната среда и водите.

МОТИВИ:

1. Стратегията за ВОМР на МИГ „Венец – Каолиново – Самуил“ съответства и не влиза в противоречие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Северен централен регион за периода 2021-2027 г. и Интегрираната териториална стратегия за развитие на Североизточен регион за периода 2021-2027 г.

2. Стратегията за ВОМР на МИГ „Венец – Каолиново – Самуил“ поставя цели, които интегрират устойчивото развитие, в частност, опазването на околната среда, при изпълнението на които ще бъде спазвано действащото екологично законодателство на страната.

3. Стратегията за ВОМР на МИГ „Венец – Каолиново – Самуил“ до 2027 г. ще се изпълнява чрез мерки, в съответствие със СПРЗСР 2023-2027 г. и ПРЧР 2021-2027 г., за които са проведени изискващите се процедури по екологичното законодателство.

4. На територията на общините Венец, Каолиново и Самуил не са установени екологични проблеми, върху които стратегията ще оказва пряко влияние при нейното изпълнение. Предвид включените в Стратегията мерки, не се предполага възникване на екологични проблеми в резултат от прилагането ѝ.

5. Част от предвижданите в Стратегията мерки имат директен принос към опазване на околната среда - инвестиции в технологии за енергийна ефективност на стопанствата, закупуване на машини и съоръжения за опазване на околната среда, производство на енергия от възобновяеми източници, създаване и/или презасаждање на трайни насаждения, десертни лозя, медоносни дървесни видове за производство на мед и бързорастящи храсти и дървесни видове за производство на биоенергия, инвестиции в земеделските стопанства, насърчаващи опазването на околната среда и др.

6. Предвидените в Стратегията дейности ще се реализират на територията на МИГ „Венец – Каолиново – Самуил“, обхващаща административните граници на общините Венец, Каолиново, област Шумен и община Самуил, област Разград, в обхвата на които попадат следните:

6.1. Защитена територия по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- Защитена местност „Колчаковската кория“, разположена в землището на с. Хърсово, община Самуил, обявена със Заповед № РД-416/12.06.1979 г. на КОПС, (обн., ДВ, бр. 56/1979 г.), прекатегоризирана със Заповед № 1200/24.09.2003 г. на МОСВ, (обн., ДВ, бр. 91/2003 г.), промяна в площта - актуализация със Заповед № РД-425/24.06.2009 г. на МОСВ, (обн., ДВ, бр. 63/2009 г.).

6.2. Защитени зони (ЗЗ) по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG0000106 „Хърсовска река“, обявена със Заповед № РД-990/10.12.2020 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 9/2021 г.) и BG0000168 „Лудогорие“, обявена със Заповед № РД-1034/17.12.2020 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 22/2021 г.) - за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна.

- BG0002062 „Лудогорие“, обявена със Заповед № РД-837/17.11.2008 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 11/2009 г.), изм. със Заповед № РД-79/28.01.2013 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 10/2013 г.) - за опазване на дивите птици;

Извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС установи, че горепосочената стратегия е допустима при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ, заповедите за обявяването им и планове за управлението им;

- режимите на защитени зони BG0000106 „Хърсовска река“ и BG0000168 „Лудогорие“, за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна и

BG0002062 „Лудогорие“ за опазване на дивите птици, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от ЗБР.

6.3. След преглед на представената информация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от същата Наредба, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която проектът на Стратегия за ВОМР на МИГ „Венец – Каолиново – Самуил“ за периода до 2027 г. няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните мотиви:

6.3.1. Реализирането на специфичните цели за опазване на околната среда в стратегията, както и на начина, по който тези цели и всички екологични съображения са били взети предвид по време на изготвянето ѝ на всеки един от приоритетите, се очаква да имат положително въздействие върху състоянието на компонентите на околната среда.

6.3.2. В стратегията са предвидени дейности, с които да се подобри достъпа до трудова заетост и да се приложат мерки за активизиране за включване на пазара на труда на безработни и неактивни лица, както и групи в неравностойно положение, вкл. хора с увреждания и хора без квалификация от територията на МИГ „Венец – Каолиново – Самуил“, с акцент към младите хора, да се повиши производителността в земеделските стопанства, да се подобри конкурентоспособността на земеделското стопанство и микропредприятията на територията на МИГ „Венец – Каолиново – Самуил“, които няма вероятност да доведат до значителни отрицателни въздействия върху територии от мрежата „Натура 2000“.

7. Не се очаква въздействие върху земните недра и минералното разнообразие.

8. Не се очаква въздействие върху райони/ландшафти с признат национален, общностен или международен статут на защита.

9. Териториалният обхват и предвижданията на стратегията не предполагат трансгранично въздействие върху околната среда и здравето на хората на територията на други държави.

10. Не се очакват неблагоприятни въздействия, произтичащи от увеличаване на опасностите и последствията от възникване на голяма авария от съществуващи или нови предприятия/съоръжения с нисък или висок рисков потенциал, съгласувани по реда на ЗООС, за случаите по чл. 104, ал. 3, т. 3 от ЗООС.

11. Съгласно становища с изх. № 04-01-1690/A1/02.06.2025 г. на Басейнова дирекция „Черноморски район“ (БДЧР) (вх. № № ЕО-26-6/03.06.2025 г. на МОСВ) и изх. № ПУ-01-421(2)/04.06.2025 г. на Басейнова дирекция „Дунавски район“ (БДДР) (вх. № ЕО-26-7/04.06.2025 г. на МОСВ), Стратегията за ВОМР на МИГ „Венец – Каолиново – Самуил“ е допустима, при съобразяване с действащите цели и мерки за опазване на околната среда, заложили в План за управление на речните басейни (ПУРБ) 2022 - 2027 г. и План за управление на риска от наводнения (ПУРН) 2022 - 2027 г. Стратегията ВОМР няма да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми при спазване на забраните и ограниченията, свързани с действащата нормативна уредба и съобразяване с действащите планове за управление на водите, включително изпълнение на условията от настоящото решение по ЕО.

12. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването с изх. № 04-09-67/04.06.2025 г. (заведено с вх. № ЕО-26-8/04.06.2025 г. на МОСВ) в стратегията е разгледано състоянието на околната среда и актуалното състояние на здравно-демографските показатели в обхванатия географски район. Посочва се, че изпълнението на Стратегията за ВОМР е изцяло съобразена с прилагането съотносимите планове и програми. Направен е извод, че при реализирането на Стратегията не се предполага риск за човешкото здраве или околната среда, тъй като на територията на трите общини липсват

изразени екологични проблеми, замърсявания и увреждания на околната среда, застрашаващи човешкото здраве. Съгласно представената информация, предмет на Стратегията за ВОМР се предвижда финансиране на инвестиционни предложения, за които ще се изисква да са проведени съотносимите процедури по реда на Закона за опазване на околната среда. В тази връзка не е възможно да се извърши конкретна оценка на степента на възможния риск за здравето на населението, на възможното отражение върху здравно-демографските показатели и влиянието върху урбанизираните територии и по-специално населени места и обекти, подлежащи на здравна защита. Посочено е, че тези въздействия следва да бъдат оценени при провеждане на необходимите процедури по ОВОС за всяко конкретно инвестиционно намерение.

Във връзка с гореизложеното, Министерство на здравеопазването счита, че не е необходимо извършване на екологична оценка за Стратегия за ВОМР на „Местна инициативна група „Венец – Каолиново – Самуил“.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Всички планове, програми, проекти и инвестиционни предложения или техни изменения, произтичащи от Стратегия за ВОМР на „Местна инициативна група „Венец – Каолиново – Самуил“ за периода до 2027 г. да се одобряват само след произнасяне с акт на компетентните органи по околна среда и по реда и условията на глава шеста от ЗООС и/или чл. 31 на ЗБР и при съобразяване на мерките в съответния акт.

2. Да се спазват ограниченията и забраните регламентирани в Наредба № 3 от 16.10.2000 г. за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на санитарно-охранителните зони около водоизточниците на минерални води използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди, при извършване на дейности, които могат да доведат до пряко и непряко отвеждане на опасни и вредни вещества в подземните води за СОЗ и буферните зони около водоземните съоръжения/системи, в случаите когато не са определени СОЗ в Приложение №1 към Националния каталог от мерки за ПУРБ.

3. При извършване на дейности, граничещи с води и водни обекти - публична държавна собственост е необходимо да се определят граници, в съответствие с чл. 155, ал. 1, т. 1 от ЗВ.

4. Да не се допуска складиране на пестициди, депониране и третиране на отпадъци, миенето и обслужването на транспортни средства и техника, и изхвърлянето на отпадъци в крайбрежните заливаеми ивици и принадлежащите земи на водохранилищата, предвид забраните на чл. 134, т. 1, 4 и 6 от ЗВ.

5. Да не се допускат дейности с които се нарушава естественото състояние и проводимостта на речните легла, бреговете на реките и крайбрежните заливаеми ивици и използването им като депа за земни и скални маси и съхраняването или складирането на материали, които в значителна степен биха увеличили унищожителната сила на водата при наводнения.

6. При реализирането на Стратегията да се спазват мерките за намаляване на емисиите на амоняк в атмосферния въздух от сектор „Селско стопанство“, заложиени в Националната програма за контрол на замърсяването на въздуха 2020-2030 г., като и в нейната актуализирана версия.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на Стратегията, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми МОСВ своевременно, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

На основание чл. 28 от Наредбата за ЕО, възлагам на директорите на РИОСВ-Шумен, РИОСВ-Русе, Басейнова дирекция „Черноморски район“ и Басейнова Дирекция „Дунавски район“ контрола по изпълнението на постановените условия в решението, в рамките на тяхната компетентност.

Решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

МИНИСТЪР:

на околностите

МАНОЛ ГЕЊОВ

Дата: 24.06.2025г.