



РЕШЕНИЕ № РУ-11-ЕО/2022

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

на основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* – ЗООС (ДВ, бр. 91/2002 г., изм. и доп., бр. 102/2020 г.), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие* (ДВ, бр. 77/2002 г., изм. и доп., ДВ, бр. 98/2018 г.) във връзка с чл. 37, ал. 4 и чл. 2, ал. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* – Наредбата за ОС (ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп., ДВ, бр. 3/2018 г.), писмено искане от възложителя по чл. 8а и съгласно чл. 14, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* – Наредбата за ЕО (ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп., бр. 70/2020 г.), както и получено становище от Регионална здравна инспекция – гр. Разград

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на **Общинска програма за управление на отпадъците на община Разград за периода 2021-2028 г.**, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони и човешкото здраве

Възложител: Община Разград, ЕИК 000505910, адрес: град Разград, бул. „Бели Лом” № 37а

Характеристика на програмата:

Програма за управление на отпадъците на Община Разград за периода 2021-2028 г. е изготвена на основание чл. 52, ал. 1 от *Закона за управление на отпадъците* (Обн. ДВ бр. 53 от 13 юли 2012 г., посл. изм. и доп. ДВ. бр. 19 от 5 март 2021 г.) и в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (приет с Решение № 459/17.06.2021 г. на МС) и указания за разработване на регионални и общински програми, получени с писмо изх. № 48-00-566/21.07.2021 г. на МОСВ. Тя се изготвя и във връзка със следните основания:

- Изтичане периода на действие на съществуващата Програма за опазване на околната среда, от която част е била и подпрограма за управление на дейностите по отпадъци на Община Разград 2015-2020 г.;

- Промени в законодателството по управление на отпадъците – приет през м. юли 2021 г. нов, пети Национален план за управление на отпадъците 2021-2028 г., който заедно с отделните програми към него подпомагат централните и местните власти за концентрация на ограничените ресурси към приоритетни за финансиране проекти в сферата на управление на отпадъците от национални и европейски източници на финансиране.

Генералната стратегическа цел на ПУО на община Разград за периода 2021 – 2028 г. е „Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива“.

Стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел и съответстващите на тях програми от мерки, са:

Стратегическа цел №1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

Стратегическа цел №2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци.

Стратегическа цел №3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други.

Програмата за управление на отпадъците **попада** в обхвата на *т. 5.1 „Общински програми за управление на отпадъците - част от общинските програми за околна среда (чл. 79 ЗООС)“* от Приложение 2 към *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* – Наредбата за ЕО. Съгласно разпоредбите на чл. 2, ал. 2, т. 1 от същата Наредба, програмата за управление на дейностите по отпадъци на Община Разград **подлежи** на преценяване необходимостта от екологична оценка.

В териториалния обхват на Община Разград част от землищата на гр. Разград, с. Балкански, с. Благоево, с. Гецово, с. Дряновец, с. Дянково, с. Киченица, с. Липник, с. Мортагоново, с. Недоклан, с. Осенец, с. Островче, с. Побит камък, с. Пороище, с. Просторно, с. Радинград, с. Раковски, с. Стражец, с. Топчии, с. Ушинци, с. Черковна и с. Ясеновец, **попадат** в границите на следните **защитени зони** от екологичната мрежа „Натура 2000“, по смисъла на ЗБР:

- **BG0002025 „Ломовец“** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-562/05.09.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84/2008 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-382/19.04.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 50/2013 г.);

- **BG0000608 „Ломовец“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР, обявена със Заповед РД-1024/17.12.2020 на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 18/2021 г.);

- **BG0002062 „Лудогорие“** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-837/17.11.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 11/2009 г.), променена със Заповед № РД-79/28.01.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 10/2013 г.);

- **BG0000168 „Лудогорие“** за опазване на естествените местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР, обявена със Заповед РД-1034/17.12.2020 на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 22/2021 г.);

- **BG0000173 „Островче“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР, обявена със Заповед РД-1014/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 15/2021 г.).

В териториалния обхват на Община Разград **попадат** следните **защитени територии** по смисъла на *Закона за защитените територии* – ЗЗТ (ДВ, бр. 133/1998 г., изм. и доп. ДВ, бр. 21/2021 г.):

- **ПЗ „Големият юг“**, обявена със Заповед № 3702/29.12. 1972 г. и актуализирана площ със Заповед РД-402/18.06.2009 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 63/2009 г.);

- **ЗМ „Находище на пролетно ботурче“**, обявена със Заповед № 879/25.11.1980 г. и прекатегоризирана със Заповед РД-1202/24.09.2003 г., на Министъра на околната среда и водите (бр. 91/2003 г.);

- **ПЗ „Топчийско дере“**, обявена със Заповед № 1187/19.04.1976 г. на Министъра на горите и опазване на природната среда (ДВ, бр. 44/1976 г.).

Извършената проверка за допустимост на ПУО на община Разград по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за ОС, установи следното:

- Програмата е допустима за осъществяване, при условие, че планирането и предвижданията не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им;

- Програмата е допустима, ако предвижданията ѝ не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за гореописаните защитени зони за опазване на дивите птици.

Съгласно разпоредбите на чл. 31 на ЗБР и на основание чл. 2, ал. 1, т. 1 на *Наредбата за ОС*, програмата на управление на отпадъците на община Разград с планови период 2021-2028 г., е

подложена на процедура по оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване в защитените зони.

МОТИВИ:

I. Характеристика на плана и програмата по отношение на степента, до която планът или програмата определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или съобразно предвижданията им за разпределението на ресурсите; значението на плана или програмата за интегрирането на екологичните съображения особено с оглед насърчаването на устойчивото развитие; екологични проблеми от значение за плана или програмата:

- Програмата обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на общините, съгласно разпоредбите на ЗУО и подзаконовите нормативни актове.
- Съобразявайки заложените основни цели, приоритети и предвиждания в ключови документи от по-високо иерархично ниво, проектът на програмата включва устойчиви, икономически достъпни и законосъобразни услуги, свързани с управлението на отпадъците на територията на община Разград.
- Проектът на програмата отразява намеренията на общинската администрация да приоритизира дейностите по отпадъците и да очертае общинската политика на управлението им в различни времеви аспекти.

II. Характеристика на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вседствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията, ценност и уязвимост на засегнатата територия, въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита:

- Заложените дейности в проекта на програмата са изцяло с екологична насоченост. Същите водят до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генеринането на отпадъци и подобряване качеството на живот, на жизнената и на работната среда.
- При изпълнението на поставените в програмата изисквания се изключва вероятност от поява на трансгранично въздействие.
- Извършена е преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитени зони BG0000168 „Лудогорие“, BG0002062 „Лудогорие“, BG0000608 „Ломовете“, BG0002025 „Ломовете“ и BG0000173 „Островче“, е че програмата за управление на отпадъците на общ. Разград няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху популации и местообитания на видове, предмет на опазване на цитираните защитени зони, поради следните мотиви:

1. Програмата представлява стратегически документ, който има задача да фокусира управленските процеси в общината свързани с осъществяване на генералната дългосрочна цел на програмата, за ефективно използване на отпадъците като ресурси, намаляване на генерирането и депонирането им, увеличаване на рециклираните количества, както и включване на обществеността в управлението им.

2. Не се засягат пряко или косвено типове природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони.

3. Не се очаква мерките заложи в програмата да предизвикват натрупване на отрицателни кумулативни въздействия в съчетание с други програми, планове и инвестиционни предложения.

4. Предвидените за изпълнение дейности няма да доведат до нарушаване на целостта и кохерентността на защитените зони, както и до фрагментация и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видове, предмет на опазване.

5. Не се засягат хранителни местообитания.

- Съгласно становище на Регионална здравна инспекция – гр. Разград с вх. № АО-6440-4/23.02.2022 г., осъществяването на програмата не създава здравен риск за населението и обекти подлежащи на здравна защита.

III. Степента, до която планът или програмата влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия:

- Програмата адекватно отразява и акцентира върху мерки, водещи до по-пълното прилагане на съществуващото законодателство в сферата на управлението на отпадъците.
- Изведените приоритети в програмата кореспондират равнозначно на приети планови и стратегически документи за устойчиво управление на отпадъците.

IV. Обществен интерес към плана/програмата:

- В хода на проведената процедура, в деловодството на РИОСВ-Русе не е постъпвала информация от общинската администрация за депозиранни възражения срещу реализацията на програмата, както и не са постъпвали становища от засегнатото население.

Съгласно чл. 29, ал. 3 от Наредбата за ЕО, възложителят трябва да уведоми компетентния орган (РИОСВ-Русе) в 14-дневен срок след одобряването на плана/програмата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и другите специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да бъде основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, следва своевременно да се уведоми РИОСВ-Русе.

Решението подлежи на обжалване пред Министъра на околната среда и водите или пред компетентния Административен съд, чрез РИОСВ-Русе в 14 дневен срок от съобщаването му по реда на Административно - процесуалния кодекс.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от датата на влизането му в сила програмата за управление на отпадъците на община Разград 2021-2028 г. не е приета.

Дата: ... 23.03.2022

ИНЖ. ЦО
ДИРЕКТО

ОВА
РУСЕ