



РЕШЕНИЕ

№ СМ-04-ЕО/2017 г.

**за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на
планове и програми**

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл.10, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ОС и получено становище на Регионална здравна инспекция– Смолян (РЗИ Смолян)

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за управление на отпадъците за периода 2016-2020г.“ на Община Баните, обл. Смолян,

Възложител: Община Баните, с.Баните, ул. „Стефан Стамболов“ №3, обл. Смолян.

Характеристика на програмата: Така представената „Програма за управление на отпадъците за периода 2016-2020г.“ на Община Баните, обл. Смолян, обхваща всички населени места в общината - територията на Община Баните, включваща общинския център, с. Баните и шест кметства - Давидково, Оряховец, Гълъбово, Загражден, Стърница и Вишнево и 13 села - Вълчан дол, Глогино. Кръстатича, Босилково, Сливка, Треве, Дебеляново, Две тополи, Рибен дол, Планинско, Малко Крушево, Малка Арда и Дрянка. Програмата има за цел отразяване на актуалното състояние и планиране на дейностите с отпадъците на територията на Община Баните, в съответствие с нормативните изисквания. Програмата включва следните подпрограми:

- Програма за предотвратяване образуването на отпадъци;
- Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло;
- Програма за достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци в т.ч. за биоотпадъците;
- Програма за достигане на целите и изискванията за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;
- Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО;
- Програма за подобряване на йерархията на управление на другите потоци отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депата за битови отпадъци;
- Програма за информационно осигуряване, запазване и подобряване на административния капацитет на общината по управление на отпадъците;

1/5

- Програма за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите за управление на отпадъците.

Въз основа на анализа на съществуващата практика по управление на отпадъците и идентифицираните проблеми и несъответствия, както и при отчитане на изискванията на националното законодателство и политика и на конкретните условия и нужди на района, са определени основните цели на програмата:

- Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъците;
- Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци;
- Подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране и транспортиране на отпадъците;
- Екологосъобразно обезвреждане на отпадъците;
- Предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци;
- Нормативно регулиране на управлението на отпадъците и ускоряване прилагането на законодателството и политиката в областта;
- Осигуряване на достатъчни и надеждни данни за отпадъците;
- Укрепване на административния капацитет на Общината за управлението на отпадъците;
- Увеличаване на инвестициите в сектора и прилагане на принципите "отговорност на производителя" и "замърсителят плаща";
- Участие на обществеността;
- Управление на специфични потоци отпадъци.

В синхрон с целите на Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г. са определени следните стратегическите цели на Програмата за управление на отпадъците на община Баните:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им;
- Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането на отпадъци;
- Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;
- Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията за управление на отпадъците.

Така представената „Програма за управление на отпадъците 2016-2020г.“, попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), като очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС, за което има основание за предпологане на възникване на значително отрицателно въздействие върху околната среда при реализирането им. Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.1 и т.5.1. от Приложение 2 на Наредбата за ЕО, горе цитираната програма **подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.**

В териториалния обхват на община Баните **не попадат** защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ).

В териториалния обхват на община Баните **попадат** части от следните защитени зони от екологичната мрежа Натура 2000 по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG0001031 „Родопи-Средни“, за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.);

- BG0002073 „Добростан“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-528/26.05.2010г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.47/2010 г.)

Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, предвидената „Програма за управление на отпадъците за периода 2016-2020г.“ на Община Баните, обл. Смолян, подлежи на процедура по Оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони.

От извършената проверка за допустимост на „Програма за управление на отпадъците за периода 2016-2020г.“ на Община Баните, обл. Смолян, по реда на чл. 37, ал. 2 и във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, се установи следното:

– „Програма за управление на отпадъците за периода 2016-2020г.“ на Община Баните, обл. Смолян е **допустима** за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от Закона за биологичното разнообразие;

– „Програма за управление на отпадъците за периода 2016-2020г.“ на Община Баните, обл. Смолян е **допустима** за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени територии, определени по реда на Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и/или с утвърдените планове за управление.

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Смолян относно изясняване на степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

МОТИВИ:

1. „Програма за управление на отпадъците за периода 2016-2020г.“ на Община Баните, обл. Смолян не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.

2. „Програма за управление на отпадъците за периода 2016-2020г.“ на Община Баните, обл. Смолян е изготвена в съответствие с Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед №РД-211/31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите, както и със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците и Националната програма за предотвратяването на образуването на отпадъци 2014 - 2020. В програмата са залегнали мерки, гарантиращи изпълнение на целите по чл.31 от Закона за управление на отпадъците.

3. При определянето и приоритетите на мерките, заложи в програмата, са спазвани следните **основни принципи за управление на отпадъците**, залегнали в международните правни актове, както и общата европейска и националната политика в тази област:

- устойчиво развитие - използване на природите ресурси по начин, който не ги унищожава или уврежда и не ограничава възможността да бъдат използвани от бъдещите поколения;

- принцип на предотвратяването - ограничаване до минимум използването на природни ресурси и намаляване на количествата и/или опасността, произтичащи от образуваните отпадъци;

- принцип на превантивността - предвиждане и избягване на потенциалните проблеми при дейностите с отпадъци за предотвратяване на риска за околната среда и човешкото здраве;

- принцип на самодостатъчност и близост при управление на отпадъците - за осигуряване на самостоятелност при управление на отпадъците;

4. Предложения в програмата план за действие обхваща периода 2016 - 2020 година и включва основните мерки и дейности, предвидени за изпълнение на поставените цели. Структурата на Плана за действие е съобразена с целите и приоритетите на програмата.

5. С приемането и прилагането на плана се цели да бъде постигнат оптимален баланс между различните законодателни, институционални, икономически и технически мерки и прилагане на интегриран подход за управление на отпадъците.

Планът определя и отговорностите на различните институции и организации в областта на управление на отпадъците, свързани с реализацията на предвидените мерки и дейности, очакваните разходи и вероятните източници за тяхното финансиране.

6. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на програмата, не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

7. Съгласно становище на РЗИ - Смолян с изх.№ 321/09.02.2017г., програмата е с екологична насоченост и не е необходимо изготвяне на екологична оценка. Реализацията на програмата ще доведе до оздравяване на жизнената среда за населението на община Баните, което предполага значително положително въздействие върху човешкото здраве.

8. Съгласно представената информация, заложените в програмата за управление на отпадъците на територията на община Баните за периода 2016-2020г., мерки за постигане на специфичните и приоритетните цели, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на защитени зони BG0001031 „Родопи-Средни“ и BG0002073 „Добростан“.

9. При реализацията на предвидените в програмата дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

10. Програмата задава обща идейна рамка на действия по отношение на намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им, увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането на отпадъци, управление на отпадъците гарантиращо чиста и безопасна околна среда, превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията за управление на отпадъците, постигането на които няма да доведат до отрицателни въздействия върху защитени зони от мрежата Натура 2000. В тази връзка, преценката на компетентния орган по околна среда е, че дейностите по реализацията на програмата не влизат в противоречие с предмета и целите на опазване в защитени зони BG0001031 „Родопи-Средни“ и BG0002073 „Добростан“.

11. При реализацията на програмата, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

12. С реализацията на програмата, не се очаква въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

13. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиран писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата.

14. Реализирането на „Програмата за управление на отпадъците за периода 2016-2020г.“ на Община Баните, обл. Смолян, не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и

подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от „Програма за управление на отпадъците за периода 2016-2020г.“ на Община Баните, обл. Смолян, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

На основание чл.88, ал.4 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена програмата.

На основание чл.88, ал.5 от ЗООС, при промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Смолян.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд - гр.Смолян в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 21.02.2017г.

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян

