



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ гр. ШУМЕН

РЕШЕНИЕ
№ ШУ – 33 - ЕО/2022 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда, чл.14, ал.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, чл.31, ал.4 и ал.6 от Закона за биологичното разнообразие и чл.37, ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представена писмена документация по чл.8а от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми от възложителя Община Антоново, гр. Антоново, ул. „Тузлушки герои“ № 26 и получено становище от Регионална здравна инспекция гр. Търговище

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за управление на отпадъците на Община Антоново за периода 2022-2028 г.“, при прилагането на която **няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве**

възложител: Община Антоново, ЕИК 000875557

седалище: гр. Антоново, ул. „Тузлушки герои“ № 26

Характеристика на програмата:

Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на Община Антоново за периода 2022-2028 г. е изготвена на основание чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). Тя е разработена за период, който е съобразен с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г. Програмата отразява общите принципи на опазване на околната среда, като принципите са на предпазните мерки, на превантивните действия и на отстраняване на замърсяването при източника, както и на принципа „замърсителят плаща“, гарантиращи устойчивост, рационално използване и опазване на природните ресурси, защита на човешкото здраве, намаляване на натиска върху околната среда и на риска за икономиката и обществото. Програмата за управление на отпадъците е инструмент, чрез който се цели достигането на екологосъобразно управление на отпадъците чрез подобряване на йерархията при третирането им на територията на Община Антоново и обхваща 60 населени места - гр. Антоново и 59 села.

Рамката на обхвата и съдържанието на ПУО на община Антоново са определени с Националния план за управление на отпадъците 2021 – 2028 г., като са включени и всички дейности по изпълнение на задълженията на Кмета на общината и местната



администрация, произтичащи от ЗУО. Изпълнението на програмата ще допринесе за увеличаване дела на рециклираните и оползотворени битови отпадъци, както и за изпълнение на регионалните цели за намаляване количеството на образуваните и на депонираните отпадъци.

ПУО отразява състоянието и планира на най-ранен етап необходимите ресурси, мерки и дейности по управление на отпадъците на територията на общината, в съответствие с националната и европейската политика относно отпадъците, както и с основните принципи:

- "Предотвратяване" образуването на отпадъци
- "Разширена отговорност на производителя" и "замърсителят плаща";
- "Превантивност";
- "Близост" и "самодостатъчност";
- "Участие на обществеността";

Генерална стратегическа цел на община Антоново в сферата на управление на отпадъците е: *Община, граждани и бизнес – заедно за подобряване прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива на територията на община Антоново.*

Стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел и съответстващите на тях програми от мерки, са:

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

1.1. Програма за предотвратяване на образуването на отпадъци.

- Подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци.

Цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им.

- Подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло.
- Подпрограма за разделно събиране и постигане на целите за биоразградимите битови отпадъци в т. ч. за биоотпадъците.
- Подпрограма за прилагане на изискванията за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.
- Подпрограма за изпълнение задълженията на общината с оглед изграждане на системите за разделно събиране на масово разпространени отпадъци.

Цел 3. Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.

- Подпрограма за предотвратяване и намаляване на риска от депонирани отпадъци

Цел 4. Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

- Подпрограма за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците.

В разработените програми и подпрограми с мерки, съдържащи Планове за действие, са посочени основните дейности, отговорните институции и възможните източници за финансиране и необходимия финансов и човешки ресурс за осигуряване изпълнението на Програмата за периода 2022-2028г. и индикатори за оценка степента на изпълнение на заложените мерки в подпрограмите. Програмата е отворен документ, изпълнението на който се отчита ежегодно и подлежи на актуализация при промяна на фактическите и/или нормативни условия в процеса на нейната реализация.



Програмата за управление на отпадъците на Община Антоново за периода 2022-2028г. попада в обхвата на т. 5.1 от Приложение 2 към чл.2, ал.2, т.1 на Наредбата за ЕО и на основание чл.2, ал.2, т.1 от същата наредба подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Програмата за управление на отпадъците на Община Антоново за периода 2022-2028г. подлежи и на процедура по оценка за съвместимостта /ОС/ ѝ с предмета и целите на опазване на защитените зони, съгласно разпоредбите на чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС), която се извършва чрез процедурата по ЕО.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на дейностите с отпадъци на Община Антоново се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028г. и е част от Програмата за опазване на околната среда на Община Антоново.
2. ПУО обхваща всички дейности свързани с управлението на отпадъците генерирани на територията на Община Антоново, като са предвидени мерки за предотвратяване образуването на отпадъците, събирането, транспортирането, третирането, оползотворяването и обезвреждането на различните потоци отпадъци, образувани на територията на общината.
3. Основната цел на Програмата е да допринесе за увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци на Община Антоново, чрез определяне на необходимите мерки за реализация в рамките на регионалната система за управление на отпадъците на проекти за изграждане на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци, въвеждане на системи за разделно събиране на отпадъци от опаковки и на биоразградими отпадъци, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване ефективността на използване на отпадъците като ресурс, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците.
4. Изведените в Програмата цели са подчинени на основните принципи: предотвратяване, разширена отговорност на производителя и замърсителят плаща, превантивност, близост и самодостатъчност, участие на обществеността, като са идентифицирани една генерална и три стратегически цели.
5. За постигане на генералната цел *Община, граждани и бизнес – заедно за подобряване прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива на територията на община Антоново*, в ПУО са определени стратегически цели, които ще се изпълнят с разработените програми и подпрограми, целящи подпомагане изпълнението на всяка конкретна стратегическа цел, чрез предлагане на мерки и подходи за постигането им.
6. В обхвата на Община Антоново попадат следните защитени територии съгласно Закона за защитените територии (ЗЗТ, ДВ бр.133/ 1998г., доп. и изм.):
 - природна забележителност „Гърбавата чешма“, обявена със Заповед № 1187/ 19.04.1976 г. на Министерството на горите и опазване на природната среда, ДВ бр. 44/ 1976 г.;
 - защитена местност „Римският мост“, обявена със Заповед № 3718/ 28.08.1975 г. на МГОПС, ДВ бр. 79/ 1975г.;



- природна забележителност „Скално образувание Костадин тепе“, обявена със Заповед № 1635/ 27.05.1976 г. на МГОПС, ДВ бр. 50/ 1976г.

На територията на Община Антоново частично попадат следните защитени зони /33/ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР, ДВ бр.77/ 2002г., изм. и доп.): BG 0002029 „Котленска планина“ за опазване на дивите птици (обявена със Заповед № РД- 910/ 11.12.2008 г. на министъра на околната среда и водите, обн. ДВ бр. 15/ 24.02.2009 г., изменена и допълнена със Заповед № РД-72/ 28.01.2013 г. на МОСВ, обн. ДВ бр.10/ 05.02.2013 г.), BG 0000211 „Твърдишка планина“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД- 326/ 31.03.2021 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 52/ 22.06.2021 г.), BG 0000432 „Голяма река“ за опазване на природните местообитания (включена в списъка от ЗЗ, приет с Решение № 122/ 02.03.2007г. на Министерски съвет, ДВ бр. 21/ 09.03.2007г.; изменено с Решение № 615/ 02.09.2020г. на МС, ДВ бр. 79/ 08.09.2020г.) и BG 0000279 „Стара река“ за опазване на природните местообитания (включена в списъка от ЗЗ, приет с Решение № 122/ 02.03.2007г. на Министерски съвет, ДВ бр. 21/ 09.03.2007г.; изменено с Решение № 615/ 02.09.2020г. на МС, ДВ бр. 79/ 08.09.2020г.). Към момента ЗЗ BG 0000432 „Голяма река“ и BG 0000279 „Стара река“ не са обявени със заповеди с наложени режими и ограничения съгласно ЗБР. При направената проверка за допустимост по смисъла на чл.37, ал.2 от Наредбата за ОС е установено, че ПУО на Община Антоново 2022-2028г. **е допустима** при спазване на:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии и заповедите им за обявяване;
- свързаните с нея дейности спрямо режимите на ЗЗ BG 0002029 „Котленска планина“ за опазване на дивите птици и BG 0000211 „Твърдишка планина“ за опазване на природните местообитания.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от същата, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програма за управление на отпадъците на Община Антоново 2022-2028 г., **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, видове, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в цитираните по- горе защитени зони, тъй като:

- ПУО на Община Антоново за посочения период не се очаква да доведе до увреждане и/ или унищожаване, включително и фрагментиране на природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в ЗЗ от екологичната мрежа Натура 2000;
- Дейностите, предвидени с Програмата няма да нарушат целостта и кохерентността на защитените зони, както и да доведат до фрагментация и прекъсване на биокоридорните връзки от значение за видовете, предмет на опазване в ЗЗ;
- При изпълнението на дейностите, свързани с Програма за управление на отпадъците на Община Антоново 2022-2028 г. не се очаква генериране на шум, емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие, вкл. безпокойство, намаляване числеността и плътността на популациите на видовете, предмет на опазване в защитените зони;
- Програмата за управление на отпадъците на Община Антоново 2022-2028 г. няма да доведе до кумулативно въздействие със значителен ефект върху видове и местообитания, предмет на опазване в защитените зони.

7. Съгласно становище на РЗИ гр. Търговище с изх. № 10-41-1/05.10.2022г. по отношение на степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве: „При



изпълнение на предвидените дейности в Програмата за управление на отпадъците на Община Антоново 2022-2028 година не се очаква негативно въздействие върху здравето състояние на жителите на населените места от Община Антоново.

8. Прилагането на ПУО на Община Антоново не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда, предвид местоположението на засегнатата територия и същността на дейностите предвидени в програмата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата, възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно компетентния орган по околна среда - РИОСВ - Шумен.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок от 5 години от влизането му в сила не е одобрена Програмата.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица и организации пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Шумен, по реда на Административно-процесуалния кодекс.

СТЕЛА ИЛИЕВА

Директор на РИОСВ – Шумен



Дата: 15.11.2022 г.

