



РЕШЕНИЕ №ВТ-05-ЕО/2022 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2, ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (*Наредба за ЕО*), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 и ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (*Наредба за ОС*), представена от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за ЕО* и получено становище от Регионална здравна инспекция, гр. Габрово (РЗИ – Габрово)

Р Е Ш И Х:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за управление на отпадъците на Община Габрово“, с период на действие 2021 – 2028 г., при прилагането, на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве, при спазване на поставеното условие.

Възложител: Община Габрово, ЕИК 000215630

Седалище и адрес на управление: област Габрово, община Габрово, гр. Габрово, п. к. 5300, пл. „Възраждане“ №3

Характеристика на проекта за Програма за управление на отпадъците на Община Габрово (ПУО), с период на действие 2021 – 2028 г.:

Програма за управление на отпадъците на Община Габрово е изготвена в съответствие с изискванията на чл.57 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл.52 от *Закона за управление на отпадъците* (ЗУО) и *Национален план за управление на отпадъците* (НПУО) 2021-2028 г. и може да бъде актуализирана при промяна на фактическите или нормативните условия, при които е създадена.

Основната цел на ПУО е намаляване на вредното въздействие на отпадъците върху околната среда и здравето на населението, чрез предотвратяване на образуването им, както и постигане на максимално ефективно използване на ресурсите. В програмата е отразено актуалното състояние и планиране на дейностите с отпадъците на Община Габрово, в съответствие със законовите изисквания, европейски и национални програмни и методически документи.

ПУО се основава на следните основни принципи:

- “Предотвратяване” - образуването на отпадъци трябва да бъде намалено и избегнато, където това е възможно.
- “Разширена отговорност на производителя” и “замърсителят плаща” – лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци или замърсяват околната среда или сегашните притежатели на отпадъците трябва да покрият пълните разходи за третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве.
- “Превантивност” – потенциалните проблеми с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най-ранен етап.
- “Близост” и “самодостатъчност” – отпадъците трябва да бъдат обезвреждани възможно най-близко до мястото на тяхното образуване.

- „Участие на обществеността“ – съответните заинтересовани страни и органи, както и широката общественост, имат възможност да участват в разработването на плановете за управление на отпадъците и на програмите за предотвратяване на отпадъците и имат достъп до тях след разработването им.

При разработване на програмата са взети предвид Методическите указания за разработване на регионални/общински програми за управление на отпадъците (утвърдени със Заповед №РД-883/23.09.2021 г. на министъра на околната среда и водите), както и приложимите общински наредби на местно ниво.

Стратегическата част на ПУО е съобразена с основните цели на политиката за управление на отпадъците и развитие на кръговата икономика в Европейския съюз, както и с основните стратегически и планови документи на национално и регионално ниво в областта на опазване на околната среда.

Отправна точка за определяне на стратегическите цели на Програма за управление на отпадъците на Община Габрово, с период на действие 2021 – 2028 г. са направените изводи от прилаганата политика за управление на отпадъците на територията на Община Габрово и SWOT анализа, както и целите на националната политика за управление на отпадъците и ефективно използване на ресурсите, респективно предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г.

Формулираната визия за устойчиво управление на отпадъците на Община Габрово е „Граждани и бизнес на Община Габрово прилагат принципа „нулеви отпадъци“. Тя обобщава основните цели на Община Габрово за намаляване на депонираните отпадъци и увеличаване на дяла на количествата отпадъци, чието образуване е предотвратено.

Формулирани са няколко стратегически цели, съобразени с националните цели, на които ще се основават и следните програми и подпрограми за изпълнение, в т. ч. и мерки за тяхното постигане, като предвидените мерки са както инвестиционни, така и „меки“ мерки, групирани по приоритетни области на действие (ПО):

1. Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване:

1.1. Програма за предотвратяване образуването на отпадъци:

ПО1: Намаляване на количествата образувани отпадъци от бита;

ПО2: Намаляване на количествата образувани производствени отпадъци и подкрепа за модели за кръгова употреба на материали;

ПО3: Насърчаване на устойчивите модели на потребление.

1.2. Подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци:

ПО1: Подобряване на стратегическата и планова рамка на общинско ниво;

ПО2: Мерки за предотвратяване загубата на храни.

2. Цел 2: Увеличаване количествата на рециклирани и оползотворени отпадъци и създаване на условия за максимално отклоняване на отпадъчните потоци от депо:

2.1. Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло:

ПО1: Подобряване на системите за разделно събиране и предварително третиране на отпадъци;

ПО2: Въвеждане на ефективни модели на управление;

ПО3: Мерки за насърчаване на разделното събиране на отпадъци от бизнеса.

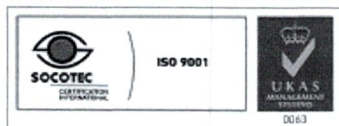
2.2. Програма за достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци:

ПО1: Системи за разделно събиране и третиране на биоразградими отпадъци;

ПО2: Инициативи за ефективно въвеждане на принципа разделяне при „източника“.

2.3. Програма за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради:

ПО1: Капацитет за управление и контрол;



ПО2: Подобряване на инфраструктурата за оползотворяване на отпадъци от строителство и разрушаване.

2.4. Програма за управление на масово разпространените отпадъци:

ПО1: Подобряване на системите за разделно събиране;

ПО2: Подобряване на обществената информираност.

2.5. Подпрограма за управление на опаковки и отпадъци от опаковки:

ПО1: Изграждане на ефективна инфраструктура за разделно събиране;

ПО2: Стимулиране на устойчиви модели на потребление.

3. Цел 3: Намаляване на количествата и риска от депонираните битови отпадъци и нулево замърсяване:

3.1. Програма за намаляване на количествата и на риска от депонирани отпадъци:

ПО1: Намаляване на количествата депонирани отпадъци от производствени дейности;

ПО 2: Намаляване на риска от депониране на опасни отпадъци от бита;

ПО 3: Дейности за модернизация на Регионалното сдружение за управление на отпадъците (РСУО) на Общините Габрово и Трявна;

ПО 4: Превенция на замърсяването и намаляване на риска от нерегламентирано депониране;

ПО 5: Третиране и оползотворяване на утайките от пречиствателни станции за отпадъчни води.

4. Цел 4: Мобилизация на капацитет и ресурси за устойчиво управление на отпадъците на територията на община Габрово:

4.1. Програма за подобряване на институционалния капацитет за устойчиво управление на отпадъците:

ПО 1: Оптимизация на модела на управление;

ПО 2: Подобряване на капацитета и експертизата;

ПО 3: Мерки за проследяване на напредъка и контрол.

4.2. Програма за подобряване нивото на информираност и участие на гражданите в процесите на формулиране и изпълнение на общински политики за устойчиво управление на отпадъците:

ПО 1: Мерки за популяризиране на целите за устойчиво управление на отпадъците.

При формулирането на целите на програмата за предотвратяване на отпадъците, в т.ч. и на хранителните отпадъци са взети предвид няколко важни аспекта:

- Преди всичко целите и мерките за предотвратяване трябва да бъдат постижими с оглед на техническите възможности за реализацията им;

- Мерките за предотвратяване на отпадъците трябва да водят до намаляване на вредното въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

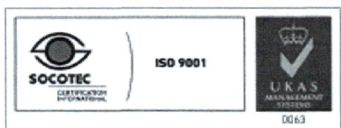
- Трябва да бъде отчетен икономическият аспект, тъй като ако една дейност за предотвратяване образуването на отпадъци изисква влягането на голям финансов ресурс, а всъщност резултатите от нея не биха довели до съществено подобряване качеството на компонентите на околната среда, то следва да бъде търсена друга алтернатива за оползотворяване на този вид отпадък.

Мерките, заложи за постигане на конкретни цели са формулирани в резултат от прегледа на:

- Примерните мерки за предотвратяване образуването на отпадъци, съгласно Приложение №4 към чл. 50, ал. 3, т. 2 на ЗУО;

- Мерките, заложи в Националния план за управление на отпадъците 2021 – 2028г.

- Добрите практики през последните години, приложени в страната ни и в други държави;



5002 гр. Велико Търново, бул. "Никола Габровски" № 68, п.к.11

Тел: (+359 62) 620 358, Факс: (+359 62) 623 784

e-mail: riosvt-vt@riosvt.org, www.riosvt.org



- Включени са различни по характер мерки, които могат да се обособят като информационно-образователни, икономически, административно-регулаторни, нормативни. Мерките са насочени основно към домакинствата, бизнеса, администрации и ученици.

ПУО се отнася за цялата територия на Община Габрово: 134 населени места, най-голямото от които е гр. Габрово, заемащо 18% от нейната територия. Общата площ на общината е 556 km².

Програма за управление на отпадъците на Община Габрово 2021 – 2028 г. попада в обхвата на т. 5 „Управление на отпадъците“, подточка 5.1. „(изм. - ДВ, бр. 12 от 2016 г., в сила от 12.02.2016 г.) Закон за управление на отпадъците: Общинска/Регионална програма за управление на отпадъците - част от общинските програми за околна среда (чл. 79 ЗООС)“ на Приложение №2 към чл. 2, ал. 2, т. 1 *Наредбата за ЕО*. В тази връзка е проведена процедура по преценяване необходимостта от екологична оценка (ЕО).

Проектите на програми, като предмет на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО, попадат под разпоредбите на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за ОС* и подлежат на процедура по оценка на съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони. Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 и ал. 6 от ЗБР, тази процедура е извършена заедно с процедурата по преценяване необходимостта от екологична оценка (ЕО). Преценката на компетентния орган по съвместената процедура е, че не е необходимо да се извършва екологична оценка, поради следните

МОТИВИ:

1. ПУО на Община Габрово 2021 – 2028 г. е съобразена със съдържанието на Националния план за управление на отпадъците, за период (7 години) и съвпада с периода на действието му. Програмата е съобразена и със съотносимите стратегически документи на европейско и национално ниво, имащи отношение към нея, и такива, поставящи цели по опазване на околната среда.

2. Програмата отразява спецификите, приоритетите и потребностите на община Габрово, като същата се отнася за цялата територия на Общината, с площ 556 km² – 134 населени места, от които най-голямото е гр. Габрово, заемащо 18% от цялата територия. Обърнато е внимание на принципите на кръговата икономика, които са водещи на национално равнище за този период. Ясно определени са цели на програмата и мерки за изпълнението им. Посочени са проблемите, които стоят пред Община Габрово и са начертани в общ план необходимите действия за решаването им.

3. ПУО е разработена за малка територия и е с пряка екологична насоченост, като постигането на заложените цели и дейности ще има положително въздействие върху околната среда, тъй като:

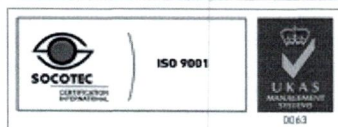
3.1. Ще се намали количеството на образуваните отпадъци и вредното им въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

3.2. Ще се допринесе за постигане на целите за оползотворяване и изпълнение на нормативните изисквания по управление на отпадъците.

3.3. Ефективно ще се използват природните ресурси и ще се осигури устойчив растеж на територията на Община Габрово.

Във връзка с горното, при прилагането на ПУО, не би могло да се предположи значително отрицателно въздействие върху някой от компонентите и факторите на околната среда, по смисъла на чл. 85, ал. 2 от ЗООС.

4. С ПУО се определят стратегическите цели, програмите и мерките, с изпълнението на които се гарантира постигането на генералната цел. Разгледани са алтернативи за заложените цели. Направен е анализ при прилагане на децентрализирания подход



5002 гр. Велико Търново, бул. "Никола Габровски" № 68, п.к.11
Тел: (+359 62) 620 358, Факс: (+359 62) 623 784
e-mail: riosvt-vt@riosvt.org, www.riosvt.org



(алтернатива 1) и централизирания подход (алтернатива 2). Въз основа на обстоен анализ, за разработване на настоящата програма, като метод на управление на отпадъците в Община Габрово, е възприета алтернатива 3 – интегриран подход, който е комбинация от предходните две.

5. С реализиране на ПУО се очаква подобряване състоянието на компонент „Атмосферен въздух“, предвид:

5.1. Заложеното намаляване на инертните отпадъци и с оглед на факта, че употребата на твърди горива следва да бъде ограничена за постигане нормите за качество на атмосферния въздух в градска среда;

5.2. Подобряване на организацията за събиране на строителните отпадъци.

6. Качествените характеристики на утайките от пречиствателна станция за отпадъчни води – Габрово сочат, че около 91% от тях са с добри агрохимически показатели и успешно биха могли да бъдат използвани за подобряване продуктивността на почвите или за рекултивация или възстановяване на нарушени терени при спазване на регламентираните изисквания от *Наредба за реда и начина за оползотворяване на утайки от пречистването на отпадъчни води чрез употребата им в земеделието*. В тази връзка, с реализиране предвижданията на ПУО би могло да се очаква подобряване състоянието на компонент „Почви“ и опазването му от замърсяване с отпадъци.

7. ПУО не предполага отрицателно въздействие върху компонент „Води“ на околната среда. Чрез изпълнението на дейностите от ПУО по отношение управление на водите може да се отчете, че те няма да оказат негативно влияние на състоянието на водите на територията на община Габрово.

8. В хода на настоящата процедура е постъпило положително становище с изх. №10-6-1/08.03.2022 г. на директора на РЗИ – Габрово, според което не се очаква значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

9. Не би могло да се предположи, че реализирането на някоя от очертаните мерки или цели с ПУО ще повлияят негативно върху културните ценности на територията на община Габрово.

10. В границите или в относителна близост до 4 защитени зони са разположени обекти и съоръжения за събиране и третиране на отпадъци (общински и частни площадки за събиране и третиране на различни видове отпадъци, компостерни площадки):

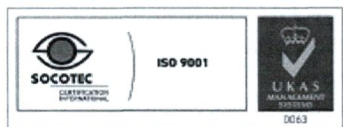
- BG0002128 „Централен Балкан Буфер“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед №РД-321/04.04.2013 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 46/2013 г.);

- BG0001493 „Централен Балкан – буфер“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед №РД-272/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 46/2021 г.);

- BG0000610 „Река Янтра“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед №РД-401/12.07.2016 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 62/2016 г.);

- BG0000399 „Българка“ за опазване на дивите птици, природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед №РД-848/08.11.2013 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 104/2013 г.), изменена и допълнена със Заповед №РД-281/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 45/2021 г.).

В териториалния обхват на община Габрово попадат изцяло и частично 6 защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ). Дейностите и обектите, включени в програмата, не засягат техните територии. В непосредствена близост до природен парк (ПП) „Българка“, обявен със Заповед №РД-775/09.08.2002 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 86/2002 г.), са планирани малки компостерни площадки. За парка е приет План за управление с Решение на Министерски съвет №894/30.12.2021 г. (ДВ, бр. 1/04.01.2022 г.).



При извършената проверка за допустимост по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 1, 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, в съответствие на нивото на подробност на информацията, се установи, че ПУО на община Габрово е **допустима** за осъществяване, само при **съобразяване и съответствие** на произтичащите от тях мерки и дейности спрямо режимите на дейностите в защитените зони и защитените територии, определени със заповедите за обявяването им, Закона за защитените територии и Плана за управление на ПП „Българка“.

11. На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредба за ОС* и представената писмена документация от **възложителя**, преценката е, че при реализиране на заложените дейности, **няма вероятност от значително отрицателно въздействие върху защитени зони и не е необходимо изготвянето на оценка за степента на въздействие, поради следните мотиви:**

11.1. Съществуващи или планирани обекти, съоръжения и дейности за събиране и третиране на отпадъци, включени в ПУО на община Габрово, са разположени в границите на защитена зона BG0000399 „Българка“ и в непосредствена близост до BG0002128 „Централен Балкан Буфер“ и BG0001493 „Централен Балкан – буфер“ (малки компостерни площадки), както и в относителна близост до 33 BG0000610 „Река Янтра“ (площадки за събиране и третиране на различни видове отпадъци, площадка за едрогабаритни отпадъци). Преценката за въздействията върху защитените зони е извършена в рамките на отделни процедури по ОВОС и ОС за всеки от обектите.

11.2. Съгласно представената информация и предвид нейното ниво на подробност, одобрението и изпълнението на ПУО, не се очаква да се предизвика значителни отрицателни въздействия (унищожаване, увреждане, трансформация или фрагментация), вкл. кумулативни, върху природните местообитания, местообитанията и популациите на видовете или други елементи на защитените зони, при спазване на поставеното условие.

11.3. ПУО е насочена към намаляване количествата отпадъци и устойчиво им третиране и оползотворяване. Прилагането и изпълнението на програмата се очаква да намали вероятността от замърсявания с отпадъци и потенциални отрицателни въздействия върху елементи на защитените зони на територията на община Габрово.

11.4. Въздействието на отделните мерки и дейности в ПУО, може да се оцени по реда на процедурата по ОС при изготвяне на конкретни планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с необходимата подробност.

12. Реализирането на предвижданията на ПУО не предполагат трансгранично въздействие върху околната среда.

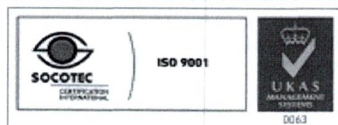
13. Предвид мащаба на предвижданията на програмата не се очаква кумулирането ѝ с други одобрени или съществуващи планове, програми или проекти да окаже значително отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда, в т. ч. и върху защитени територии по смисъла на ЗЗТ и защитени зони по смисъла на ЗБР.

14. В изпълнение на изискванията на чл. 13, ал. 5 от *Наредба за ЕО* постъпилото искане по образец, съгласно приложение №4 на същата наредба, е оповестено на интернет страницата на РИОСВ – Велико Търново. Към настоящия момент няма постъпили становища/възражения/мнения от засегната общественост.

С цел предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите отрицателни въздействия върху околната среда, в това число и върху защитените зони и предметът им на опазване, да се спазват следните

УСЛОВИЯ:

1. При прилагане на ПУО на Община Габрово, с период на действие 2021 – 2028 г., произтичащите инвестиционни проекти/проектни предложения, дейности и инициативи, за



5002 гр. Велико Търново, бул. „Никола Габровски“ № 68, п.к.11
Тел: (+359 62) 620 358, Факс: (+359 62) 623 784
e-mail: riosvt-vt@riosvt.org, www.riosvt.org



които се изисква процедура по ЕО/ОВОС (по реда на ЗООС) и/или процедура по оценка на съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР), да се финансират и одобряват по реда на съответния специален закон, само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентния орган по околна среда и при съобразяване с условията и мерките в съответния краен административен акт.

2. Да не се определят и изграждат нови претоварни станции, площадки и/или инсталации за събиране, депониране, сепариране и друго третиране/оползотворяване на отпадъци, в границите на защитени зони.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При всяка промяна, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие ако в срок от 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

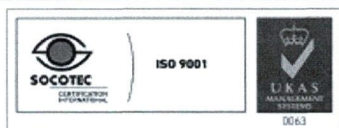
При констатиране неизпълнение на поставените условия в настоящото решение, виновните лица носят отговорност по чл. 166, т. 2 от ЗООС.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд, в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 06.04.2022 г.
гр. Велико Търново

ДИРЕКТОР
НА РИОСВ-ВЕЛИКО ТЪРНОВО:

ИНЖ. МАЯ РАДЕВА



5002 гр. Велико Търново, бул. "Никола Габровски" № 68, п.к.11
Тел: (+359 62) 620 358, Факс: (+359 62) 623 784
e-mail: riosvt-vt@riosvt.org, www.riosvt.org

