



РЕШЕНИЕ № СМ-06-ОС/2016 г.

за преценяване на вероятната степен на отрицателно въздействие
върху защитените зони

На основание чл. 31, ал. 7 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 18, ал. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (*Наредбата за ОС, обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г.; изм. и доп. ДВ бр. 81 от 15.10.2010г.; изм. и доп., бр. 3 от 11.01.2011 г.; изм. и доп. ДВ бр. 94 от 30.11.2012г.*), във връзка с чл. 6а, т.2 от същата, и представено уведомление и документация към него с вх. № КПД-14-926-(1)/21.12.2015г., допълнителна информация с вх. № КПД-14-926-(4)/23.12.2015г., вх. № КПД-14-926-(6)/25.02.2016г. и Констативен протокол от извършена теренна проверка №ВВ-007/23.12.2015г.

РЕШИХ:

Съгласувам инвестиционно предложение „Изменение на трасето на път II-86 от км 133+982.180 до пресечна точка на границата с Република Гърция и изграждане на граничен контролно - пропускателен пункт (ГКПП) „Рудозем-Ксанти“, което **няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие** върху защитена зона BG0000372 „Циганско градище“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна.

Местоположение: имоти по КВС в землището на с. Чепинци, община Рудозем, обл. Смолянска: 80399.0.37, 80399.0.157, 80399.0.158, 80399.0.172, 80399.0.173, 80399.0.174, 80399.118.1, 80399.118.920, 80399.118.921, 80399.118.009

Възложител: Областна администрация, гр. Смолян, бул. „България“ №14, обл. Смолян, ЕИК: 120068166.

Характеристика на инвестиционното предложение(ИП):

Инвестиционното предложение предвижда промяна на трасето на път II-86 от км 133+982.180 до пресечна точка на границата с Република Гърция и изграждане на ГКПП „Рудозем – Ксанти“. За довеждане до ГКПП ще се ползва изградения до км 134+382.44 път II-86. Поради промяна на гръцкия проект, с който е завишена котата на точката на пресичане на оста на пътя с българо-гръцката граница се налага промяна на трасето на същия път в ситуация и ниво. Това води до изменение на Парцеларния план и инвестиционните проекти на обект „Път II-86 Рудозем – ГКПП - Ксанти от км 125+000 до км 134+867“ в частта от км 133+982.180 до новата пресечна точка на границата с Р. Гърция (с координати в системата WGS 84, UTM35N – E 318842.699 m N 4585321.108 m). Целта на изменението на трасето на довеждащия път е да се постигне приемливия надлъжен наклон от 4 % на площадката на ГКПП. Новопроектираното пътно трасе ще припокрива в голяма степен съществуващото и ще бъде с обща дължина около 990 м, като в тях влизат 300 м от терена за ГКПП. Предвидените изменения ще бъдат с дължина около 500-550 м.



За нуждите на предложението се предвижда изграждане на техническа инфраструктура, свързана със храненето на ГКПП с електричество, вода, интернет. Електрохраненето ще се осигури чрез подземен ел. провод с дължина около 4 км, разположен в сервитута на път II-86 и свързващ трафопоста, обслужващ махала Дуревска с нов трафопост, обслужващ ГКПП. Водоснабдяването ще се осъществи от водоснабдителната система на близкото с. Чепинци. Формираните от дейността на ГКПП отпадъчни води ще се отвеждат в пречиствателно съоръжение (изгребна яма), която ще бъде почиствана периодично. Доставка на интернет ще се осигури чрез оптичен кабел, разположен в сервитута на пътя с дължина около 15 км и свързващ пощата на гр. Рудозем с ГКПП.

ГКПП ще представлява заравнена, асфалтирана площадка, ситуирана в непосредствена близост и успоредна на българо-гръцката граница. Площадката е разположена изцяло на територията на Република България по оста на трасето на републикански път II-86 и е с дължина около 300 м, с надлъжен наклон 4 % и напречен едностранен наклон 2,5 %. В зоната за граничен контрол се предвиждат по 4 платна във всяка посока със съответната ширина, както следва: платно за леки автомобили – 3,5 м, платно за комбинирано ползване от леки автомобили и автобуси – 4,5 м, платно за товарни автомобили – 4,5 м и аварийно платно – 6 м. ГКПП ще се реализира върху имоти, в земеделска и горска територия, с обща площ 25.247 дка. Предвижда се застрояването на ГКПП да включва:

- обекти на граничен контрол – контролни кабинни към всяко пътно трасе на вход и изход, административно-обслужваща сграда със застроена площ – 350м²;
- обекти на митнически контрол – контролни кабинни към всяко пътно трасе на вход и изход, административна сграда със застроена площ -200м², хале за митническа проверка – 500м², мобилен рентген;
- обществени тоалетни на вход и изход по 50м²;
- сграда на граничен санитарен контрол – 35-40м²;
- обща метална покривна конструкция над контролните кабинни и прилежащите към тях пътни ленти, осигуряващи безпроблемно целогодишно функциониране на пункта;
- сгради за стопанско-техническо обезпечаване на обекта: трафопост с дизелагрегат, резервоари и обединена помпена станция за питейно-битови води и противопожарни нужди, пречиствателно съоръжение (изгребна яма), контейнери за отпадъци, гараж за снегорин и друга техника.

Предвиденото изменение на пътното трасе, както и площадката върху която ще се изгради ГКПП “Рудозем – Ксанти” ще се реализират в имоти, разположени извън границите на защитена територия по смисъла на Закона за защитените територии, но попадащи в границите на защитена зона BG0000372 „Циганско градище” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.).

Имотите, които ще бъдат засегнати от реализацията на предложението са, както следва:

- Площадката на ГКПП “Рудозем – Ксанти” ще засегне следните имоти по КВС в землището на с. Чепинци, община Рудозем: 80399.118.920, с НТП – залесена територия, ДГФ, 80399.0.173, с НТП – ливада, ДПФ, 80399.118.921, с НТП – залесена територия, ДГФ, 80399.118.1, с НТП – пустееща необработваема земя, МВР, 80399.0.157, с НТП – залесена територия, ДГФ, 80399.0.172, с НТП – гора в земеделски земи, ДПФ, 80399.0.37 – път II-86, 80399.0.158, с НТП – сипей, 80399.0.174, с НТП – гора в земеделски земи, ДПФ.
- Промененото трасе на път II-86 ще засегне следните имоти по КВС в землището на с. Чепинци, община Рудозем: 80399.118.920 с НТП – залесена

територия, ДГФ, 80399.118.1, с НТП – пустееща необработваема земя, МБР, 80399.0.157 с НТП – залесена територия, ДГФ, 80399.0.172 – с НТП – гора в земеделски земи, ДПФ, 80399.0.37 – път II-86, 80399.0.158 с НТП – сипей, 80399.0.174 с НТП – гора в земеделски земи, ДПФ, 80399.0.171, с НТП – гора в земеделски земи, ДПФ, 80399.0.159, с НТП – сипей.

Голяма част от имотите, предвидени за реализацията на ГКПП се припокриват тези на пътното трасе.

Инвестиционното предложение представлява изменение на вече одобрено и частично изпълнено инвестиционно предложение, попадащо в обхвата на т.10, буква „д“ на Приложение 2 към чл.93, ал.1, т.1 и 2 на Закона за опазване на околната среда. Компетентният орган по околна среда е преценил, че така заявеното предложение с предвидените в него дейности не може да доведе до значително отрицателно въздействие върху околната среда по смисъла на чл.93, ал.1, т.2 от ЗООС, поради което не подлежи на процедура по реда на глава шеста от Закона за опазване на околната среда.

Инвестиционното предложение е свързано с промяна на предназначението на горски територии и земеделски земи, във връзка с което се провежда процедура по оценка за съвместимост предвид разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 2 от Наредбата за ОС.

Съгласуването на инвестиционното предложение се основава на следните

МОТИВИ:

1. Реализирането на инвестиционното предложение няма да наруши целостта, структурата, функциите и природозащитните цели на защитена зона BG0000372 „Циганско градище“, тъй като ще се засегне незначителен процент от площта на зоната – 0,03%.

2. Предвид местоположението на предложението и отчитайки, че в по-голямата си част пътното трасе е изпълнено, няма вероятност реализацията на инвестиционното предложение да доведе до значителна по степен фрагментация на местообитания на видове и прекъсване на биокоридорни връзки, с което да се наруши кохерентността на мрежата Натура 2000.

3. Реализацията на инвестиционното предложение няма да окаже значително по степен отрицателно въздействие върху предмета и целите на защитената зона, предвид следното:

3.1. Дейностите, предвидени в пътното трасе, ще се извършват основно по съществуващ горски път, във връзка с което ще бъде засегнато едва 0.004 % от местообитание с код 9130 Букови гори от типа *Asperulo-Fagetum*. Местообитанието не е приоритетно за опазване в защитена зона BG0000372 „Циганско градище“.

3.2. Имотите, в чийто граници е предвиден за реализация ГКПП не засягат природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в зоната.

3.3. Предвид обстоятелството, че инвестиционното предложение е финален етап на частично изпълнен обект, безпокойството на видовете, което ще се прояви при реализацията му няма да се различава от тази, причинявана от досегашните строителни дейности, така че то няма да е в значителна степен, и няма да доведе до прогонване на видовете и до промени в структурата и числеността на популациите им.

4. Намаляването на наклона на новопроектираното пътнo трасе, ще доведе до минимизиране на ерозионните и свлачищни процеси, което от своя страна ще ограничи вероятността от допълнително въздействие върху защитената зона.

5. Мерките, заложили при изпълнение на строителните дейности, ще доведат до минимизиране на преките въздействия върху зоната, тъй като:

5.1 Получените при строителството материали и хумус от изкопните работи, ще бъдат положени в откосите и в насипите и банкетите, което не предполага въвеждане на неместни видове в границите на зоната;

5.2 Полагането на кабела за електрозахранването и на оптичния кабел за доставката на интернет в сервитута на пътя е предпоставка за отпадане на необходимостта от допълнително изсичане на дървесно-храстова растителност.

5.3 Отводняването на повърхностните води посредством изпълнени предпазни окопи, риголи, водостоци, дренажи, колекторна система и др. отводнителни пътни съоръжения е вече реализирано.

6. В района на инвестиционното предложение няма други одобрени планове, проекти и инвестиционни предложения. В тази връзка, не се очаква реализацията на инвестиционното предложение да доведе до кумулативно въздействие със значителен отрицателен ефект върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, предмет на опазване в защитените зони.

С цел предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите отрицателни въздействия върху предмета на опазване в защитената зона, при реализацията на дейностите, заложи в настоящото инвестиционно предложение, да се спазват следните

УСЛОВИЯ:

1. Дейностите по реализация на предложението да се извършват в границите на утвърденото трасе и без да се увреждат съседни на него територии поради изграждане на временни площадки за строителна техника и материали.

2. Да не се допуска замърсяване с битови и строителни отпадъци на съседни площи, както и повреждане и унищожаване на съществуващата в съседни терени тревиста, дървесна и храстова растителност.

3. Отпадъчните води, формирани от експлоатацията на инвестиционното предложение, да се отвеждат във водоплътна изгребна яма.

Реализацията на инвестиционно предложение „Изменение на трасето на път II-86 от км 133+982.180 до пресечна точка на границата с Република Гърция и изграждане на граничен контролно - пропускателен пункт (ГКПП) „Рудозем-Ксанти“, се съгласува само за конкретно заявеното предложение и в посочения капацитет.

При всички случаи на промяна в данните, посочени в уведомлението по чл. 10, или на някои от обстоятелствата, при които е издадено решението, възложителят, съответно новият възложител, е длъжен да уведоми компетентния орган за промените в 14 дневен срок от настъпването им.

Настоящото решение не отменя задълженията за получаване на разрешенията, които се изискват по реда на други закони.

Съгласно чл. 31, ал.11 от Закона за биологичното разнообразие, ако в продължение на 5 години от датата на издаване на решението възложителят не започне действия по осъществяване на инвестиционното предложение, решението автоматично прекратява действието си.

При констатиране на неизпълнение на условията, изискванията и мерките, посочени в настоящото решение, виновните лица носят административно наказателна отговорност по чл.128 б от Закона за биологичното разнообразие.

Решението може да бъде обжалвано в 14 дневен срок от съобщаването му пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Смолян по реда на Административно-процесуалния кодекс.

На основание чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) от възложителят Областна администрация, гр. Смолян, бул. „България“ №14, обл. Смолян, ЕИК: 120068166 е внесено искане с вх. № КПД-14-926(7)/25.02.2016 г. на РИОСВ - Смолян за допускане на предварително изпълнение на решението за преценяване на вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитените зони на инвестиционното предложение за „Изменение на трасето на път II-86 от км 133+982.180 до пресечна точка на границата с Република Гърция и изграждане на граничен контролно - пропускателен пункт (ГКПП) „Рудозем-Ксанти“.

След като разгледах искането на възложителя, в което се мотивират особено важни държавни и обществени интереси, свързани с реализиране на инвестиционното предложение, намирам, че са налице следните предпоставки:

Във връзка с подписната през 1995 година Спогодба за разкриване на три нови ГКПП между България и Гърция е предвидено до 1998 година да бъде изградено и отворено и ГКПП „Рудозем-Ксанти“. Отварянето на пункта е включен за финансиране и е ключов индикатор за програма INERREG VA Гърция – България 2014-2020 г. Териториите, които се засягат са държавна собственост. Посоченият пункт е ключова част от разширената европейска TEN-T мрежа. Крайният срок за подаване на проектното предложение е 31.03.2016 г. Хипотезата Областна администрация Смолян да попадне в невъзможност да завърши необходимите процедури по подготовка и комплектоване на изискуемите за кандидатстване документи, ще доведе до възпрепятстване на кандидатстването по проекта и ще провали изцяло работата на всички инфраструктурни български и гръцки проекти по програмата. Това би довело до сериозни преки и косвени щети за държава, както и проваляне на програмата т.е ще има изключително негативни последици за особено важни държавни и обществени интереси, както и ще последва значителна и трудно поправима вреда не само във финансов аспект, а и за авторитета на България и за икономическото и социално развитие за Смолянска област, която е в най-тежко състояние по отношение на свързаността и инфраструктурата.

Изграждането на граничен контролно - пропускателен пункт (ГКПП) „Рудозем-Ксанти“ ще осигури най-прекия достъп до Република Гърция на населението от общините Рудозем, Мадан, Смолян, Баните, Чепеларе и Devin, както и финализиране на изграденото пътно трасе. Реализирането на пункта ще направи възможно бързото предвижване на хора и стоки между Република България и Република Гърция, развитието на туризма и свързаните с него дейности в горепосочените общини на територията на област Смолян.

С допускането на предварително изпълнение на административния акт, ще се ускори процеса на реализация на проекта, за който процедурите за възлагане на строителството са в напреднала фаза. Това е единственият възможен правен механизъм, посредством който ще се гарантира, както своевременното и точно изпълнение на договорите за реализация на проекта.

Съгласно разпоредбата на чл. 60, ал. 1 от АПК, предварителното изпълнение на административен акт се допуска, когато това се налага, за да се осигури животът или здравето на гражданите, да се защитят особено важни държавни или обществени интереси или ако от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда. В този смисъл предварителното изпълнение се налага именно поради наличието на изискуемите в посочената разпоредба предпоставки и по-конкретно - да се защитят особено важни държавни и обществени интереси.

На основание чл. 19, ал. 1, т. 1 от Закона за пътищата /ЗП/, АПИ управлява републиканските пътища, които служат за превоз на пътници и товари по смисъла на ЗП. Във връзка с изпълнение на Решение на Министерски съвет №375 от 18 септември 2015 година на Областен управител на Смолянска област е възложено ангажимента по завършване на пътната връзка с Република Гърция и реализиране на дългоочаквания преход по направление Рудозем – Ксанти. Закрилата на всички лица, използващи гранично контролно - пропускателният пункт (ГКПП) „Рудозем-Ксанти“ за преминаване на пътници и превоз на товари има приоритет пред защитата на интересите на отделни стопански субекти, които биха били засегнати. Предвид важното географското местоположение на страната и членството в Европейския съюз, защитата на обществените интереси, свързани с все по-нарастващите изисквания към пътната инфраструктура на страната, налагат пътищата, като част от националната и европейската транспортни системи, да се изграждат, поддържат и управляват качествено и своевременно. Усвояването на предоставените европейски средства за реализиране на големи инфраструктурни проекти, които не могат да се финансират от държавния бюджет, сезонният характер на част от дейностите за реализация на проекта и прилагането на техническите правила за извършването на различните строителни дейности, обуславят необходимостта от своевременното им възлагане и изпълнение.

Съществува и възможност за оспорване на решението, тъй като съгласно чл. 90, ал. 1 от АПК с подаването на жалба административните актове не се изпълняват до решаването на спора от съответния орган.

Имайки предвид гореизложеното, допускането на предварително изпълнение на решението за конкретното инвестиционно предложение, се налага с цел да се осигури защита на държавни и обществени интереси, свързани с осигуряване на качествена и безопасна транспортна връзка по направлението и с изпълнение на поетите ангажименти от Република България като страна-членка на ЕС.

Допускането на предварително изпълнение на решението е необходима обезпечителна мярка с оглед осигуряване на изпълнение на този административен акт. Предвид изложеното, намирайки за основателно искането на възложителя, като и че са налице предпоставките на чл. 60, ал. 1 от АПК,

РАЗПОРЕЖДАМ

Допускам предварително изпълнение на настоящото решение, с цел защита на особено важен държавен и обществен интерес.

Разпореждането може да бъде обжалвано пред Административен съд - гр.Смолян в 3-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс.

26.02.2016 г.

/ПОДПИС/XXXXX

инж. Екатерина Гаджева
Директор на РИОСВ-Смолян