



## РЕШЕНИЕ № РУ- 13 -ЕО/2024

### за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

на основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* – ЗООС, чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие* – ЗБР, във връзка с чл. 37, ал. 4 и чл. 2, ал. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* – Наредбата за ОС, писмено искане от възложителя по чл. 8 и съгласно чл. 14, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* – Наредбата за ЕО, както и получено становище от Регионална здравна инспекция – гр. Разград

## РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за опазване на околната среда на Община Разград за периода 2024-2030 г., с включен раздел „Лечебни растения”, при прилагането на което няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони и човешкото здраве

**Възложител:** Община Разград, ЕИК 000505910, адрес: гр. Разград, бул. „Бели Лом” № 37А

**Местоположение:** селищната система на Община Разград (общо 22 населени места: 1 град – гр. Разград /общински център/ и 21 села – Балкански, Благоево, Гецово, Дряновец, Дянково, Киченица, Липник, Мортагоново, Недоклан, Осенец, Островче, Побит камък, Пороище, Просторно, Радинград, Раковски, Стражец, Топчии, Ушинци, Черковна и Ясеновец)

### Характеристика на програмата:

Общинската Програма за опазване на околната среда (ПООС) се разработва на основание чл. 79, ал.1 и ал.2 от *Закона за опазване на околната среда*. Същата е разработена за периода 2024-2030 г. и обхваща цялата територия на община Разград.

На база направен SWOT анализ са определени основните цели за бъдещото развитие на общината в областта на околната среда. При целеполагането са взети предвид основните силни страни, които трябва да бъдат запазени; основните проблеми (слаби страни), които следва да бъдат решени и са отчетени заплахите пред общината в областта на околната среда. За тяхното решаване са избрани подходи, които максимално да позволят възползването от постигнатите успехи (силни страни) и стоящите пред Общината възможности. Формулираните цели показват стратегически избор и основните приоритети, които ще има общината през следващите години. В същото време те не отменят провеждането на рутините действия, свързани с провеждането на политиката по околна среда.

Стратегическата цел на Програмата на Община Разград е **подобряване на качеството на живот и намаляване на риска за здравето на населението чрез осигуряване на благоприятна околна среда, запазване на биоразнообразието и устойчиво управление на околната среда.**

Формулирани са следните цели, които са базирани върху приоритетите на Община Разград в областта на околната среда за следващите години, както и на формулираната визия за развитие на общината:

#### 1. Подобряване качеството на атмосферния въздух



- Подобряване на чистотата на атмосферния въздух чрез намаляване на емисиите на вредни вещества от промишлеността, автомобилния транспорт и битовия сектор и увеличаване на зелените площи в гр. Разград.

- Подобряване на енергийната ефективност и използване на алтернативни източници на енергия.

- Подобряване на общинската пътна инфраструктура.

- Информираност на населението, повишаване на екологичната култура.

- Ефективно участие на обществеността и НПО.

- Укрепване на административния капацитет по отношение на контрол върху компонент атмосферен въздух.

## **2. Подобряване на системата за управление на отпадъците**

- Разработване на система за разделно събиране на зелени отпадъци и отпадъци от заведения за хранене за територията на цялата община.

- Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци.

- Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци чрез изграждане на съоръжения за предварително третиране на отпадъци.

- Подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране и транспортиране на отпадъците.

- Предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци.

- Правно регулиране на управлението на отпадъците и ускоряване прилагането на законодателството и политиките в областта,

- Укрепване на административния капацитет за управлението на отпадъците.

- Увеличаване на инвестициите в сектора и прилагане на принципите „отговорност на производителя“ и „замърсителят плаща“.

- участие на обществеността.

- Управление на специфични потоци отпадъци.

## **3. Осигуряване на необходимото количество и качество вода за населението и промишлеността и нейното пречистване след употреба**

### **3.1. Водопроводна мрежа и съоръжения**

- подмяна на амортизирани улични водопроводи и водопроводи с чести аварии;

- намаляване загубите на вода по водопроводната мрежа;

- подобряване оперативността и вземане на решения при експлоатацията и поддръжката на водопроводната мрежа и съоръженията;

- намаляване на общите разходи за водоснабдителната система.

### **3.2. Канализационна система**

- реконструкция и доизграждане на съществуващата канализационна система на гр. Разград;

- изграждане на канализационна мрежа в по-големите населени места на общината.

### **3.3. Градска пречиствателна станция за отпадъчни води (ГПСОВ)**

- реконструкция и модернизация на ГПСОВ-Разград;

- осигуряване на екологосъобразно третиране на утайките от ГПСОВ;

- изграждане и пускане в експлоатация на ПСОВ в големите населени места в общината;

- запазване и подобряване качеството на подземните и повърхностните води.

## **4. Опазване, възстановяване на почви и нарушени терени**

- Максимално ограничаване промяна предназначението на плодородни земи за неземеделски цели.

- Възстановяване на почвеното плодородие на установени нарушени терени край селищните образувания.

- Подобряване на добрите земеделски практики и „биологичното“ производство в земеделите.

## **5. Опазване и поддържане на богато биологично разнообразие**

- Информиране и привличане на обществеността за опазване на биоразнообразието в защитените територии.

- Картиране на находищата на лечебни растения в общината.

- Съхраняване, укрепване и възстановяване на екосистемите в защитените територии.

- Осигуряване на условия за устойчиво ползване на биологичните ресурси.



- Контрол върху замърсяването с битови, строителни и производствени отпадъци.

## **6. Шум (акустична среда)**

- Изпълнение на организационни и инженеро-технически мероприятия съгласно окончателен проект на Генерален план за организация на движението (ГПОД) на гр. Разград, изготвен на основание чл. 6, т. 1 на Наредба № 1 от 17 януари 2001 г. за организация на движението по пътищата, издадена от Министъра на регионалното развитие и благоустройството (Наредба № 1).

- Облагородяване на пешеходните зони и велоалеите на територията на гр. Разград с оглед намаляване на интензитета на автомобилния поток в общинския център.

- Залесяване на свободни площи и изграждане на озеленените пояси.

## **7. Фактор (компонент) „Зелени площи”**

- Поддържане на съществуващите и създаване на нови зелени площи, включително и такива, свързани с шумозащита на акустично натоварените зони и транспортни артерии.

## **8. Въвеждане на политика за управление на околната среда, интегрирана с дейностите на държавните органи, стопанските субекти на местно ниво и на неправителствените организации**

- Прилагане на превантивните инструменти за недопускане на замърсяване (ОВОС, Разрешителни режими, ISO 14000 и др.).

- Развитие на екологично чисти земеделие и животновъдство.

- Запазване на околната среда в зоните за отдих.

## **9. Участие на обществеността при решаване на проблемите на околната среда**

- Повишаване обществената култура и съзнанието по проблемите на околната среда.

- Привличане обществеността в процеса на вземане на решения и създаване на екологичната политика.

- Провеждане на беседи с подрастващите за формиране на екологична култура.

## **10. Повишаване на екологичното образование на населението в т.ч. екологичната култура, екологични знания, екологично мислене**

- Запознаване на местното население с най-актуалните насоки в сферата на глобалната екология, социалната и приложна екология.

- Координация и сътрудничество със секторите на образованието за въвеждане на адекватни педагогически технологии за осигуряване на системно екологично образование.

Раздел „Лечебни растения” (ЛР) е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда. Същият се разработва съгласно изискванията на чл. 50, т. 3 от *Закона за лечебните растения* – ЗЛР. След преглед на раздела РИОСВ-Русе, констатира следното:

1. В настоящия документ е направен списък с растителните видове, които се срещат на територията на общината и за които могат да бъдат издавани позволителни за ползване. В табличен вид са представени общо 40 вида лечебни растения, с описани морфологични части, местоположение на находищата, прогнозно количество на ресурсите, количества, за които ще се издава позволително за ползване, както и период на възстановяване на ресурсите.

2. Спазени са изискванията на чл. 55 от *Закона за лечебните растения* – ЗЛР и чл. 5 и чл. 6 от Наредба 2 от 20.01.2004 г. за правилата и изискванията за събиране на билки и генетичен материал от лечебни растения.

3. Предвидени са мерки за опазване на ресурсите и разнообразието на лечебните растения, включително на редки или застрашени от изчезване видове.

4. Направен е анализ на дейностите за опазване на екосистемите, включващи лечебни растения, за осигуряване на устойчивото им ползване и опазване на ресурсите.

5. В програмата за ООС е заложено да се извърши картотекиране на находищата на лечебни растения в общината, включително характеристика на популациите. След картотекирането ще бъде направен анализ за необходимостта от допълнителна защита на други територии в общината.

6. Представена е информация за местност „Пчелина”, за която е обособена устройствена зона „Защитени гори”. Същата се намира в землището на гр. Разград и с. Благоево, общ. Разград. Описани са и ПЗ „Топчийско дърво” – с. Побит камък и с. Топчий, ПЗ „Големият юг” – гр. Разград и ЗМ „Находище на пролетно ботурче” – с. Осенец.



7. Към предложенията за разработване на местни нормативни актове е предвидено определяне на общинска тарифа за таксите за ползване на лечебни растения. Ще се изготвят заповеди на кмета на общината с посочени инструкции за правилата и изискванията за събиране на лечебни растения, съобразена с Наредба № 2 от 20.01.2004 г. за правилата и изискванията за събиране на билки и генетичен материал от лечебни растения и за специалния режим на опазване и ползване на лечебните растения съобразен със заповедта на Министъра на околната среда и водите издадена по реда на чл. 10, ал. 1, 2 и 3 от ЗЛР.

Реализирането на представената програма, обхваща територията на цялата община Разград. Част от землищата на гр. Разград, с. Балкански, с. Благоево, с. Черковна, с. Дряновец, с. Дянково, с. Гецово, с. Киченица, с. Липник, с. Мортагоново, с. Недоклан, с. Осенец, с. Островче, с. Побит камък, с. Пороище, с. Просторно, с. Радинград, с. Раковски, с. Стражец, с. Топчии, с. Ушинци и с. Ясеновец **попадат** в границите на следните **защитени зони** от екологичната мрежа „Натура 2000“, по смисъла на ЗБР:

- **BG0002062 „Лудогорие“** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-837/17.11.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 11/2009 г.), променена със Заповед № РД-79/28.01.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 10/2013 г.);
- **BG0000168 „Лудогорие“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-1034/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 22/16.03.2021 г.);
- **BG0002025 „Ломовете“** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-562/05.09.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84/2008 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-382/19.04.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 50/2013 г.);
- **BG0000608 „Ломовете“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР, обявена със Заповед РД-1024/17.12.2020 на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 18/2021 г.);
- **BG0000173 „Островче“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР, обявена със Заповед РД-1014/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 15/19.02.2021 г.).

В териториалния обхват на Община Разград **попадат** три **защитени територии** по смисъла на *Закона за защитените територии* – ЗЗТ (ДВ, бр. 133/1998 г., изм. и доп. ДВ, бр. 102/2023 г.):

- **ПЗ „Големият юг“**, обявена със Заповед № 3702/29.12. 1972 г. и актуализирана площ със Заповед РД-402/18.06.2009 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 63/2009 г.);
- **ЗМ „Находище на пролетно ботурче“**, обявена със Заповед № 879/25.11.1980 г. и прекатегоризирана със Заповед РД-1202/24.09.2003 г., на Министъра на околната среда и водите (бр. 91/2003 г.);
- **ПЗ „Топчийско дере“**, обявена със Заповед № 1187/19.04.1976 г. на Министъра на горите и опазване на природната среда (ДВ, бр. 44/1976 г.).

В Община Разград са обявени следните вековни дървета:

- Бяла черница (държавен № 1131) в землището на гр. Разград, общ. Разград, обявена със Заповед № 657/13.09.1979 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 79/1979 г.);
- Летен дъб (държавен № 552) в землището на с. Благоево, общ. Разград, обявен със Заповед № 3701/29.12.1972 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 13/1973 г.).

Община Разград има изготвена и действаща „Програма за управление на отпадъците на Община Разград“ с период на действие 2021-2028 г. Програмата е разработена на основание изискванията на чл. 52 от *Закона за управление на отпадъците* – ЗУО. Тя е изготвена в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО). За същата е проведена процедура по реда на Глава шеста от ЗООС, приключила с Решение за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка



№ РУ-11-ЕО/2022 г. на Директора на РИОСВ-Русе. С Решение № 457 по Протокол № 33 от 15.04.2022 г. на Общински съвет – Разград е приета Общинска програма за управление на отпадъците на Община Разград за периода 2021-2028 г.

Предложената ПООС на Община Разград за периода 2024-2030 г. с включен раздел „Лечебни растения” **попада** в обхвата на чл. 2, ал. 2, т. 3 от *Наредбата за ЕО* и съгласно разпоредбите на чл. 2, ал. 2, т. 1 от същата *Наредба*, е подложена на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

Съгласно разпоредбите на чл. 2, ал. 1, т. 2 и чл. 4 на *Наредбата за ОС*, Програма за опазване на околната среда на Община Разград за периода 2024-2030 г., с включен раздел „Лечебни растения” е подложена на оценка за съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на горечитираните защитени зони чрез процедурата по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 13, ал. 1, т. 2 от *Наредбата за ЕО*, информацията за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка е изпратена на РЗИ-Разград, като е получено становище с вх. № АО-1300-(4)/29.05.2024 г.

Преценката, да не се извършва екологична оценка, се основава на следните

### МОТИВИ:

1. Програмите са разработени на основание чл. 79, ал. 1 и ал. 2 от *ЗООС*, чл. 50, т. 3 от *ЗЛР*, при спазване на утвърдени методически указания.
2. ПООС е документ с отворен статут, с възможност за периодично допълване, доразвиване и разширяване на обхвата, в съответствие с настъпилите промени в приоритетите на Община Разград, в екологичното законодателство и в стратегическото развитие на държавата, засягащо общината.
3. Програмата има за основна цел да намали вероятността, продължителността, честотата и необратимостта на негативните въздействия на човешката дейност върху околната среда.
4. С изпълнение на заложените в програмата цели се очаква да се постигне екологосъобразно управление на околната среда, което ще доведе до предотвратяване и намаляване на вредното въздействие върху околната среда и човешкото здраве и намаляване използването на природните ресурси.
5. Екологичните проблеми, които програмата цели да смекчи или да елиминира са: влошаване качеството на въздуха, почвите и водите, образуването на голям брой отпадъци, негативно въздействие на отпадъците върху околната среда и човешкото здраве, намаляване на биоразнообразието и влошаване състоянието на флората и фауната, както и промени в климата, водещи до повишена честота и интензитет на екстремните климатични явления.
6. Не се очакват негативни последици в резултат от прилагането на програмата.
7. Не се очакват кумулативни негативни въздействия в резултат от прилагането на програмата.
8. След преглед на представената документация и на основание на чл. 37, ал. 4 от *Наредбата за ОС*, преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитени зони BG0000168 „Лудогорие”, BG0002062 „Лудогорие”, BG0002025 „Ломовете”, BG0000608 „Ломовете и BG0000173 „Островче”, **е че ПООС няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху популации и местообитания на видове, предмет на опазване на цитираните защитени зони, поради следните мотиви:**

8.1. Предмет на програмата не са конкретни планове, проекти, програми или инвестиционни предложения, а основната стратегическа цел е подобряване на качеството на живот и намаляване на риска за здравето на населението, чрез осигуряване на благоприятна околна среда, запазване на биоразнообразието и устойчиво управление на околната среда.

8.2 Не се засягат пряко или косвено типове природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони.

8.3. Не се очаква мерките заложи в програмата да предизвикват натрупване на отрицателни кумулативни въздействия в съчетание с други програми, планове и инвестиционни предложения.



8.4. Предвидените за изпълнение дейности няма да доведат до нарушаване на целостта и кохерентността на защитените зони, както и до фрагментация и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видове, предмет на опазване.

8.5. Не се засягат хранителни местообитания.

9. При изпълнение на предвидените в Раздел „Лечебни растения” мерки ще се постигне ефективно използване на лечебните растения, опазване на естествените им находища, предотвратяване изчезването на отделни видове и свързани с тях компоненти на околната среда, както и ще бъдат задоволени потребностите от лечебни растения на населението, с оглед на което същия се съгласува на основание §3, ал. 3 от Преходните и заключителни разпоредби на *Закона за лечебните растения*.

10. При прилагането на програмата не се очаква трансгранично въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

11. Съгласно получено становище с вх. № АО-1300-(4)/29.05.2024 г., „...РЗИ-Разград счита, че няма да бъде необходимо изготвянето на ЕО при спазване на описаните в програмата мерки”.

**На основание чл. 14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за ЕО, поставям следното условие:**

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Плана за действие към Програмата за опазване на околната среда на Община Разград, попадащи в обхвата на Глава шеста на *ЗООС* или извън нея, но попадащи под разпоредбите на чл. 31 от *ЗБР*, могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО, и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

3. Ежегодно, съобразно програмния период 2024-2030 г., да се представя в РИОСВ-Русе, отчет за изпълнението на Програмата за опазване на околната среда на Община Разград през предходната календарна година.

**Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да бъде основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.**

**При промяна на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, следва своевременно да се уведоми РИОСВ-Русе.**

**Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от *ЗООС*, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена Програмата.**

**Решението подлежи на обжалване пред Министъра на околната среда и водите или пред компетентния Административен съд, чрез РИОСВ-Русе в 14 дневен срок от съобщаването му по реда на Административнопроцесуалния кодекс.**

Дата 13.06.2024г.

**АНЕЛИЯ МАЛЧЕВА-НИКОЛОВА**  
**ДИРЕКТОР НА РИОСВ-РУСЕ**

