



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**Министерство на околната среда и водите**  
**РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ гр. ШУМЕН**

**РЕШЕНИЕ**  
**№ ШУ - 20- ЕО/2022 г.**

**за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка**

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда, чл.14, ал.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, чл.31, ал.4 и ал.6 от Закона за биологичното разнообразие и чл.37, ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представена писмена документация по чл.8а от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми от възложителя Община Каспичан, гр. Каспичан, ул. „Мадарски конник” № 91 и получено становище от Регионална здравна инспекция гр. Шумен

**РЕШИХ:**

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на Община Каспичан за периода 2021-2028 г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

възложител: Община Каспичан, ЕИК 000931511  
седалище: гр. Каспичан, ул. „Мадарски конник” № 91

**Характеристика на програмата:**

Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на Община Каспичан за периода 2021-2028 г. е изготвена на основание чл. 79 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). Тя е разработена за период, който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г. и са взети предвид основните постановки на националните програмни документи, в т.ч.: НПУО 2021 - 2028 г., Национална стратегия за адаптация към изменението на климата и План за действие 2030 г. ПУО е секторна програма, неразделна част е от Общинската програма за опазване на околната среда на Община Каспичан и обхваща територията на цялата Община Каспичан с 9 населени места- гр. Каспичан, гр. Плиска и 7 села.

Програмата за управление на отпадъците отразява актуалното състояние и планира мерките и дейностите с отпадъците на територията на Община Каспичан, в съответствие с действащите нормативни изисквания. Разработването ѝ се базира на наличните данни, резултатите от проведени проучвания на системите за управление на отпадъците в общината, както и на анализ на възможностите за финансиране на планираните дейности. Въз основа на събраните данни са направени експертни предложения и прогнози за развитие на инфраструктурата, системите и практиките за управление на отпадъците в общината.

Ключов елемент на програмата е спазването на йерархията за третиране на отпадъците:



- Предотвратяване образуването на отпадъци;
- Рециклиране, повторна употреба или извличане на вторични суровини и енергия;
- Екологообразно обезвреждане чрез депониране или изгаряне на тези отпадъци, за които е невъзможно да бъдат предотвратени и/или оползотворени.

Програмата е насочена към подобряване на организацията за управление и намаляване количеството на образуваните отпадъци в Община Каспичан и създава необходимите предпоставки за успешна реализация на планираните мерки и дейности. Тя обхваща всички дейности свързани с управлението на отпадъците на Община Каспичан, произтичащи от ЗУО. Програмата за управление на отпадъците на Община Каспичан 2021 – 2028 г. се основава на основни принципи: Предотвратяване, Разширена отговорност на производителя, Замърсителят плаща, Превантивност, Участие на обществеността, Интегрирано управление на отпадъците, Най-добри налични техники, неизискващи прекомерни разходи и Устойчиво развитие.

Генералната цел на Програмата за управление на отпадъците на територията на Община Каспичан е:

*„Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива“.*

В съответствие с новата политика за управление на дейностите с отпадъци и въведената йерархия за управлението на отпадъците и третирането им, програмата определя рамката за поетапно достигане на следните стратегически цели, съответстващи на НПУО:

**Стратегическа цел 1:** Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;

- ПРОГРАМА за предотвратяване образуването на отпадъци с
  - Подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци.

**Стратегическа цел 2:** Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци:

- ПРОГРАМА за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци;
- ПРОГРАМА за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;
- ПРОГРАМА за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО с
  - Подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки.

**Стратегическа цел 3:** Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци:

- ПРОГРАМА за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

За постигането на стратегическите цели са разработени програми и подпрограми с мерки, съдържащи Планове за действие, в които са посочени основните дейности, отговорните институции и възможните източници за финансиране и необходимия финансов и човешки ресурс за осигуряване изпълнението на Програмата за периода 2021-2028г. и индикатори за оценка степента на изпълнение на заложените мерки в подпрограмите. Програмата е отворен документ, изпълнението на който се отчита ежегодно и подлежи на актуализация при промяна на фактическите и/или нормативни условия в процеса на нейната реализация.

Програмата за управление на отпадъците на Община Каспичан за периода 2021-2028г. попада в обхвата на т. 5.1 от Приложение 2 към чл.2, ал.2, т.1 на Наредбата за ЕО и на основание чл.2, ал.2, т.1 от същата наредба подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Програмата за управление на отпадъците на Община Каспичан за периода 2021-2028г. подлежи и на процедура по оценка за съвместимостта /ОС/ ѝ с предмета и целите на опазване на защитените зони, съгласно разпоредбите на чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за условията и реда за извършване



на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС), която се извършва чрез процедурата по ЕО.

### **МОТИВИ:**

1. Програмата за управление на дейностите с отпадъци на Община Каспичан се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028г. и е част от Програмата за опазване на околната среда на Община Каспичан.
2. ПУО обхваща всички дейности свързани с управлението на отпадъците генерирани на територията на Община Каспичан, като са предвидени мерки за предотвратяване образуването на отпадъците, събирането, транспортирането, третирането, оползотворяването и обезвреждането на различните потоци отпадъци, образувани от жизнената дейност на гражданите, администрацията, търговски, производствени и други източници.
3. Основната цел на Програмата е да допринесе за устойчивото развитие на Община Каспичан чрез определяне на необходимите мерки за изграждане и реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците в общината, като елемент на регионалната система за управление на отпадъците в регион Каспичан, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване ефективността на използване на отпадъците като ресурс, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците.
4. Изведените в Програмата цели са подчинени на ключови принципи: релевантност, реалистичност на подхода, мотивираност, прозрачност и хармонизираност, като са идентифицирани една генерална и три стратегически цели.
5. За постигане на генералната цел *Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива*, в ПУО са поставени стратегически цели, които ще се изпълнят с разработените програми и подпрограми целящи подпомагане изпълнението на всяка конкретна стратегическа цел, чрез предлагане на мерки и подходи за постигането им.
6. Предвидените дейности и мерки в ПУО ще се реализират в рамките на територията на Община Каспичан, при което няма да бъдат засегнати културно-историческото наследство, райони и ландшафти които имат признат национален, общностен и международен статут на защита.
7. В обхвата на Община Каспичан попадат следните защитени територии съгласно Закона за защитените територии (ЗЗТ, ДВ бр.133/ 1998г., доп. и изм.):
  - Защитена местност „Каньона“, обявена със Заповед № РД-330/ 23.04.2012 г. на Министерството на околната среда и водите, ДВ бр. 44/ 2012 г.;
  - защитена местност „Мадарски скални венци“, обявена със Заповед № РД-535/ 12.07.2007 г. на Министерството на околната среда и водите, ДВ бр. 68/ 2007г.;На територията на Община Каспичан частично попадат следните защитени зони /ЗЗ/ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР, ДВ бр.77/ 2002г., изм. и доп.): BG 0002038 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на дивите птици (обявена със Заповед № РД-134/ 10.02.2012 г. на МОСВ, обн. ДВ бр.26/ 30.03.2012 г., допълнена и изменена със Заповед № РД-73/ 28.01.2013 г. на МОСВ, обн. ДВ бр.10/ 05.02.2013 г.), BG 0000104 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-988/ 10.12.2020 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 6/ 22.01.2021 г.) и BG



0000138 „Каменица“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-690/ 25.08.2020 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 80/ 11.09.2020 г.). При направената проверка за допустимост по смисъла на чл.37, ал.2 от Наредбата за ОС е установено, че ПУО на община Каспичан 2021-2028г. е **допустима** при спазване на:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии и заповедите им за обявяване;
- свързаните с нея дейности спрямо режимите на 33 BG 0002038 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на дивите птици, BG 0000104 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на природните местообитания и BG 0000138 „Каменица“ за опазване на природните местообитания.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от същата, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програма за управление на отпадъците на община Каспичан 2021-2028 г., **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, видове, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в цитираните по-горе защитени зони, тъй като:

- ПУО на Община Каспичан за посочения период няма да доведе до увреждане и/или унищожаване, включително и фрагментиране на природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в 33 от екологичната мрежа Натура 2000;
  - дейностите, предвидени с Програмата няма да нарушат целостта и кохерентността на защитените зони, както и да доведат до фрагментация и прекъсване на биокоридорните връзки от значение за видовете, предмет на опазване в 33;
  - при изпълнението на дейностите, свързани с Програма за управление на отпадъците на Община Каспичан 2021-2028 г. не се очаква генериране на шум, емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие, вкл. безпокойство, до намаляване числеността и плътността на популациите на видовете, предмет на опазване в защитените зони;
  - Програмата за управление на отпадъците на Община Каспичан 2021-2028 г. няма да доведе до кумулативно въздействие със значителен ефект върху видове и местообитания, предмет на опазване в защитените зони.
8. Съгласно становище на РЗИ гр. Шумен изх. № 10-40-1/16.06.2022г. по отношение на степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве: *„Предвижданите дейности за реализиране на Програмата за управление на отпадъците на Община Каспичан не предполагат замърсяване на атмосферния въздух, водите и почвите. Не се очакват наднормени нива на шум, вибрации и лъчения. Изпълнението на ПУО не крие риск от негативни въздействия върху здравето на населението от Община Каспичан.“*
9. Прилагането на ПУО на Община Каспичан не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда, предвид местоположението на засегнатата територия и същността на дейностите предвидени в програмата.

**Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.**



На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата, възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно компетентния орган по околна среда - РИОСВ - Шумен.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок от 5 години от влизането му в сила не е одобрена Програмата.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица и организации пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Шумен, по реда на Административно-процесуалния кодекс.

**СТЕЛА ИЛИЕВА**

*Директор на РИОСВ – Шумен*

Дата: 15.07.2022 г.

