РЕШЕНИЕ
№ СМ-01-ЕО/2016 г.
за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл. 8, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл.10, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ОС и получено становище на Регионална здравна инспекция (РЗИ) - Смолян.

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за управление на отпадъците на Община Чепеларе" до 2020г., прилагането на която няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Чепеларе, гр.Чепеларе, ул. „Беломорска" №44Б, общ. Чепеларе, обл. Смолян, ЕИК 000615165

Характеристика на програмата: Териториалният обхват на „Програмата за управление на отпадъците на Община Чепеларе" включва цялата територия на Община Чепеларе, област Смолян. В административните граници на общината са разположени 13 населени места, от които един град – Чепеларе (административен център на общината) и 12 села: Богутево, Дряновец, Забърдо, Зорница, Лилеково, Малево, Орехово, Острица, Павелско, Проглед, Студенец и Хвойна. На територията на общината се намира и по-голяма част от национален курортен комплекс Пампорово, който със статута си на селищно образувание попада изцяло в границите на община Чепеларе. Програмата за управление на отпадъците на Община Чепеларе цели екологосъобразно управление на отпадъците, генерирани на територията на общината като съвкупност от решения и дейности, свързани с образуването и третирането им.

Отправна точка за определяне на стратегическите цели на Програмата за управление на отпадъците на Община Чепеларе за периода до 2020 г. са направените изводи и препоръки от анализа на текущото състояние при управление на отпадъците на територията на общината, прогнозите за образуваните отпадъци за периода на Програмата и SWOT анализът, както и целите на националната политика за управление на отпадъците и ефективно използване на ресурсите, респ. предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г.

Стратегическите цели и подпрограми към „Програма за управление на отпадъците на Община Чепеларе" са следните:

4700 **гр.** Смолян,**ул.**"Дичо Петров" **№** 16, **ПК** 99, **e-mail:**riosv-smolyan@mbox.contact.bg, **http:**//smolyan.riosv.com
Директор: +359301/60-113, **Тех. сътрудник:** +359301/60-100, **Експерти:** +359301/60-115, **Fax:** +359301/60-119

Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им;

-Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци;

Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване риска от депонираните отпадъци;

-Подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло;

-Подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите за битови биоразградими и биоотпадъци;

-Подпрограма за прилагане на изискванията за строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;

-Подпрограма за управление и предотвратяване на риска от депонираните отпадъци;

Стратегическа цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;

-Подпрограма за развитие на административния капацитет за управление на отпадъците;

Стратегическа цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор за прилагане на йерархията на управление на отпадъците;

-Подпрограма за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността в управлението на отпадъците.

„Програмата за управление на отпадъците на Община Чепеларе" до 2020г. попада в обхвата на чл.2, ал.1, т.1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г.; изм. и доп. ДВ бр. 81 от 15.10.2010г.; изм. и доп., бр. 3 от 11.01.2011 г.; изм. и доп. ДВ бр. 94 от 30.11.2012г.) и подлежи на оценка за съвместимост (ОС) с предмета и целите на опазване на защитените зони, която се извършва чрез процедурата по Екологична оценка, по реда на чл.31, ал.4, във връзка с чл.31, ал.1 от Закона за биологично разнообразие.

Програмата за управление на отпадъците на Община Чепеларе, е с период на действие до 31.12.2020г.

Така представената „Програма за управление на отпадъците на община Чепеларе" попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.1 и т.5.1 от Приложение 2 на Наредбата за ЕО, цитираната програма подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците на Община Чепеларе, не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.

2. Програмата е разработена в съответствие с йерархията и основните принципи при управление на отпадъците, дефинирани в европейските и националните политики и законодателство в сектор отпадъци и е напълно съобразена с действащото национално законодателство относно отпадъците.

3. Програмата е изготвена в съответствие с Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед №РД-211/31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите, както и със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците и Националната програма за предотвратяването на образуването на отпадъци 2014 – 2020г. В програмата са залегнали мерки, гарантиращи изпълнение на целите по чл.31 от Закона за управление на отпадъците.

4. Предвидените мерки в програмата за управление на отпадъците се отнасят основно до такива, с които се цели подобряване на организацията на процеса, увеличаване на количествата отклонени от депото отпадъци, предоставяне на информация, преодоляване на проблеми на системата, засилване на контрола, а именно:

- нормативни мерки;
- мерки за информираност – фокусирани към публикуването от общината на информация за местоположението и условията за приемането и предаването на разделно събраните битови отпадъци;
- мерки, свързани с контрол за изпълнение на изискванията на националната и общинската нормативна уредба;
- мерки, свързани с разширяване на системите за разделно събиране на отпадъците от юридическите лица и от гражданите на отпадъци от опаковки, от хартия, картон, пластмаса, стъкло и метали и масови разпространени отпадъци (МРО);
- изграждане на компостиращо съоръжение за биоразградими отпадъци;
- въвеждане на стимули за фирмите и гражданите за активно участие в управление на отпадъците съобразно йерархията;
- мерки за повишаване на административния капацитет на община Чепеларе – въвеждане на интегрирана система за управление на отпадъците, обучение на служители и т.н.

5. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на програмата не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

6. Съгласно становище на РЗИ - Смолян с изх.№ 512/25.02.2016г. програмата е с пряка екологична насоченост и ще доведе до оздравяване на жизнената среда на населението в Община Чепеларе, което предполага и значително положително въздействие върху човешкото здраве.

7. В териториалният обхват на община Чепеларе попадат следните **защитени територии** по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- Защитена местност „Средните ливади", обявен със Заповед № 3700/29.12.1972г. на Министерство на горите и опазване на природната среда;
- Защитена местност „Куцинско блато", бивша природна забележителност обявена със Заповед № 1187/19.04.1976г. на Министерство на горите и опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-324/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;
- Природна забележителност „Чудните мостове - Еркюприя", обявена със Заповед №2813/08.11.1961г. на Главно управление на горите;
- Природна забележителност „Скакалото", обявена със Заповед № 3796/11.10.1966г. на Комитет по горите и горската промишленост;
- Природна забележителност „Дуплево", обявена със Заповед № 3796/11.10.1966г. на Комитет по горите и горската промишленост;
- Природна забележителност „Костен камък", обявена със Заповед № 3796/11.10.1966г. на Комитет по горите и горската промишленост.

В териториалният обхват на община Чепеларе **попадат** части от следните **защитени зони** от екологичната мрежа „Натура 2000" по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG0001030 „Родопи-Западни" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.);
- BG0001031 „Родопи-Средни" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.);

- BG0002105 „Персенк" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-772/28.10.2008г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 103/2008г.).

Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, предвидената „Програма за управление на отпадъците на Община Чепеларе", подлежи на процедура по Оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони.

8. От извършената **проверка за допустимост** на „Програма за управление на отпадъците на Община Чепеларе" по реда на чл. 37, ал. 2 и във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от *Наредбата за ОС*, се установи следното:

- „Програма за управление на отпадъците на Община Чепеларе" е **допустима** за осъществяване при **условие**, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от Закона за биологичното разнообразие;
- „Програма за управление на отпадъците на Община Чепеларе" е **допустима** за осъществяване при **условие**, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени територии, определени по реда на Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление.

9. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие по критериите по чл. 16 от нея, според която Програмата за управление на отпадъците на Община Чепеларе, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в защитените зони от мрежата „Натура 2000", включително и върху защитени зони BG0001030 „Родопи-Западни", BG0001031 „Родопи-Средни" и BG0002105 „Персенк", поради следните мотиви:

- При реализацията на предвидените в програмата дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.
- Целите на програмата са свързани очертаване на рамката на действия по отношение на намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им, увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането на отпадъци, управление на отпадъците гарантиращо чиста и безопасна околна среда, превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията за управление на отпадъците, постигането на които няма да доведат до отрицателни въздействия върху защитени зони от мрежата Натура 2000.
- Съгласно представената информация в обхвата на включените в подпрограмите мерки за постигане на специфичните цели на програмата няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорните връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши кохерентността на мрежата Натура 2000.

10. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозирани писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата.

11. Реализирането на „Програмата за управление на отпадъците на Община Чепеларе" до 2020г., не е свързано с трайна промяна на ландшафта, трансгранично въздействие върху околната среда, както и с увреждане на паметници на културата.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения произтичащи от „Програмата за управление на отпадъците на Община Чепеларе“ до 2020г., попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Смолян до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано чрез РИОСВ-Смолян пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд - гр.Смолян в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 15.03.2016г.

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян