



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – София

РЕШЕНИЕ № СО – 31 – ЕО/2025 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.), чл. 31, ал. 4 и 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.), представена писмена документация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и 2 от Наредбата за ЕО и по чл. 10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС, както и получено становище от Регионална здравна инспекция – Софийска област (РЗИ-СО)

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Актуализация на програма за управление на отпадъците на община Долна баня за периода 2025 – 2028 г., при прилагането на която **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

възложител: община Долна баня, ЕИК 122054941, адрес: гр. Долна баня, ул. „Търговска” № 134

характеристика на програмата: Общинската програма за управление на отпадъците е разработена в съответствие с нормативните изисквания на чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от ЗООС. Общинската програма се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията и за периода на действие на Националния план за управление на отпадъците (НПУО 2021 – 2028 г.). Програмата за управление на отпадъците е с период на действие 2025 – 2028 г., който съвпада с периода на действие на НПУО 2021 – 2028 г. Програмата за управление на отпадъците представлява стратегически документ и при изготвянето ѝ се прилага методологията на стратегическо планиране, която определя и основните технологични етапи при разработването, като обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на общината, съгласно разпоредбите на ЗУО и подзаконовите нормативни актове към него, и съдържа преглед на текущото състояние по отношение управлението на отпадъците, поставени цели, мерки за постигане на целите, начини на изпълнение и контрол, анализ.

Изпълнението на програмата се отчита във връзка с планираните мерки и действия, и тяхната обезпеченост, и подлежи на актуализация в процеса на осъществяването ѝ.

Целите на подпрограмата съответстват на генералната стратегическа цел на страната към изграждане на общество и бизнес, които не генерират отпадъци, и на националните цели за предотвратяване на отпадъците. Стратегическата цел е прекъсване на връзката между икономическия растеж и подобряване благосъстоянието на хората, от една страна и от друга страна – нарастването на образуването на отпадъци и свързаното с това вредно влияние върху здравето на хората и околната среда.



Оперативната цел е намаляване на количеството на образуваните отпадъци и на количествата на вредни вещества, съдържащи се в отпадъците. Предвижда се целите да бъдат постигнати чрез конкретни мерки/дейности, които са представени в Плана за действие към програмата. За всяка мярка са посочени срок за реализация, стойност и възможни източници на финансиране, очакван резултат от изпълнението на мярката, индикатори за проследяване на напредъка и изпълнението на мярката, отговорни институции. В общините в България, най-често прилаганата мярка за предотвратяване образуването на отпадъците е най-вече домашното компостиране. Пряко отношение към постигане на специфичната цел са мерките свързани с: осъществяване на постоянни и широкообхватни информационните кампании сред населението и бизнеса на общината за ползите от разделното събиране на отпадъците и насърчаване на населението и юридическите лица да събират разделно отпадъците; определяне на твърди битови отпадъци (ТБО) на база количествата изхвърлени отпадъци, след въвеждане на нова методика и приемане на националните нормативни изисквания за определяне на ТБО по нов подход, както и след обсъждане със заинтересованите страни на възможности за облекчения за ТБО при включване в системите за разделно събиране; внедряване в общината на интегрирана информационна система за отпадъците, чрез която ще се събират данни за отпадъците и за проследяване и доказване на степента на постигане на целите за битовите отпадъци и вземане на съответните управленски решения; осигуряване на инспектори за контрол и обучителни мерки за поддържане и подобряване на капацитета на администрацията и контролиращите инспектори на общината.

Общинската програма за управление на отпадъците попада в обхвата на чл. 85, ал. 1 от ЗООС, както и в позиция 5.1. на Приложение № 2 от Наредбата за ЕО. С програмата се определя рамката за развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и 2 от ЗООС. В тази връзка и предвид разпоредбата на чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО, за представената програма е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Съгласно чл. 52, ал. 1 от ЗУО, кметът на общината разработва и изпълнява програма за управление на отпадъците за съответната община. Програмата за управление на отпадъците на община Долна баня е за периода 2025 – 2028 г. и е с териториален обхват община Долна баня. Съгласно чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ – София.

На основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, програмата подлежи на процедура по оценка за съвместимостта (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони от Националната екологична мрежа „Натура 2000“, като съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗБР и чл. 35 от Наредбата за ОС, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.

Програмата, както сама по себе си, така и във взаимодействие с други планове, програми и инвестиционни предложения, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху защитени зони и природни местообитания, популации и местообитания на видове, представляващи предмет и цел на опазване в защитените зони, и във връзка с чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС, с настоящото решение се преценява да не се извършва оценка за степен на въздействие върху защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000“.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците на територията на община Долна баня е с цел устойчиво управление на отпадъците в община Долна баня и усвояването им като ценен ресурс за ограничаване на вредното въздействие върху околната среда и човешкото здраве.
2. В тази връзка Програмата за управление на отпадъците на община Долна Баня за периода 2025 – 2028 г. е разработена в съответствие с утвърдената форма, съдържание, цели и периода на действие на Националния план за управление на отпадъците 2021 – 2028 г. и Националната програма за предотвратяване на образуването на отпадъци.



3. При изпълнение на мерките и дейностите заложи в програмата не се очаква отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.
4. Прилагането на интегрирана система за управление на отпадъците ще доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, ще подобри ефективността на използване на отпадъците като ресурс, ще увеличи отговорностите на замърсителите – физически и/или юридически лица и ще стимулира инвестициите за управление на отпадъците.
5. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която програмата **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата „Натура 2000“, поради следните

мотиви:

5.1. С реализирането на програмата няма да бъдат засегнати защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие – защитени зони от мрежата „Натура 2000“. В териториалния обхват на община Долна баня попадат следните защитени зони:

- BG0000495 „Рила“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-259/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 40/2021 г.) с която се обявява и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна;
- BG0002129 „Рила-буфер“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-229/11.03.2020 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 24/2020 г.);
- BG0000636 „Ниска Рила“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-290/25.04.2025 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 28/2025 г.).

5.2. С реализирането на програмата няма да бъдат засегнати защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии. В териториалния обхват на община Долна баня попадат следните защитени територии:

- Защитена местност (ЗМ) „Голямото Градище“ – гр. Долна баня, обявена със Заповед № 1496 от 20.05.1974 г. на Министерство на горите и опазване на природната среда (МГОПС); прекатегоризация със Заповед № РД-1067 от 18.08.2003 г. на Министерство на околната среда и водите (МОСВ);
- Резерват „ИБЪР“ – землище на с. Костенец, гр. Долна баня, обявен със Заповед № 148 от 26.02.1985 г. на Комитет за опазване на природната среда при Министерския съвет; промяна в площта – увеличаване със Заповед № 114 от 24.02.1992 г. на Министерство на околната среда; промяна в площта – актуализация със Заповед № РД-527 от 19.07.2023 г. на Министерство на околната среда и водите (МОСВ);
- ЗМ „Малкото Градище“ – гр. Долна баня, обявена със Заповед № 1496 от 20.05.1974 г. на Министерство на горите и опазване на природната среда (МГОПС); прекатегоризация със Заповед № РД-1068 от 18.08.2003 г. на Министерство на околната среда и водите (МОСВ);
- Национален парк (НП) „Рила“ – обявен със Заповед № 114 от 24.02.1992 г. на Министерството на околната среда;
- ЗМ „Свети Спас“ – гр. Долна баня, обявена със Заповед № 1496 от 20.05.1974 г. на Министерство на горите и опазване на природната среда (МГОПС); прекатегоризация със Заповед № РД-1064 от 18.08.2003 г. на Министерство на околната среда и водите (МОСВ).



- 5.3. Извършената проверка за допустимост на програмата по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за ОС, установи следното:
- Програмата е допустима за осъществяване, при условие, че планирането и предвижданията не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им;
 - Програмата е допустима, ако предвижданията ѝ не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за обявяване на гореизброените защитени зони.
6. ПУО на община Долна баня 2025 – 2028 г. не се очаква да засегне пряко природни местообитания и местообитания на видове от флората и фауната, представляващи предмет на опазване в защитените зони.
7. ПУО на община Долна баня 2025 – 2028 г. не се очаква да доведе до намаляване числеността на популации на видове, представляващи предмет на опазване в защитените зони.
8. Не се очаква програмата да предизвика промени в биологичното разнообразие.
9. Съгласно становище на РЗИ – Софийска област, с изх. № 10-38-1/28.05.2025 г., реализирането на програмата ще допринесе за устойчивото развитие на община Долна баня и осъществяването на регионлната програма за управление на отпадъците няма да предизвика отрицателно въздействие върху компонентите на околната среда и възникване на здравен риск за населението на общината.
10. Реализирането на предвижданията на програмата не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. За инвестиционни предложения, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и 2 към ЗООС, както и за планове и програми, произтичащи от прилагане на програмата на следващо ниво на подробност да се проведат изискващите се процедури по ОВОС и ЕО. За тези инвестиционни предложения, планове и програми или за други, както и за проекти, попадащи само под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, да се проведат изискващите се процедури по оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони. Одобряването на дейностите следва да става само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията и мерките, разписани в решението/становището.
2. При изготвянето на проекти, частично или изцяло попадащи в границите на защитени зони и/или защитени територии, същите следва да бъдат съобразени с действащите забрани и ограничения за съответната защитена зона/защитена територия.

Настоящото решение да не се извършва екологична оценка не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда, други специални закони и подзаконови нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88. ал. 6 от Закона за опазване на околната среда, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

На основание чл. 88. ал. 7 от Закона за опазване на околната среда, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ – София.



Решението може да бъде обжалвано чрез директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – София в 14-дневен срок от съобщаването му пред министъра на околната среда и водите или пред съответния Административен съд съобразно правилата за подсъдност по чл. 133, ал. 1 или ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс.

Дата 30.05.2025

ИНЖ. ИРЕНА НЕТКОВА

Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – София

