



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

РЕШЕНИЕ № ВА -/ЕО/2022 год.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 84, ал. 1 и 2 и чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и съгласно чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), по представената от възложителя писмена документация и информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО, както и получени становища на Регионална здравна инспекция – Добрич и Басейнова дирекция „Дунавски район“ – Плевен,

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за опазване на околната среда (ПООС) на Община град Добрич, за периода 2021-2027г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Програмата:

- е необходима, за да се постигне устойчиво решаване на екологичните проблеми на територията на Община град Добрич, запазване на доброто състояние на околната среда и формиране на адекватна политика на общината за ефективно и целесъобразно използване на наличните ресурси;
- отчита националните рамкови документи и е разработена в условията на приемственост спрямо предходни общински екологични документи, стопански, финансови и други проучвания за територията на община град Добрич.

Възложител: **ОБЩИНА ГРАД ДОБРИЧ,**

с адрес: ул. «България» № 12, гр. Добрич, обл. Добрич.

Характеристика на програмата на Община град Добрич:

Програма за опазване на околната среда (ПООС) на Община град Добрич, за периода 2021-2027г., е разработена на основание и в съответствие с чл. 79, ал. 1 и ал. 2 от Закона за опазване на околната среда.

ПООС на Община град Добрич, е със следните цели и приоритети:

Генерална стратегическа цел:

Постигане на устойчиво развитие на общината чрез съхраняване, опазване и подобряване на качеството на околната среда, при рационално използване на природните ресурси и осигуряване защита на здравето на хората.



9000, гр. Варна, ул. "Ян Палах" № 4

Тел: (+35952)678-881, Факс: (+35952) 634593, E-mail: riosv-vn@riosv-varna.bg, www.riosv-varna.bg

Специфични стратегически цели

Специфична стратегическа цел 1: Подобряване на качеството на атмосферния въздух.

Приоритет 1: Ограничаване емисиите от битовото отопление.

Приоритет 2: Ограничаване на емисиите от транспорта.

Приоритет 3: Ограничаване на емисиите от промишлеността и селскостопански дейности.

Специфична стратегическа цел 2: Поддържане на доброто състояние на повърхностните и подземните води и оптимизира качеството на услугите в областта на управление на водите.

Приоритет 1: Поддържане на качеството на повърхностни и подземни води.

Приоритет 2: Подобряване на състоянието на инфраструктура.

Приоритет 3: Управление на риска от наводнения.

Специфична стратегическа цел 3: Подобряване ефективността по управление на дейностите с отпадъци и постигане на количествените цели за рециклиране на битови отпадъци, въведени с националното законодателство.

Приоритет 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

Приоритет 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци.

Приоритет 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

Специфична стратегическа цел 4: Повишаване на ефективността при опазване на биологичното разнообразие на територията на Община град Добрич.

Приоритет 1: Подобряване и обновяване на градската среда, качеството на живот, сближаване и осигуряване на устойчива околна среда.

Приоритет 2: Превенция на разпространението на епизоотии и епидемии.

Приоритет 3: Картиране на находищата на лечебни растения и разработване на мерки за ефективното им използване.

Приоритет 4: Устойчиво управление на защитените територии и зони по НАТУРА 2000.

Специфична стратегическа цел 5: Опазване, съхраняване, устойчиво ползване и подобряване на продуктивните функции на почвите.

Приоритет 1: Разработване на местен стратегически документ за опазване на почвите и подобряване на административния капацитет.

Приоритет 2: Съхраняване, устойчиво ползване и подобряване на продуктивните функции на почвите.

Мерките и дейностите заложи в Програмата ще се реализират на територията на Община град Добрич.

Основните задачи, които се поставят с Програмата, са свързани с актуалните проблеми по опазване на околната среда, бъдещите инициативи за снижаване на вредните последици от човешката дейност, както и изготвяне на План за действие, в който са определени мерки (дейности) за периода на действие на Програмата.

В ПООС се поставят и задачи за интегриране на икономическите и социалните цели с тези по опазването на околната среда при планиране на общинските дейности и създаването на оптимална екологична обстановка. Целите на програмата се свеждат до следното:

- Акцентиране върху важните екологични проблеми на общината.
- Сравняване и привеждане в унисон с националните и европейски приоритети.
- Обвързване на бъдещите проекти на общинска администрация и дейностите в програмата с националните, световни тенденции и стратегии по управление на околната среда.

- Създаване на организация за насочване на силите на общинските и държавни органи, частния и държавен бизнес, граждански сдружения, научни организации и гражданството към изпълнение на заложените в плана приоритетни мерки или за предотвратяване на нови замърсявания.

- Откриване на източници за финансиране (национални и международни програми, европейски фондове, и др.).

Програмата се основава на следните основни принципи:

- Устойчиво развитие.
- Предотвратяване и намаляване на риска за човешкото здраве.
- Предимство на предотвратяването на замърсяване пред последващо отстраняване на вредите, причинени от него.

- Участие на обществеността и прозрачност в процеса на вземане на решения в областта на околната среда.

- Информираност на гражданите за състоянието на околната среда.

- Замърсителят плаща за причинените вреди.

- Съхраняване, развитие и опазване на екосистемите и присъщото им биологично разнообразие.

- Възстановяване и подобряване на качеството на околната среда в замърсените и увредените райони.

- Предотвратяване замърсяването и увреждането на чистите райони и на други неблагоприятни въздействия върху тях.

- Интегриране на политиката по опазване на околната среда в секторните и регионалните политики за развитие на икономиката и обществените отношения.

- Достъп до правосъдие по въпроси, отнасящи се до околната среда.

Община град Добрич е разположена в Североизточна България в източната част на Добруджанското плато. Община град Добрич заема централната част на област Добрич.

В състава на Община град Добрич няма формирани отделни административно - териториални единици – кметства. Тя обхваща населението на едно единствено населено място - град Добрич. Програмата е разработена за Община град Добрич.

Областта е част от Североизточен район от ниво 2, в който влизат и съседните области Варна, Шумен и Търговище и е със следните административни граници:

- на север - Република Румъния;
- на юг – областите Варна и Шумен;
- на изток – Черно море;
- на запад – област Силистра.

От всички страни общината граничи с община Добрич-селска.

Част от територията на Общината предмет на ПООС на Община град Добрич, попада, в границите на защитена зона - ЗЗ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна „Суха река” с код BG0000107, определена съгласно изискванията на чл. 6, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-989/10.12.2020г. на министъра на околната среда и водите.

Програмата за опазване на околната среда (ПООС) на Община град Добрич, е допустима при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;
- планове за управление на речните басейни ПУРБ и ПУРН.

МОТИВИ:

1. Програмата за опазване на околната среда (ПООС):

1.1 се разработва на основание и в съответствие с чл. 79, ал. 1 и ал. 2 от *Закона за опазване на околната среда*, за периода 2021-2027г.

1.2 е разработена в съответствие с методическите указания за разработване на общински програми за опазване на околната среда, утвърдени с решение на Колегиум на МОСВ на 29.11.1999г. Програмата отчита националните рамкови документи и е разработена в условия на приемственост спрямо ОУП на гр. Добрич, План за интегрирано развитие на община град Добрич (2021-2027г.), както и с общинската програма за управление на отпадъците (2021-2028г.).

2. Планът за действие към Програмата за опазване на околната среда на Община град Добрич, за периода 2021-2027г. предвижда изпълнението на конкретни мерки и дейности по отделните компоненти и фактори на околната среда, реализацията на които ще доведе до изпълнение както на законови изисквания, вменени на кмета на Общината, така и до постигане на главните и специфичните стратегически цели на Програмата. Крайната цел на изпълнението на плана за действие е подобряване на състоянието на компонентите и факторите на околната среда на територията на община град Добрич.

Предвид факта, че Програмата за управление на отпадъците (2021-2028) е неразделна част от съответната общинска програма за опазване на околната среда, в плана за действие се съдържат предимно мерки (дейности), които са предвидени до 2027г. и са с инвестиционен характер.

3. Програмата е необходима, за да се постигне устойчиво решаване на екологичните проблеми на територията на община град Добрич, запазване на доброто състояние на околната среда и формиране на адекватна политика на общината за ефективно и целесъобразно използване на наличните ресурси. Програмата отчита националните рамкови документи и е разработена в условията на приемственост спрямо предходни общински екологични документи, стопански, финансови и други проучвания за територията на община град Добрич, в т.ч. - Общия устройствен план на община град Добрич, План за интегрирано развитие на община град Добрич 2021-2027 г., както и на Общинската програма за управление на отпадъците (2021-2028г.) за постигане на съвместимост с целите, проектите и дейностите по опазване на околната среда.

4. Програмата за опазване на околната среда на община град Добрич (2021-2027г.) се явява един от най-важните инструменти за прилагането на законодателството по опазване на околната среда на местно ниво и представлява документ, който цели да осигури добро качество на живот за жителите на общината и намаляване до минимум на риска за човешкото здраве. Генералната стратегическа цел на програмата е

„Постигане на устойчиво развитие на общината чрез съхраняване, опазване и подобряване на качеството на околната среда при рационално използване на природните ресурси и осигуряване защита на здравето на хората“.

5. Програмата е отворен документ и може да бъде актуализирана вследствие настъпили промени в приоритетите на общината, в националното законодателството и други фактори със стратегическо или местно значение.

6. Кметът на Община град Добрич е органа по прилагането на програмата. Програмата се приема от общинския съвет, който контролира и изпълнението ѝ. На основание на чл. 79, ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда*, кметът на общината ежегодно внася в общинския съвет отчет за изпълнението на програмата за околна среда, а при необходимост и предложения за нейното допълване и актуализиране.

7. Не са установени екологични промени в обхвата на ПООС на Община град Добрич, като предвидените за територията дейности не предполагат възникването на такива.

8. Територията, предмет на ПООС на Община град Добрич, не попада в границите на защитени зони по чл. 1, ал. 2 от *Наредбата за ОС*, но ПООС, попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от същата наредба, и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитените зони по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР.

ПООС на Община град Добрич, е допустима при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие*, както и режимите, въведени с утвърдени планове за управление;
- планове за управление на речните басейни ПУРБ и ПУРН.

ПООС за периода 2021-2027г. на Община град Добрич, попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*, и подлежи на процедура по оценка за съвместимост по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от ЗБР.

След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, въз основа на критериите по чл. 16 от същата наредба, преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие на ПООС на община град Добрич за периода 2021-2027г. върху най-близката ЗЗ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна „Суха река“ с код BG0000107, е, че ПООС няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета на опазване в защитената зона, поради следните *мотиви*:

8.1 Територията на град Добрич отстои от ЗЗ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна „Суха река“ с код BG0000107, на около 0.700 км. Същата не попада в защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии*. Най-близко разположената е Защитена местност „Орлова могила“ - на около 11.6 км по права линия.

8.2 ПООС на Община град Добрич, не предвижда реализиране на конкретни мерки в защитени зони или защитени територии. Програмата е необходима, за да се постигне устойчиво решаване на екологичните проблеми на територията на община град Добрич, запазване на доброто състояние на околната среда и формиране на адекватна политика на общината за ефективно и целесъобразно използване на наличните ресурси. Програмата отчита националните рамкови документи и е разработена в условията на

приемственост спрямо предходни общински екологични документи, стопански, финансови и други проучвания за територията на община град Добрич.

8.3 Генералната стратегическа цел на програмата е свързана с постигане на устойчиво развитие на Общината чрез съхраняване, опазване и подобряване на качеството на околната среда, при рационално използване на природните ресурси и осигуряване защита на здравето на хората.

8.4 Специфични стратегически цели заложи в програмата са:

- Цел 1: Подобряване на качеството на атмосферния въздух.
- Цел 2: Поддържане на доброто състояние на повърхностните и подземните води и оптимизира качеството на услугите в областта на управление на водите.
- Цел 3: Подобряване ефективността по управление на дейностите с отпадъци и постигане на количествените цели за рециклиране на битови отпадъци, въведени с националното законодателство.
- Цел 4: Повишаване на ефективността при опазване на биологичното разнообразие на територията на Община Град Добрич.
- Цел 5: Опазване, съхраняване, устойчиво ползване и подобряване на продуктивните функции на почвите.

8.5 С оглед гореизложеното, не се очаква вероятност от въздействие върху степента на съхранение на засегнати местообитания/ видове съгласно СДФ на защитената зона, тъй като:

8.5.1 Заложените в програмата мерки за постигане на специфичните стратегически цели, няма да доведат до фрагментация на местообитания, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоната, с което да се наруши целостта и кохерентността на ЗЗ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна „Суха река“ с код BG0000107.

8.5.2 При реализацията на предвидените в програмата дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитената зона, включително безпокойство на видовете, предмет на опазване в защитена зона, както и до промени в структурата, функциите и природозащитните цели на зоната.

8.5.3 При реализацията на програмата, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, предмет на опазване в защитената зона, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

9. РЗИ-Добрич, със становището си (писмо с изх. № 10-66/1/13.07.2022г.) преценява, че представената информация във връзка с реализиране на ПООС на Община Добрич, за периода 2021-2027г. съдържа факти и данни, които дават основание да се направи заключение, че същата няма вероятност да окаже неблагоприятно въздействие върху жизнената среда и здравето на хората, при следните условия:

9.1 Недопускане на вредности над допустимите здравни норми при реализиране на дейностите, свързани с изпълнение на ПООС и конкретизиране на мерките, които ще бъдат предприети за опазване на жизнената среда и здравето на хората.

10. Становището на Басейнова дирекция „Дунавски район“ – Плевен, с изх. № ПУ-01-505/3/30.08.2022г. е със следните заключения, спрямо:

10.1 ПООС на Община град Добрич, е допустима спрямо мерките за постигане на добро състояние на водите, определени в *План за управление на речните басейни (ПУРБ)* в Дунавски район 2016-2021г.

Тъй като периода на действие на ПООС на Община град Добрич, съвпада с периода на действие на разработваната в момента актуализация на ПУРБ 2022-2027г., прилагането на ПООС на Община град Добрич и реализацията на произтичащите от

него дейности да се съобрази с ПоМ на действащия към момента на реализирането им ПУРБ.

10.2 ПООС на Община град Добрич, е допустим спрямо мерките за намаляване на риска от наводнения, определени в *Плана за управление на риска от наводнения (ПУРН) в Дунавски район, 2016-2021г.*

Тъй като периода на действие на ПООС на Община град Добрич, съвпада с периода на действие на разработваната в момента актуализация на ПУРН 2022-2027г., прилагането на ПООС на Община град Добрич и реализацията на произтичащите от него дейности да се съобрази с ПоМ на действащия към момента на реализирането им ПУРН.

11. Мотивираната оценка на значително въздействие върху водите и водните екосистеми, съгласно становище на Басейнова дирекция „Дунавски район“ – Плевен, е, че:

Дейностите по ПООС на Община град Добрич, за периода 2021-2027г. *няма да окажат* значително въздействие върху водите и водните екосистеми и *са допустими* спрямо целите и мерките за постигане на добро състояние на водите, определени в ПУРБ и ДРБУ при спазване на мерките посочени в т. 1, законовите изисквания в т. 2 на становището на БДДР-Плевен (приложение) и забраните и ограниченията, съгласно Заповеди №№ СОЗ-06/11.05.2005г., СОЗ-07/15.06.2005г., СОЗ-19/11.10.2005г., СОЗ-25/28.07.2008г. и СОЗ-08/12.08.2009г. на директора на БДДР.

12. При прилагането на ПООС на Община град Добрич не се очакват отрицателни въздействия върху компонентите и факторите на околната среда, както и въздействие върху човешкото здраве, при стриктно спазване на изискванията на екологичното законодателство и подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане.

13. До момента на настоящата процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО за територията на община град Добрич, за която е и настоящата Програма на Община град Добрич, има други инвестиционни предложения (ИП) и планове на различен етап на инвестиционния процес: заявени, одобрени и в процедура на одобряване.

Предвижданията на ПООС на Община град Добрич, не предполага кумулативно въздействие с отрицателен ефект върху околната среда и здравето на хората, създаване на дискомфорт, свързан с шум и атмосферно замърсяване, както и риск от инциденти.

14. На основание чл. 8, ал. 4 от *Наредбата за ЕО* РИОСВ-Варна, на 27.05.2022г. е публикувала на интернет страницата си, съобщение за изработване на ПООС на Община град Добрич, за изразяване на становища от заинтересованите лица.

15. На основание чл. 13, ал. 5 от *Наредбата за ЕО* РИОСВ-Варна, на 06.07.2022г. е публикувала на интернет страницата си, съобщение за осигурен достъп до информацията по Приложение № 4 от същата наредба на интернет адрес, за изразяване на становища от заинтересованите лица относно изработването на ПООС на Община град Добрич.

16. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от извършване ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и предложения по документацията на ПООС на Община град Добрич.

17. Реализирането и предвижданията в ПООС на Община град Добрич не са свързани с трансгранично въздействие върху околната среда.

На основание чл.14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за ЕО ПООС на Община град Добрич *да се извърши при изпълнение на следните условия:*

1. Преди окончателно приемане на Програмата за опазване на околната среда на община град Добрич от общински съвет, съгласно чл. 79, ал. 4 от ЗООС в същата да се

разгледа и оцени фактор „Опасни химични вещества“ и по конкретно да се включат предприятията/съоръженията, класифицирани съответно с нисък и висок рисков потенциал по смисъла на чл. 103, ал. 2 от същия закон, които са разположени на територията на общината, а те са следните:

1.1 „Агрохимикали“ ООД, гр. Добрич, с оператор „Агрохимикали“ ООД, гр. Добрич (предприятие/съоръжение, класифицирано с нисък рисков потенциал).

1.2 Складово стопанство за пропан-бутан, гр. Добрич, с оператор „Топливо“ АД, гр. София (предприятие/съоръжение, класифицирано с висок рисков потенциал).

2. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, свързани с реализирането на ПООС на Община град Добрич, за периода 2021-2027г., попадащи обхвата на Приложения № 1 и/или 2 на ЗООС или извън тях, но попадащи в разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени, само след издадено положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специализирани закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Варна, до 14 дни след настъпване на измененията, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответния план/програма.

Заинтересованите лица могат да обжалват решението по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез директора на РИОСВ-Варна, пред Министъра на ОСВ и Административния съд – гр. Добрич, в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: 20.10.2022....

инж. ХРИСТИНА ГЕНОВА

Директор на РИОСВ

