



РЕШЕНИЕ
№ ШУ- 11 - ЕО/2022г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда, чл.14, ал.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, чл.31, ал.4 и ал.6 от Закона за биологичното разнообразие /ЗБР/, чл.37, ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, представена информация и документация по чл.8а от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми от възложителя Община Венец, с. Венец, обл. Шумен, ул. „Кирил и Методий“ № 24 и получено становище от Регионална здравна инспекция гр. Шумен

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка за изготвяне на Програма за управление на отпадъците на Община Венец за периода 2021-2028г., **при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.**

възложител: Община Венец, ЕИК: 000931397

адрес: с. Венец, обл. Шумен, ул. „Кирил и Методий“ № 24

Характеристика на програмата:

Програмата за управление на отпадъците на територията на Община Венец за периода 2021-2028 г. се разработва в съответствие с нормативните изисквания на чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл.15, ал.1, т.3, чл.79 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Програмата за управление на отпадъците е секторна програма и е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда на община Венец. Програмата за управление на отпадъците на територията на община Венец 2021-2028 г. е разработена за период, който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО 2021-2028 г.) приет с Решение № 459 от 17 юни 2021 г. на Министерски съвет и при необходимост ще бъде актуализирана при промяна във фактическите или нормативни условия.

Генералната дългосрочна цел на Програмата е: да допринесе за устойчивото развитие на община Венец чрез определяне на необходимите мерки за изграждане и реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците в общината, като елемент на регионалната система за управление на отпадъците в регион Шумен, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване ефективността на използване на отпадъците като ресурс, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците.

Генералната стратегическа цел в сферата на управление на отпадъците е: *Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива.*



Стратегическите цели, чието постигане през периода на Програмата ще допринесе за изпълнението на генералната цел, са:

Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;

Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци;

Стратегическа цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

За постигането на стратегическите цели са разработени подпрограми с мерки, съдържащи План за действие, в който в табличен вид са посочени основните дейности, отговорните институции (водеща и партньор/и), стойност и възможните източници за финансиране за осигуряване изпълнението на Програмата за периода 2021 -2028 г., за всяка мярка са посочени срок за реализация, очакван резултат от изпълнението на мярката, индикатори за проследяване на напредъка и изпълнението на мярката. Включени са различни по характер мерки, които могат да се обособят като информационно-образователни, икономически, административно-регулаторни, нормативни. Някои от мерките са насочени към повече целеви групи, а някои към конкретна целева група (домакинства, бизнес, ученици и др.). В зависимост от спецификата на съответната подпрограма са предвидени инвестиционни и неинвестиционни („меки“) мерки.

За постигане на Стратегическа цел 1:

- ✓ Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци, включително и предотвратяване образуването на хранителни отпадъци.

Целта на тази подпрограма е насърчаване на населението, фирмите и институциите от страна на Общината към различни мерки и методи, които да доведат до предотвратяване образуването на отпадъците, т.е. предприемане на конкретни действия, от които би могло да се намали образуването на отпадъците, там където е възможно.

Стратегическата цел на Подпрограмата е: Прекъсване на връзката между икономическия растеж и подобряване благосъстоянието на хората, от една страна и от друга страна – предотвратяване на образуването на отпадъци и свързаното с това вредно влияние върху здравето на хората и околната среда.

Оперативната цел на Подпрограмата за предотвратяване на образуването на отпадъците в община Венец е: Намаляване на количеството на образуваните отпадъци и на количествата на вредни вещества, съдържащи се в отпадъците.

Постигането на посочените цели изисква целенасочена общинска политика, чрез прилагането на мерки, които да доведат до прекъсването на връзката между икономическото развитие и въздействието върху околната среда, свързано с образуването на отпадъци. Под мерки за предотвратяване на образуването на отпадъци трябва да се разбира всяка мярка, която се предприема преди едно вещество, материал или продукт да се превърне в отпадък и която допринася за това да се намали количеството отпадъци и тяхното вредно въздействие върху човека и природата или съдържанието на вредни вещества в отпадъците.

Оперативната цел на Подпрограмата за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъците в община Венец е: Намаляване на количеството на образуваните хранителни отпадъци. В Подпрограмата за предотвратяване образуването на хранителните отпадъци са предвидени основно „меки“ мерки. В преобладаващата си част те имат информационно-образователен и административно-регулаторен характер. Мерките са насочени към различни целеви групи, в т.ч. публични институции, домакинства и бизнес.

За постигане на Стратегическа цел 2:

- ✓ Подпрограма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци.



Стратегическата цел на подпрограмата е намаляване и предотвратяване на риска от депонираните отпадъци.

Оперативната цел- подобряване на управлението на всички видове отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депата за битови отпадъци, подлежащи на закриване и неотговарящи на изискванията.

В подпрограмата за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци са предвидени мерки, които условно могат да бъдат класифицирани като инвестиционни мерки и неинвестиционни (меки) мерки. Инвестиционните мерки са насочени основно към реализация на проекти за изграждане на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци, инсталации за рециклиране, инсталации за компостиране, създаване на центрове за подготовка за повторна употреба и др. „Меките“ мерки са насочени към осъществяването на различни тематични проверки, провеждане на информационни и разяснителни кампании и обучения,

- ✓ Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.

Стратегическата цел на подпрограмата е увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда, а оперативната цел- достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.

- ✓ Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО в т.ч. и Подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки.

Стратегическата цел на тази подпрограма е увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци, а оперативната цел-изпълнение на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци. Програмата за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО включва основно „меки“ мерки, които имат административно-регулаторен и информационно- образователен характер. Тук се включват и мерките от подпрограмата за управление на опаковките и отпадъците от опаковки.

За постигане на Стратегическа цел 3:

- ✓ Подпрограма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

Подпрограмата за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци включва мерки за достигане на Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци от НПУО 2021-2028 г.

Стратегическа цел на подпрограмата: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци.

Оперативна цел: Изпълнение на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци.

Предвидените мерки са както инвестиционни, така и „меки“ мерки. Инвестиционните мерки са насочени основно към изграждане на площадкова инфраструктура за битови отпадъци, закриване и рекултивация на общински депа, третиране на утайки от ПСОВ, устойчиво управление на излезли от употреба препарати за растителна защита и др. „Меките“ мерки са насочени към реализация на публични, бизнес и научни проекти за разработване/внедряване на различни иновативни методи за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци. Предвидени са мерки за повишаване на капацитета на публичната администрация по отношение трансграничния превоз на отпадъци и др.

С прилагане на необходимите мерки по управление на отпадъците на регионално ниво и настъпилите промени в националното законодателство, настоящата Програма е насочена към постигане на следните резултати:

- Реализиране на мерки за предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци;



- Подобряване на организацията по разделяне, временно съхраняване, събиране и транспортиране на отпадъците;
- Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и постигане на заложените в законодателството цели за рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци (отпадъци от хартия, картон, метали, пластмаса и стъкло; биоразградими, в т.ч. биоотпадъци) и строителни отпадъци;
- Прилагане на екологосъобразно третиране на отпадъците - изграждане и експлоатация на регионални съоръжения за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, съвместно с останалите общини, включени в регион Шумен и членуващи в Регионално сдружение за управление на отпадъците;
- Подобряване на правната регулация на управлението на отпадъците и ускоряване прилагането на законодателството и политиката в областта;
- Осигуряване на достатъчни и надеждни данни за отпадъците;
- Укрепване на административния капацитет на администрацията, отговорна за управлението на отпадъците в общината;
- Увеличаване на инвестициите и прилагане на принципите "Замърсителят плаща" и "Разширена отговорност на производителя" при интегрираното управление на отпадъците;
- Развитие на устойчиви системи за управление на специфични потоци отпадъци;
- Повишаване участието на обществеността при управление на дейностите по отпадъците в общината.

Програмата за управление на отпадъците на Община Венец за периода 2021-2028г. попада в обхвата на т. 5.1: Общински програми за управление на отпадъците от Приложение № 2 към чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО и на основание чл.2, ал.2, т.1 същата наредба подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Програмата за управление на отпадъците на община Венец за периода 2021- 2028г. попада в обхвата на чл.2, ал.1, т.1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредба за ОС), поради което подлежи на процедура по оценка за съвместимостта /ОС/ ѝ с предмета и целите на опазване на защитените зони, като процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО съгласно разпоредбите на чл.31, ал.4 във връзка с ал.1 от Закона за биологичното разнообразие.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на Община Венец се разработва в съответствие с нормативните изисквания на чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл.15, ал.1, т.3, чл.79 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), тя е секторна програма и е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда.
2. Програмата за управление на отпадъците на Община Венец за периода 2021-2028 г. е разработена за период, който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г. и подлежи на актуализация в случай на изменения в Националния план за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г. и/или при всяка значима промяна в нормативната уредба на дейностите по управление на отпадъците.



3. Програмата включва в обхвата си отпадъците, които са в приложното поле на Закона за управление на отпадъците и в същото време управлението им е от компетенциите на общинските власти: битови отпадъци; производствени отпадъци - утайки от ПСОВ; строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради и опасни битови отпадъци.
4. В рамките на Програмата за управление на отпадъците на Община Венец за периода 2021 -2028 г. са разработени подпрограми, които чрез мерките, включени в тях, водят до изпълнението както на оперативните цели на всяка от подпрограмите, така и на стратегическите цели.
5. Програмата за управление на отпадъците на територията на Община Венец 2021-2028 г. дава цялостна концепция за положителното управление на отпадъците на територията на общината като за постигане на формулираните стратегически и оперативни цели са предвидени както инвестиционни, така и неинвестиционни „меки“ мерки.
6. Обхватът на програмата включва всички тринадесет населени места на територията на община Венец - общинският център с. Венец, с. Борци, с. Боян, с. Буйновица, с. Габрица, с. Дренци, с. Денница, с. Изгрев, с. Капитан Петко, с. Осеновец, с. Страхилица, с. Черноглавци и с. Ясенково.
7. Основните резултати, които се очакват от изпълнението на програмата са свързани с предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци; увеличаване на количествата на оползотворени отпадъци; подобряване на организацията по събиране и транспортиране, екологосъобразно обезвреждане, вкл. предотвратяване на риска за човешкото здраве.
8. На територията на Община Венец не попадат защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии /ЗЗТ/ и защитени зони /ЗЗ/ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР, ДВ бр.77/ 2002г., изм. и доп.). Най- близко разположената ЗЗ в обхвата на РИОСВ- гр. Шумен е BG 0000138 „Каменица“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-690/ 25.08.2020 г. на министъра на околната среда и водите, обн. ДВ бр. 80/ 11.09.2020 г.), намираща се на отстояние от териториалния обхват на Община Венец.
9. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от същата, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програма за управление на отпадъците на Община Венец за периода 2021 – 2028 г., няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, видове, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в цитираната по- горе защитена зона, тъй като:
 - ПУО на Община Венец за посочения период няма да доведе до увреждане и/или унищожаване, включително и фрагментиране на природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в ЗЗ от екологичната мрежа Натура 2000;
 - дейностите, предвидени с Програмата няма да нарушат целостта и кохерентността на най- близко разположената защитена зона, както и да доведат до фрагментация и прекъсване на биокоридорните връзки от значение за видовете, предмет на опазване в ЗЗ;
 - при изпълнението на дейностите, свързани с Програма за управление на отпадъците на Община Венец за периода 2021 – 2028 г. не се очаква генериране на шум, емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие, вкл. безпокойство, до намаляване числеността и плътността на популациите на видовете, предмет на опазване в най- близко разположената защитена зона;



- Програмата за управление на отпадъците на Община Венец за периода 2021 – 2028 г. няма да доведе до кумулативно въздействие със значителен ефект върху видове и местообитания, предмет на опазване в 33 BG 0000138 „Каменица“.
10. Според Становище изх. № 10-7-1/08.02.2022г., на РЗИ гр. Шумен „Изпълнението на Програмата за управление на отпадъците не крие риск от негативни въздействия върху здравето на населението от Община Венец“. За реализацията на „Програма за управление на отпадъците на Община Венец за периода 2021-2028 г.“ с възложител Община Венец, няма необходимост от извършване на ЕО във връзка с изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве, съгласно цитираното становище.
11. Предвид местоположението на засегнатата територия и същността на предвидените дейности при прилагането на програмата не се предполагат трансгранични въздействия.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата възложителят, съответно новият възложител уведомява своевременно РИОСВ - Шумен.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 (пет) години от влизането му в сила не е одобрена програмата.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица и организации пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Шумен, по реда на Административно-процесуалния кодекс.

ИНЖ. ДИМО БОДУРОВ
Директор на РИОСВ гр. Шумен

Дата:04.....04.2022 г.

