



РЕШЕНИЕ

№ СМ-09-ЕО/2016 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на
планове и програми

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация и документация и получено становище на Регионална здравна инспекция – Смолян (РЗИ Смолян)

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за управление на отпадъците 2016-2020г.“, прилагането на която няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Смолян, гр.Смолян, обл. Смолян, бул. „България“ №12.

Характеристика на програмата: „Програма за управление на отпадъците 2016-2020г.“ е разработена на основание изискванията на чл. 57 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). В обхвата влиза гр. Смолян и осемдесет и три са села, като две от тях са с население над 1000 жители: с. Смилян (1940 жители) и с. Момчиловци (1450 жители).

Целта на програмата е да се осигури екологосъобразното управление на отпадъците чрез предотвратяване, намаляване или ограничаване на вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда.

Основните цели на програмата са:

- Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъците;
- Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци;
- Подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране и транспортиране на отпадъците;
- Екологосъобразно обезвреждане на отпадъците;
- Предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци;
- Нормативно регулиране на управлението на отпадъците и ускоряване прилагането на законодателството и политиката в областта;
- Осигуряване на достатъчни и надеждни данни за отпадъците;
- Укрепване на административния капацитет на Общината за управлението на отпадъците;
- Увеличаване на инвестициите в сектора и прилагане на принципите "отговорност на производителя" и "замърсителят плаща";
- Участие на обществеността;

- Управление на специфични потоци отпадъци.

Така представената „Програма за управление на отпадъците 2016-2020г.“ на Община Смолян попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), като очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС, за което има основание за предпологане на възникване на значително отрицателно въздействие върху околната среда при реализирането им. Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.1 и т.5.1. от Приложение 2 на Наредбата за ЕО, горе цитираната програма **подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.**

„Програма за управление на отпадъците 2016-2020г.“ на Община Смолян, подлежи на оценка за съвместимост (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони, която се извършва чрез процедурата по ЕО, по реда на чл.31, ал.4, във връзка с ал.1 от Закона за биологично разнообразие и чл.2, ал.1, т.1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр.73/2007г., изм. и доп. ДВ бр.81/2010г. и ДВ бр. 3/2011г.).

В териториалният обхват на **община Смолян попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):**

–Резерват „Сосковчето“, обявен със Заповед № 508/28.03.1968г. на Министерство на горите и горската промишленост;

–Поддържан резерват „Момчиловски дол“, бивш резерват обявен със Заповед № 508/28.03.1968г. на Министерство на горите и горската промишленост, прекатегоризиран със Заповед № РД-372/15.10.1999г. на Министерство на околната среда и водите;

–Поддържан резерват „Амзово“, бивш резерват обявен със Заповед № 508/28.03.1968г. на Министерство на горите и горската промишленост, прекатегоризиран със Заповед № РД-373/15.10.1999г. на Министерство на околната среда и водите;

–Защитена местност „Соскучански дол“, бивша буферна зона на резерват „Сосковчето“, обявена със Заповед № 1094/03.12.1986г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-530/12.07.2007г. на Министерство на околната среда и водите;

–Защитена местност „Хубча“, бивша буферна зона на поддържан резерват „Момчиловски дол“, обявена със Заповед № 1094/03.12.1986г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-524/12.07.2007г. на Министерство на околната среда и водите;

–Защитена местност „Лятната гора“, бивша природна забележителност обявена със Заповед № 1799/30.06.1972г. на Министерството на горите и опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-321/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;

–Защитена местност „Чернока“, бивша природна забележителност обявена със Заповед № 1799/30.06.1972г. на Министерството на горите и опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-322/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;

–Защитена местност „Крепостта-Градището“, бивше историческо място обявено със Заповед № 343/17.05.1979г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирано със Заповед № РД-320/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;

–Защитена местност „Турлата“, бивше историческо място обявено със Заповед № 343/17.05.1979г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирано със Заповед № РД-318/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;

– Защитена местност „Врача“, бивше историческо място обявено със Заповед № 343/17.05.1979г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирано със Заповед № РД-319/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;

– Защитена местност „Дълбок дол“, бивша природна забележителност обявена със Заповед № 521/20.05.1985г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-374/03.04.2003г. на Министерство на околната среда и водите;

– Защитена местност „Калето“, бивше историческо място обявено със Заповед № 343/17.05.1979г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирано със Заповед № РД-314/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;

– Защитена местност „Падала“, обявена със Заповед № 558/06.08.1979г. на Комитет за опазване на природната среда;

– Защитена местност „Ливадите“, бивша природна забележителност обявена със Заповед № 3384/08.12.1966г. на Министерството на горите и горската промишленост, прекатегоризирана със Заповед № РД-323/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;

– Защитена местност „Връх Средногорец“, бивше историческо място обявено със Заповед № 357/09.02.1973г. на Министерство на горите и опазване на природната среда, прекатегоризирано със Заповед № РД-316/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;

– Защитена местност „Рожен“, обявена със Заповед № 558/06.08.1979г. на Комитет за опазване на природната среда;

– Защитена местност „Момина вода-Ахматица“, бивше историческо място обявено със Заповед № 3813/12.12.1974г. на Министерство на горите и горската промишленост, прекатегоризирано със Заповед № РД-317/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите;

– Природна забележителност „Момата“, обявена със Заповед № 535/25.09.1978г. на Комитет за опазване на природната среда;

– Природна забележителност „Сарийска чука-Главата“, обявена със Заповед № 535/25.09.1978г. на Комитет за опазване на природната среда;

– Природна забележителност „Ледницата“, обявена със Заповед № 1120/02.07.1968г. на Министерство на горите и горската промишленост;

– Природна забележителност „Смолянски езера“, обявена със Заповед № 374/05.05.1982г. на Комитет за опазване на природната среда;

– Природна забележителност „Невястата“, обявена със Заповед № 425/18.05.1987г. на Комитет за опазване на природната среда;

– Природна забележителност „Смолянски водопад“, обявена със Заповед № 3796/11.10.1965г. на Министерство на горите и горската промишленост;

– Природна забележителност „Бориковска пещера“, обявена със Заповед № 283/04.05.1979г. на Комитет за опазване на природната среда;

– Природна забележителност „Улцата“, обявена със Заповед № 283/04.05.1979г. на Комитет за опазване на природната среда;

– Природна забележителност „Градище“, бивше историческо място обявено със Заповед № 2194/12.12.1969г. на Министерство на горите и горската промишленост, прекатегоризирано със Заповед № РД-313/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите.

– Природна забележителност „Казанджи дере“, обявена със заповед РД-91/04.02.2014 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 16 от 25.02.2014г.).

В териториалният обхват на **община Смолян** попадат части от следните защитени зони от екологичната мрежа **Натура 2000** по смисъла на **Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)**:

–BG0001030 „Родопи-Западни“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.);

–BG0001031 „Родопи-Средни“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.);

–BG0000372 „Циганско градище“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.);

–BG0002113 „Триград-Мурсалица“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-531/26.05.2010г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 50/2010г.);

–BG0002105 „Персенк“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-772/28.10.2008г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр. 103/2008г);

–BG0002073 „Добростан“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-528/26.05.2010г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.47/2010 г.).

От извършената **проверка за допустимост** на „Програма за управление на отпадъците 2016-2020г.“ на Община Смолян по реда на чл. 37, ал. 2 и във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от *Наредбата за ОС*, се установи следното:

–„Програма за управление на отпадъците 2016-2020г“ на община Смолян е **допустима** за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от Закона за биологичното разнообразие;

–„Програма за управление на отпадъците 2016-2020г“ на община Смолян е **допустима** за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени територии, определени по реда на Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и/или с утвърдените планове за управление.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие на програмата върху защитените зони. Съгласно чл.37, ал.4 от Наредбата за ОС, след анализ на представената информация и въз основа на критериите по чл. 16 от Наредбата за ОС, преценката на компетентния орган е, че „Програма за управление на отпадъците 2016-2020г“ на община Смолян **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в защитените зони от мрежата „Натура 2000“, включително и върху защитени зони: BG0001030 „Родопи-Западни“, BG0001031 „Родопи-Средни“, BG0000372 „Циганско градище“, BG0002113 „Триград-Мурсалица“ BG0002105 „Персенк“, BG0002073 „Добростан“.

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Смолян относно изясняване на степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците 2016-2020г“ на община Смолян не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми;

2. Програмата за управление на отпадъците 2016-2020г“ на община Смолян е изготвена в съответствие с Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед №РД-211/31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите, както и със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците и

Националната програма за предотвратяването на образуването на отпадъци 2014 - 2020. В програмата са залегнали мерки, гарантиращи изпълнение на целите по чл.31 от Закона за управление на отпадъците;

3. Поставените в програмата за управление на отпадъците цели ще бъдат постигнати при изпълнението на мерки, основните от които са:

• Мерките за предотвратяване и намаляване образуването на отпадъци:

- повторната (многократната) употреба, която предотвратява превръщането на материала в отпадък;

- директна употреба – напр. повторно пълнене на опаковки;

- обновяване - подобряване, поддръжка в изправност и др.;

- поправяне/отстраняване на неизправности;

- използване на отпадъка като източник за резервни части;

- реставриране - този процес може да включва пълно разглобяване на продукта и подмяна на основни части, като реставрираният продукт може да е със същите или дори с по-добри качества.

• Мерки за намаляване на генерираните отпадъци при източника:

- практики за ограничаване употребата на хартии, като се даде приоритет на електронните носители;

- поставянето на стикер "против нежелана поща" – резултати от обсъжданията и сключени споразумения с рекламодатели и разпространители.

- информационни кампании за разпространяване на добри практики за информиране и въздействие върху навиците на потребителите при закупуването и съхраняването на храни;

- дискусии с производители и търговци на храни;

- информационни кампании в училищни столове, детски градини и заведения за обществено хранене.

- информационни кампании за разясняване на вредното въздействие от излишните покупки;

- обсъждания с потребителски организации и отговорния бизнес за негативните характеристики на потребителското общество;

- повишаване търсенето на екологосъобразните продукти;

- повишаване на информираността и развитието на екологичното етикетирание на продукти;

- проучване на натрупания опит на държавите от ЕС в домашното компостиране;

- разпространяване на добри практики от разделно събиране на биоразградими отпадъци и методи за компостиране;

- демонстрации, дни на отворени врати и др.

- проучване на добрите практики и възможностите за ускоряване на напредъка в замяната на найлоновите торбички с пазарски чанти от текстил за многократна употреба или рециклируеми торбички;

- борба с практиката на свръхопаковане (опаковане, което няма полезна функция, като например защита при транспортиране, а има съществена роля в продуктовия маркетинг);

- депозитни системи.

- спестяване на хартия в офисите, най-вече чрез повишаване на информираността за правилното използване на новите технологии;

- разпространяване на добри практики от страна на публичната администрация и "зелените" обществени поръчки.

- провеждане на мероприятия за повишаване заинтересоваността на учащите се;

- включване на темата за предотвратяване образуването на отпадъци и устойчивото потребление в учебните програми;

- системи за оценка на училищата.

- въвеждането на етикети за "еко-динамично развиваща се компания", присъждани на фирми които са предприели мерки за намаляване генерирането на отпадъци от опаковки и др.;
- продажби на продукти, подходящи за повторна употреба;
- предприемане на мерки за обратно приемане на отпадъци и предаването им за рециклиране и повторна употреба;
- намаляване потреблението на енергия и емисиите на парникови газове;
- осигуряване по-добра информация за основните въздействия върху околната среда на продуктите;
- увеличаване броя на продуктите с екомаркировка или биологичните продукти;
- по-добро представяне на тези продукти по рафтовете;
- даване на конкурентно предимство на екологичните продукти.
- инициативи за замяна на материали и техники, които не позволяват демонтаж, повторна употреба или рециклиране;
- разработване на наръчници, които да се използват по време на строителни или ремонтни работи, както и при разрушаване на сгради;
- практиките за използването на продукти за повторна употреба и / или произведени от рециклируеми материали в т.ч. чрез механизма на „зелените обществени поръчки“ и т.н.;
- стартирани инициативи за присъждане на етикети "Устойчиви сгради" или „устойчив квартал“ за сгради с екологосъобразно строителство.

• **Мерки за насърчаване на повторната употреба:**

- насърчаване дейностите на работилници за поправка;
- информация за дейности на магазини за стоки втора употреба;
- подпомагането на работилници и магазини чрез осигуряване на работна ръка по линия на програми по заетостта;
- улесняване връзката с лица, които искат да се освободят от стоки с потенциал за повторна употреба;
- информиране на широката общественост за ползите и възможностите за закупуването на стоки втора употреба;
- информация за начините на събиране на едрогабаритните отпадъци до и други отпадъци, подходящи за повторна употреба, за да се избегне увреждането им.

• **Рециклиране при източника**

- Използване след биологично третиране, като домашно компостиране.
- Използване след пречистване, като повторна употреба на вода след пречистване, на разтвори след дестилация и т.н.

4. Съгласно становище на РЗИ - Смолян с изх.№ 2049/28.07.2016г., реализацията на програмата като цяло ще въздейства положително върху околната среда и чистотата на населените места в общината. Реализацията ѝ от своя страна ще доведе до оздравяване на жизнената среда за населението, предполагайки и значително положително въздействие върху човешкото здраве. Програмата е с пряка екологична насоченост и не е необходимо изготвянето на Екологична оценка.

5. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на програмата не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда;

6. При реализацията на предвидените в програмата дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

7. Съгласно представената информация, заложените в Програмата за управление на отпадъците 2016-2020г“ на община Смолян, мерки за постигане на специфичните и приоритетните цели, няма да доведат до увеличаване степента на

фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на защитени зони BG0001030 „Родопи-Западни“, BG0001031 „Родопи-Средни“, BG0000372 „Циганско градище“, BG0002113 „Триград-Мурсалица“, BG0002105 „Персенк“, BG0002073 „Добростан“.

8. С реализацията на програмата, не се очаква трайна промяна на ландшафта.

9. Програмата задава обща идейна рамка на действия по отношение на намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им, увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането на отпадъци, управление на отпадъците гарантиращо чиста и безопасна околна среда, превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията за управление на отпадъците, постигането на които няма да доведат до отрицателни въздействия върху защитени зони от мрежата Натура 2000. В тази връзка, преценката на компетентния орган по околна среда е, че дейностите по реализацията на програмата не влизат в противоречие с предмета и целите на опазване в защитени зони BG0001030 „Родопи-Западни“, BG0001031 „Родопи-Средни“, BG0000372 „Циганско градище“, BG0002113 „Триград-Мурсалица“, BG0002105 „Персенк“, BG0002073 „Добростан“.

10. При реализацията на програмата, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

11. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиран писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата.

12. Реализирането на „Програмата за управление на отпадъците 2016-2020г“ на община Смолян не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от „Програма за управление на отпадъците 2016-2020г“ на община Смолян, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

При промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Смолян до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл.88, ал.4 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена програмата.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд - гр.Смолян в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 28.07.2016г.

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян

