



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – София

РЕШЕНИЕ № СО – 69 – ЕО/2024 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.), чл. 31, ал. 4 и 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.), представена писмена документация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и 2 от Наредбата за ЕО и по чл. 10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС, както и получено становище от Регионална здравна инспекция (РЗИ) - Кюстендил

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Актуализирана програма за управление на качеството на атмосферния въздух на територията на община Кюстендил за периода 2023 – 2027 г., при прилагането, на която **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

възложител: ОБЩИНА КЮСТЕНДИЛ, ЕИК: 000261517, адрес: гр. Кюстендил, пл. „Велбъжд“ № 1

характеристика на програмата: Програмата за управление на качеството на атмосферния въздух (КАВ) на община Кюстендил е разработена в съответствие с изискванията с чл. 27, ал.1 от Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ) и подзаконовата нормативна уредба по неговото прилагане.

Актуализацията на Програмата за управление на КАВ на община Кюстендил е разработена в съответствие с изискванията на:

- Инструкции за разработване на програми за намаляване на емисиите и достигане на установените норми за вредни вещества, в районите за оценка и управление на качеството на атмосферния въздух, в които е налице превишаване на установените норми;
- Ръководство за Разработване на Програми за Качеството на Атмосферния въздух, разработено в резултат от проект: „Трансфер на знания относно прилагането на Директива 2008/50/ЕО в България: разработване, изпълнение, оценяване и адаптиране на програмите за качество на въздуха и мерки, заложиени в тях”. Проектът е финансиран по Програма за консултативна помощ (ААР) за защита на околната среда за страните от Централна и Източна Европа, Кавказ и Централна Азия и други държави, граничещи с Европейския съюз – програма на Федералното министерство за околна среда на Германия;
- Резултати от приключили проекти по Програмата за околна среда и действията по климата (LIFE) и Седмата рамкова програма, както и целите за укрепване на капацитета в дългосрочен план във връзка със заключенията от проекта Air Implementation Pilot на Европейската Агенция по околна среда и Генерална дирекция „Околна среда” на Европейската комисия, приложими за територията на община Кюстендил;
- Методика за определяне разсейването на емисиите на вредните вещества от превозни средства и тяхната концентрация в приземния атмосферен слой, утвърдена със Заповед №РД – 994/04.08.2003 на Министерство на околната среда и водите.



- Наредба №12/15.07.2010 г. за норми на серен диоксид, азотен диоксид, фини прахови частици, олово, бензен, въглероден оксид и озон в атмосферния въздух, издадена от министъра на околната среда и водите и министъра на здравеопазването, в сила от 30.07.2010 г. определя следните норми за опазване на човешкото здраве по отношение показателя „ФПЧ10“:

1. Средноденонощна норма за опазване на човешкото здраве (СДНОЧЗ): средноденонощна прагова стойност от $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$, която да не бъде превишавана повече от 35 пъти в рамките на една календарна година.

2. Средногодишна норма за опазване на човешкото здраве (СГНОЧЗ): средногодишна концентрация на ФПЧ 10 да не превишава стойност от $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Актуализацията на Програмата за управление на качеството на атмосферния въздух на община Кюстендил е съобразена с местната нормативна база:

- Общинска програма за опазване на околната среда 2022 - 2028 година на община Кюстендил (Приета с решение № 461/29.10.2013 г., доп. с решение № 996/26.03.2015 г. на общински съвет Кюстендил, доп. с решение № 901/30.11.2022 г.).

- Наредба за поддържане и опазване на чистотата на територията на община Кюстендил (Приета с Решение № 158/29.10.2004 г. на ОбС – Кюстендил; променя с Решение № 363/29.01.2009 г. на ОбС – Кюстендил; промяна и допълнение с Решение № 437/28.05.2009 г. на ОбС – Кюстендил; изм. и доп. с Решение № 637/27.05.2010 г. на ОбС – Кюстендил). С тази наредба се уреждат реда, условията и специалните изисквания за поддържане и опазване на чистотата на територията на община Кюстендил, с оглед осигуряване условия за здравословна жизнена среда на гражданите.

- Общинска програма за управление на отпадъците на територията на община Кюстендил с период на действие 2021 – 2028 г. (Приета с Решение на общински съвет град Кюстендил № 642 от 27.01.2022 г.).

- Наредба за организацията и безопасността на автомобилното движение на територията на община Кюстендил/тази наредба урежда правилата за местните изисквания, ограничения и забрани, свързани с движението на пътните превозни средства по улиците, площадите и пътищата на територията на Община Кюстендил, отворени за обществено ползване.

Периодът на действие на Програмата е 2023 – 2027 г. Етапите на изпълнение са дадени подробно в Плана за действие за достигане на установените норми за съдържание на ФПЧ10 в атмосферния въздух на община Кюстендил за програмния период.

Актуализирана програма за управление на качеството на атмосферния въздух на територията на община Кюстендил за периода 2023 – 2027 г., принципно определя рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). В тази връзка, на основание чл. 2, ал. 2, т. 3 от Наредбата за ЕО, за представената програма е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Съгласно чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ – София.

На основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, програмата подлежи на процедура по оценка за съвместимостта (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони от Националната екологична мрежа „Натура 2000“, като съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗБР и чл. 35 от Наредбата за ОС, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.

Програмата, както сама по себе си, така и във взаимодействие с други планове, програми и инвестиционни предложения, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху защитени зони и природни местообитания, популации и местообитания на видове, представляващи предмет и цел на опазване в защитените зони, и във връзка с чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС, с настоящото решение се преценява да не се извършва оценка за степен на въздействие върху защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000“.

МОТИВИ:

1. От прилагането на Актуализирана програма за управление на КАВ на територията на община Кюстендил за периода 2023 – 2027 г. не се очакват негативни последици и въздействия върху околната среда и човешкото здраве, тъй като изпълнението ѝ е насочено към подобряване качеството на атмосферния въздух като важен фактор за осигуряване на здравословна околна среда на жителите на община Кюстендил.
2. Програмата е съобразена с целите и обхвата на действащия общ устройствен план на община Кюстендил. При възникване на нови инвестиционни намерения, същите ще се съобразяват с предмета и целите на Програмата.
3. Не се очакват отрицателни последици. Очакваните резултати от действието на Програмата са подобряване качеството на атмосферния въздух, компонентите на околната среда като цяло, жизнената среда на хората.
4. Програмата по своята същност е стратегически документ със силно изразена положителна екологична насоченост.
5. С реализиране на Програмата няма да се засегнат обекти на културно-историческо наследство, както и не се предполага влошаване на характеристиките на ландшафтното оформление в райони със статут на защита.
6. Не се очаква отрицателен кумулативен ефект от реализиране на предложените цели.
7. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която програмата **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата „Натура 2000“, поради следните **мотиви**:

7.1. Обхватът на разработката на Актуализирана програма за управление на КАВ на територията на община Кюстендил за периода 2023 – 2027 г. не попада в границите на защитени територии /ЗТ/ и защитени зони /ЗЗ/. На територията на община Кюстендил попадат изцяло или частично следните защитени територии и зони:

Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

- 7.1.1. Резерват „Църна река“, землище на с. Сажденик, община Кюстендил;
- 7.1.2. Защитена местност „Зеления рид“, землище с. Сажденик и с. Цървена ябълка, община Кюстендил (бивша буферна зона на резерват „Църна река“);
- 7.1.3. Защитена местност „Вековна букова гора“, землище на с. Граница, община Кюстендил;
- 7.1.4. Природна забележителност „Група секвой - местност Ючбунар“, землище на с. Богослов, община Кюстендил;
- 7.1.5. Защитена местност „Находище на ансонов лопен“, землище на с. Цървеняно, община Кюстендил;
- 7.1.6. Защитена местност „Находище на скална метличина“, землище на с. Полска Скакавица, община Кюстендил;
- 7.1.7. Природна забележителност „Скакавишки водопад“, землище на с. Полска Скакавица, община Кюстендил;
- 7.1.8. Природна забележителност „Земенски скали“, землище на с. Полска Скакавица, община Кюстендил.

Защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие:

- 7.2.1 BG 0001012 „Земен“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-328/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 53/25.06.2021 г.);
- 7.2.2 BG0001011 „Осоговска планина“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-



304/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 49/11.06.2021 г.);

- 7.2.3 BG0000298 „Конявска планина” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-578/27.06.2024 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 60/2024 г.);
- 7.2.4 BG 0000295 „Долни Коритен” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-385/15.05.2020 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 50/02.06.2020 г.);
- 7.2.5 BG 0000294 „Кършалево” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-576/27.06.2024 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 60/2024 г.);
- 7.2.6 BG 0000134 „Чокльово блато“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-377/15.05.2020 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 50/02.06.2020 г.);
- 7.2.7 BG 0002079 „Осогово“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-780/29.10.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 103/2008 г.).

Вековни или забележителни дървета по смисъла на Закона за биологичното разнообразие: информацията за тях е налична в регистъра на вековните дървета, достъпен на адрес: <http://eea.government.bg/v-trees/bg/>.

- 8. Предвид обстоятелството, че Програмата за КАВ, касае територията на община Кюстендил, извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС показва, че същата е допустима при съобразяване осъществяването на дейностите, произтичащи от заложените в нея цели с:
 - режимите на защитените територии, определени по реда на ЗЗТ, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управлението им;
 - режимите на защитените зони, определени със заповедите за обявяването им.
- 9. Реализацията на програмата не засяга защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, поради което няма да има загуба на площ на природни местообитания и местообитания на видове и техните популации, предмет на опазване в зоните.
- 10. Няма вероятност от увреждане и/или унищожаване на хранителни местообитания, местообитания за нощуване, както и от прекъсване на биокоридорни връзки за видовете птици, предмет на опазване в най-близко разположените защитени зони за опазване на дивите птици, тъй като предвидените дейности ще се извършват извън зоните.
- 11. Няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания и местообитанията на видовете, предмет на опазване в защитените зони, при реализацията на програмата спрямо одобрените до момента други инвестиционни предложения, планове, програми и проекти.
- 12. В изпълнение на изискванията на чл. 13, ал. 5 от Наредбата за ЕО постъпилото искане по образец, съгласно Приложение № 4 на същата наредба е оповестено на интернет страницата на РИОСВ – София. Към настоящия момент няма постъпили становища/възражения/мнения от засегната общественост.
- 13. В хода на процедурата на основание на чл. 13, ал. 1, т. 2 от Наредбата за ЕО е изискано становище от РЗИ Кюстендил, във връзка с определяне степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве. Съгласно получено становище на РЗИ – Кюстендил, с изх. № 01-136-1/15.02.2024 г., здравната инспекция счита, че програмата съдържа достатъчно данни и информация въз основа, на които са направени заключения, обосновани в необходимата степен относно това, че реализацията на инвестиционното предложение няма да доведе до създаване на предпоставки за възникване на здравен риск за населението в най-близките населени места.

14. Реализирането на предвижданията на програмата не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Да се изпълняват заложените мерки от Актуализирана програма за управление на качеството на атмосферния въздух на територията на община Кюстендил за периода 2023 – 2027 г.
2. Ежегодно до 31 март, община Кюстендил да представя в РИОСВ – София отчет за изпълнението на програмата за КАВ през предходната календарна година.

Настоящото решение да не се извършва екологична оценка на Актуализирана програма за управление на качеството на атмосферния въздух на територията на община Кюстендил за периода 2023 – 2027 г., не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда, други специални закони и подзаконовни нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88, ал. 6 от Закона за опазване на околната среда, Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

На основание чл. 88, ал. 7 от Закона за опазване на околната среда, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ – София.

Решението може да бъде обжалвано чрез директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – София в 14-дневен срок от съобщаването му пред министъра на околната среда и водите или пред съответния Административен съд съобразно правилата за подсъдност по чл. 133, ал. 1 или ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс.

Дата 16.09.2024

ИНЖ. ИРЕНА ПЕТКОВА

Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – София