



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ гр. ШУМЕН

РЕШЕНИЕ
№ ШУ – 57 - ЕО/2023 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда, чл.14, ал.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, чл.31, ал.4 и ал.6 от Закона за биологичното разнообразие и чл.37, ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представена писмена документация по чл.8а от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми от възложителя Сдружение „Местна инициативна група – Попово“, гр. Попово, ул. „Ал. Стамболийски“ № 2, ет. 4 и получено становище от Регионална здравна инспекция гр. Търговище

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Стратегия за водено от общностите местно развитие (СВОМР) на територията на действие на МИГ „Попово“, която се разработва за периода 2023-2027г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

възложител: Сдружение „МИГ – Попово“

седалище: гр. Попово, ул. „Ал. Стамболийски“ № 2, ет. 4

Характеристика на програмата:

Стратегията за водено от общностите местно развитие (СВОМР) на „Местна инициативна група – Попово“ се разработва за периода 2023-2027 г. и ще се прилага на територията на община Попово, в която се включват землищата на всички населени места в общината – гр. Попово, с. Априлово, с. Баба Тонка, с. Берковски, с. Бракница, с. Водица, с. Гагово, с. Глогинка, с. Горица, с. Долец, с. Долна Кабда, с. Дриново, с. Еленово, с. Заветно, с. Зараево, с. Захари Стояново, с. Звезда, с. Иванча, с. Кардам, с. Ковачевец, с. Козица, с. Конак, с. Ломци, с. Манастирца, с. Марчино, с. Медовина, с. Осиково, с. Паламарца.

Стратегията се изготвя съгласно Регламент (ЕС) № 2021/2115 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 година за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на общата селскостопанска политика (стратегически планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1305/2013 и (ЕС) № 1307/2013.



Изготвянето на настоящата стратегия е свързана чрез Мярка „П.Ж.5 - Изпълнение на операции, включително дейности за сътрудничество и тяхната подготовка, избрани в рамките на стратегията за местно развитие“ от Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони 2023 г. -2027 г. /СПРЗСР 2023-2027/, която е основен инструмент за финансиране на проекти в малките селски общини, за прилагане на подмярка 19.2 „Прилагане на операции в рамките на стратегии за Водено от общностите местно развитие“ на мярка 19 „Водено от общностите местно развитие“ от ПРСР 2014-2020 г.

Основна цел на стратегията към 2030 г. селската територия на МИГ – Попово е просперираща, модерна конкурентоспособна икономика и селско стопанство, качествена среда, съхранено културно-историческо наследство и високо качество на човешкия капитал. Реализацията на основната цел на СВОМР на МИГ- Попово е предвидено да бъде осъществена чрез изпълнение на три приоритетни области и специфични цели по приоритети:

Приоритет 1 - Устойчива конкурентоспособност на местната икономика и селско стопанство, чрез инвестиции в земеделски и неземеделски дейности и преработващата промишленост, насърчаване на новаторските технологии в тези сектори и подпомагане създаването на заетост.

Приоритет 2 – Европейско устойчиво и интегрирано развитие на територията, чрез осигуряване на качествено здравеопазване, образование, култура и спорт и опазване на духовното и културно-историческото наследство.

Приоритет 3 – Засилване на местните иновации, чрез интелигентни решения за съхраняване на демографския потенциал с особен акцент върху новите предизвикателства и възможности на 21-ви век.

Измеримите целеви стойности за резултатите (индикатори) за цялостното прилагане на стратегията за ВОМР, задължителни и специфични за МИГ са: нови работни места по одобрените проекти; Интелигентен икономически преход в селските райони; Брой на подкрепени стратегии за „умни села“; Свързани европейски селски райони; Дял на населението в селски райони ползващо се от подобрения достъп до услуги и инфраструктура чрез инвестиции от ОСП; Насърчаване на социалното включване; Брой лица обхванати от проекти, свързани с подкрепа на дейности за социално включване; Брой лица, включени в дейности по обучения, информационни срещи и семинари и други дейности, свързани с трансфер на знания.

За постигането на целите и приоритетите в Стратегията за ВОМР на МИГ „Попово“ са предвидени мерки от Стратегически план за развитие на земеделието и селските райони /СПРЗСР/; Програма „Развитие на човешките ресурси“ /ПРЧР/; Програма „Конкурентоспособност и иновации в предприятията“ /ПКИП/; Програма „Образование“ /ПО/; Програма „Околна среда“. Всички мерки отговарят на конкретни нужди и формулирани приоритети за територията на МИГ, съответстват и допълват мерките залегнали в регионалните и национални планове.

МЯРКА П.Г.1 „Инвестиции в материални активи“ има за цел ускоряване на модернизацията и технологично обновяване на земеделските стопанства;

МЯРКА П.Г.2 „Инвестиции за преработка на селскостопанска продукция“ за осигуряване на подкрепа за различни видове инвестиции в модернизиране на предприятията от ХВП, включително внедряването на различни иновативни решения;

МЯРКА П.Г.3 „Инвестиции за неселскостопански дейности в селските райони“ цели улесняване развитието на стопанска дейност в селските райони и създаване и подпомагане на стартирането на стопански и неземеделски дейности; стимулиране на иновативни или технологично интензивни производства и развиване на дейности в



секторите на индустрията и на информационните услуги, които да допринасят за повишаване на добавената стойност; диверсификация на икономическата дейност; подобряване на здравните и социалните услуги и разширяване на здравните и социални мобилни услуги; запазване на културния живот на населението в селските райони;

МЯРКА П.Г.6 „Инвестиции в основни услуги и дребни по мащаби инфраструктура в селските райони“ чрез интервенция „Развитие на туристическия потенциал чрез публични туристически активи и туристически услуги и съхраняване и развитие на местните идентичности и валоризиране на местното културно наследство на територията на МИГ – Попово“ има за цел подобряване качеството на улиците на територията на общини от селските райони (изграждане, реконструкция и/или рехабилитация на нови и съществуващи улици и тротоари и съоръженията и принадлежностите към тях); подобряване и облагородяване на публичните пространства чрез: изграждане или обновяване на паркове, градинки, улично озеленяване, детски площадки и спортни съоръжения; подобряване енергийната ефективност на сгради, стопанисвани от местната власт, вкл. и дейности за производство на енергия от възобновяеми енергийни източници за собствени нужди; подобряване на общинска образователна инфраструктура с местно значение в селските райони; подобряване на обекти, свързани с културния живот.

МЯРКА „Активно стареене и остаряване в добро здраве“ ще се реализира чрез насърчаване на устойчивата и качествена заетост и социално включване на уязвими и маргинализирани групи.

МЯРКА „Подкрепа за инвестиции в предприятията с цел подобряване на ресурсната ефективност и за иновации в предприятията“ е насочена към предоставяне на фокусирана подкрепа на предприятията на територията на МИГ за повишаване на иновационната дейност чрез внедряване на иновации в тематичните области на Иновационна стратегия за интелигентна специализация 2021-2027 г.

МЯРКА „Създаване на условия за достъп до образование чрез преодоляване на демографски, социални и културни бариери“ има за цел насърчаване на образователната интеграция на деца и ученици от уязвими групи в малки населени места.

Мярка „Биологично разнообразие“ предвижда работа със заинтересованите страни в подкрепа на опазване на биологичното разнообразие, вкл. противодействието срещу браконьерството, трафика и незаконната търговия с екземпляри от дивата флора и фауна.

Мярка „Управление на отпадъци“ има за цел повишаване на общественото съзнание и повишаване на базата от знания като предпоставка за подобряване управлението на отпадъците на местно ниво.

Планирани дейности за постигане на целите и приоритетите на стратегията по прилагане на ВОМР включват: изграждане на капацитета на местните участници за разработване и изпълнение на операции, включително поощряване на способностите им за управление на проекти; определяне на недискриминационна и прозрачна процедура за подбор и обективни критерии за подбор на операции, които избягват конфликта на интереси; гарантиране на съгласуваност със стратегията за водено от общностите местно развитие при избора на операции, като тези операции се приоритизират според техния принос за постигане на целите на тази стратегия; разработване и публикуване на покани за предложения или текуща процедура за подаване на проекти, включително определяне на критериите за подбор; получаване и оценяване на заявления за подкрепа; избор на операции и определяне на размера на подкрепата и, където е приложимо, изпращане на тези предложения до отговорния



орган за последна проверка на допустимостта преди одобряването им; мониторинг на изпълнението на стратегията за водено от общностите местно развитие и на подкрепените операции и провеждане на конкретни дейности за оценка във връзка с тази стратегия.

Проектът на Стратегия за водено от общностите местно развитие (ВОМР) на МИГ - Попово за периода 2023-2027г., включва приоритети и мерки, които попадат в обхвата на области от чл. 85, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). В тази връзка, стратегията попада в обхвата на чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми /Наредбата за ЕО/ (обн. ДВ бр.57/2004г., посл. изм. и доп. ДВ бр.70/2020г.) и подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Стратегията за водено от общностите местно развитие на МИГ - Попово за периода 2023-2027г. подлежи и на процедура по оценка за съвместимостта /ОС/ ѝ с предмета и целите на опазване на защитените зони, съгласно разпоредбите на чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС), която се извършва чрез процедурата по ЕО.

МОТИВИ:

1. Стратегията за Водено от общностите местно развитие 2023-2027 г. е изготвена във връзка с Регламент (ЕС) № 2021/2115 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 година за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на общата селскостопанска политика (стратегически планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1305/2013 и (ЕС) № 1307/2013.
2. СВОМР на МИГ „Попово“ е съобразена с всички териториални разработки-планове и програми на по-високо ниво и за по-голяма територия, включваща тази на двете общини:
 - Национално ниво - Политиката за развитие на селските райони;
 - Регионално ниво - Регионален план за развитие на Североизточен район;
 - Областно ниво - Областна стратегия за развитие на Област Търговище;
 - Местно ниво - Общински план за развитие на Община Попово.
3. Разработването на Стратегията е съобразно с характеристиките на конкретната територия, разработени въз основа на местните потребности и потенциал, в съответствие с политиките на национално, регионално и местно ниво, включително и с политиките по десегрегация и деинституционализация.
4. Стратегията ще бъде реализирана съобразно заложените в нея цели и дейности за устойчив растеж и развитие, подобряване на средата и качество на живот, повишаване на капацитета на човешките ресурси и оползотворяване на местния потенциал в Община Попово.
5. Предвидените мерки са насочени към подпомагане на земеделските стопанства и фирмите на територията на Община Попово и ще дават приоритет на целящите устойчиво използване на местните ресурси и опазване на околната среда.



6. Като цяло СВОМР на МИГ „Попово“ се очаква да окаже дългосрочно, положително, комплексно въздействие по отношение на околната среда и човешкото здраве на местно ниво, с оглед на дейностите за опазване на природните екосистеми и устойчивото развитие.
7. Съгласно предвидените мерки в Стратегията се насърчават както земеделски дейности, така и неземеделски дейности, което ще доведе до насърчаване на заетостта на територията на действие на МИГ „Попово“.
8. Прилагането на Стратегията за ВОМР на МИГ „Попово“ ще доведе до положителни резултати както за развитието на територията като цяло, така и по отношение на околната среда.
9. В обхвата на Община Попово не попадат защитени територии съгласно Закона за защитените територии (ЗЗТ, ДВ бр.133/ 1998г., доп. и изм.).
10. В териториалният обхват на Община Попово частично попадат следните защитени зони /ЗЗ/ по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР, ДВ бр.77/ 2002г., изм. и доп.): BG 0000608 „Ломовете“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-1024/ 17.12.2020 г. на министъра на околната среда и водите, обн. ДВ бр. 18/ 02.03.2021 г.), BG 0002025 „Ломовете“ за опазване на дивите птици (обявена със Заповед № РД-382/ 19.04.2013 г. на МОСВ за промяна на защитената зона, обн. ДВ бр.50/ 07.06.2013 г., във връзка със Заповед № РД-562/ 05.09.2008 г. на МОСВ за обявяване на защитената зона, обн. ДВ бр.84/ 26.09.2008 г.), BG 0000432 „Голяма река“ за опазване на природните местообитания (приета от Министерски съвет с Решение № 122/ 02.03.2007г., ДВ бр. 21/09.03.2007г.; изменено с Решение № 615/ 02.09.2020г. на МС, ДВ бр. 79/ 08.09.2020г.) и BG 0000173 „Островче“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-1014/ 17.12.2020 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 15/ 19.02.2021 г.). Към момента ЗЗ BG 0000432 „Голяма река“ не е обявена със заповеди с наложени режими и ограничения съгласно ЗБР.
11. Стратегия за водено от общностите местно развитие на територията на действие на МИГ „Попово“ за периода 2023-2027г. е **допустима** при съобразяване на свързаните с нея дейности спрямо режимите на ЗЗ BG 0000608 „Ломовете“ за опазване на природните местообитания, BG 0002025 „Ломовете“ за опазване на дивите птици, BG 0000432 „Голяма река“ за опазване на природните местообитания и BG 0000173 „Островче“ за опазване на природните местообитания.
12. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от същата, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Стратегията, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, видове, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в ЗЗ BG 0002025 „Ломовете“ за опазване на дивите птици, BG 0000608 „Ломовете“, BG 0000432 „Голяма река“ и BG 0000173 „Островче“, за опазване на природните местообитания, тъй като:
 - предвидените със Стратегията дейности не се очаква да доведат до загуба и фрагментация и/или трансформация на природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в ЗЗ, както и до засягане на биокоридорни връзки, предмет на опазване в защитените зони;
 - не се очаква предвидените със Стратегията дейности да нарушат целостта и кохерентността на описаните по- горе ЗЗ, както и да доведат до фрагментация



и прекъсване на биокоридорните връзки от значение за видовете, вкл. птици, предмет на опазване;

- при изпълнението на дейностите, предвидени в СВОМР не се очаква генериране на шум, емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие, вкл. значително безпокойство, както и да доведат до намаляване на числеността и плътността на популациите на видовете, в т.ч. и птици, предмет на опазване в ЗЗ;
 - реализацията на Стратегията не предполага кумулиране на отрицателни въздействия върху природни местообитания, местообитания и популации на видове, предмет на опазване в ЗЗ.
13. С писмо изх. № 10-27-1/09.10.2023г. РЗИ гр. Търговище съгласува Стратегията за водено от общностите местно развитие (СВОМР) на територията на действие на МИГ „Попово“ за периода 2023-2027 г., при условие че при последваща реализация се спазват нормите на чл.31 (1) от Закона за здравето и санитарно-хигиенните норми и изисквания, уредени в нормативната база.
14. Предвид местоположението на засегнатата територия и същността на предвидените дейности в Стратегията на ВОМР, които ще се извършват в община Попово не се предполагат трансгранични въздействия върху околната среда.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Всички планове, програми, проекти и инвестиционни предложения или техни изменения, произтичащи от Стратегията, да се одобряват само след произнасяне с акт на компетентният орган по околна среда по реда и условията на глава шеста от ЗООС и/или чл.31 на ЗБР и при съобразяване с условията и мерките в съответния акт.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или при промяна на Стратегията, възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно компетентния орган по околна среда - РИОСВ - Шумен.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок от 5 години от влизането му в сила не е одобрена Стратегията.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица и организации пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Шумен, по реда на Административно-процесуалния кодекс.

СТЕЛА ИЛИЕВА

Директор на РИОСВ – Шумен

Дата: 16.11.2023 г.

