



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ - ВЕЛИКО ТЪРНОВО

РЕШЕНИЕ №ВТ-03-ЕО/2024 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (*Наредба за ЕО*), чл. 31, ал. 4, във връзка с ал. 1 и ал. 6, от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл. 37, ал. 4, във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1, от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (*Наредбата за ОС*), искане, вх. №И-159(5)/08.12.2023 г., представена от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за ЕО* и получено становище от Регионална здравна инспекция, гр. Габрово (РЗИ – Габрово), вх. №И-159(7)/19.12.2023 г. (техен изх. №10-29-1/14.12.2023 г.),

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за намаляване нивата на замърсителите и достигане на нормите за качество на атмосферния въздух по показател ФПЧ_{10} на територията на Община Трявна, област Габрово“, при прилагането, на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве, при спазване на поставеното условие.

Възложител: Община Трявна, ЕИК 000215946

Адрес: област Габрово, община Трявна, гр. Трявна, ул. „Ангел Кънчев“ №21

Характеристика на плана/програмата:

Програмата за намаляване нивата на замърсителите и достигане на нормите за качество на атмосферния въздух по показател ФПЧ_{10} на територията на Община Трявна, област Габрово е изготвена на основание чл. 27, ал. 1 от *Закона за чистотата на атмосферния въздух*, след дадено Предписание №П-33/23.06.2022 г. на директора на Регионална инспекция по околна среда – Велико Търново.

Целта на програмата е намаляване нивата на замърсителите на въздуха на територията на община Трявна с фокус върху гр. Трявна и достигане на нормите за ФПЧ_{10} на цялата територия на общината, в периода 2022 - 2028 г., намаляване на здравния риск, контрол на мероприятията за намаляване замърсяването от опесъчаването и хигиенизирането, битовото отопление, транспорта и строителните дейности, формулиране на мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух.

Програмата съдържа план за действие, указващ мерките, които трябва да бъдат предприети в краткосрочен, средносрочен и дългосрочен план, с оглед намаляването на риска и ограничаване продължителността на превишаване на установените норми, включително и при неблагоприятни метеорологични условия. Настоящата програма за КАВ съдържа необходимите анализи и оценки на източниците на замърсяване и техния актуален принос към общите нива на ФПЧ_{10} в общината. За референтна година е използвана 2018 година.

Програмата и планът за действие са динамичен документ, който е отворен за допълнения, когато бъде налична нова информация, както и при настъпване на промени в основните бази данни в общината.

Като основни методически документи при разработване на програмата са ползвани: Инструкция за разработване на програми за намаляване на емисиите и достигане на установените норми за вредни вещества, в районите за управление и оценка на качеството на атмосферния въздух, в които е налице превишаване на установените норми, утвърдена със Заповед №РД996/20.12.2001г. на МОСВ; Закон за опазване на околната среда; Закон за чистотата на атмосферния въздух и подзаконовата нормативна уредба.

Програмата обхваща територията на община Трявна, която е част от област Габрово и Северен Централен район за планиране. В състава на общината влизат 106 населени места – град Трявна, град Плачковци и 104 села. Територията ѝ е 255,5 км², което представлява 12,6% от територията на Габровска област и 1,2% от територията на Северен Централен район за планиране.

Главните източници на емисии, водещи до замърсяване на атмосферния въздух с ФПЧ₁₀ през 2018 г. и 2022 г., са следните:

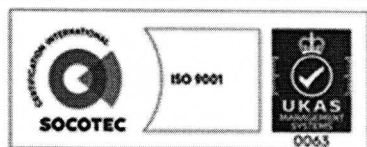
- битово отопление;
- неорганизиран източници – емисии от строителна дейност и селско стопанство;
- общински сгради;
- индустрия;
- транспорт.

От представената информация и направените анализи е видно, че не е постигнато съответствие с поставените норми по показател ФПЧ₁₀, като наднормените нива за територията на гр. Трявна са наблюдавани само през месеците от студеното полугодие. Поради урбанизацията и застрояването, отделните райони на града се характеризират със специфичен микроклимат. Затворената Тревненска котловина предполага образуването на трайни температурни инверсии през студеното полугодие и през сутрешните часове на денонощието, които предизвикват задържане за по-продължително време на замърсителите в приземния слой на атмосферата. Зимата продължава над 190 календарни дни. В дните на преход между сезоните зима – пролет (м. Април) и есен - зима (м. Октомври), битовото отопление оказва влияние върху качеството на въздуха. В съчетание с „тихо време“ води до превишения на средноденоношната концентрация.

Изготвена е оценка, според която за постигане на съответствие с нормативните изисквания, следва да се предприемат ключови мерки в основните сектори замърсители: битовото отопление, емисиите от промишлените източници и автотранспорт. Тъй като основният източник на замърсяване с ФПЧ₁₀ е битовото отопление, мерките за периода 2022 – 2028 г. са насочени основно към него. Разработеният сценарий е насочен към средносрочни и дългосрочни мерки и предполага намаляване на емисиите ФПЧ₁₀ от битовото отопление с 10%, спрямо базовата линия от 2018 година.

Всяка мярка от Плана за действие към програмата е представена със срок на изпълнение, отговорник за изпълнението, финансови средства, финансов източник и критерии за контрол, в които са описани индикаторите за изпълнение.

С програмата се цели прилагане в дългосрочен и средносрочен времеви хоризонт на подхода за интегриране на целите, приоритетите и на предприетите действия по реализацията на основните документи в сферата на устройственото планиране (Общ устройствен план на общината) и на регионалното развитие, с оглед постигане на по-добър ефект от използване на териториалните ресурси и потенциали за устойчиво, комплексно социално, икономическо и инфраструктурно развитие и опазване на околната среда в програмния период 2022 – 2028 г. Конкретните цели, които се поставят с програмата са: достигане на установените норми за ФПЧ₁₀ в атмосферния въздух на територията на Община Трявна и планиране на адекватни мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух, които да доведат до постигане на определените норми за КАВ.



Въпреки, че Община Трявна изпълнява мерки, които имат отношение към подобряване на КАВ, а именно: мерки за енергийна ефективност на жилищни сгради, ежегодно възстановяване и асфалтиране на уличната настилка, миене и мокро почистване на уличната мрежа и площи за обществено ползване (ежедневно по график) и поддържане на зелените площи, направеният анализ показва, че нормите не са достигнати, поради което част от предвидените мерки в програмата са с постоянен характер - поддържане на пътната настилка в добро състояние, изграждане на велоалеи, увеличаване на механичното почистване и миене улиците (регулярно, в зависимост от наличния финансов ресурс на общината).

Програмата за качеството на атмосферния въздух на Община Трявна за периода 2022 – 2028 г. принципно определя рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложение №1 към чл. 92, т. 1 и Приложение №2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 ЗООС. В тази връзка, на основание чл. 2, ал. 2, т. 3 *Наредбата за ЕО*, за представената програма е проведена процедура по преценяване необходимостта от екологична оценка (ЕО). Компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ – Велико Търново.

На основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от НУРИОС, програмата подлежи на процедура по оценка за съвместимостта (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони, като съгласно чл. 31, ал. 4 и чл. 35 от Наредбата за ОС, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Преценката на компетентния орган по съвместената процедура е да не се извършва екологична оценка, поради следните

МОТИВИ:

1. От прилагането на „Програмата за качество на атмосферния въздух на Община Трявна за периода 2022 – 2028 г.“ не се очакват негативни последици и въздействия върху околната среда и човешкото здраве, тъй като изпълнението ѝ е насочено към подобряване качеството на атмосферния въздух като важен фактор за осигуряване на здравословна околна среда на жителите на територията на общината.

2. Последиците и въздействието върху околната среда и човешкото здраве по отношението на вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативни въздействия се очаква да бъде благоприятно и с положителен ефект, независимо дали дейностите в отделните сектори се прилагат едновременно или поотделно.

3. Направен е анализ на качеството на атмосферния въздух в района на Община Трявна по данни от системата за мониторинг. Отразени са основните рискове на замърсяването с фини прахови частици и произхода на замърсяването, както от битовото отопление, така и от промишлените източници и транспортните средства.

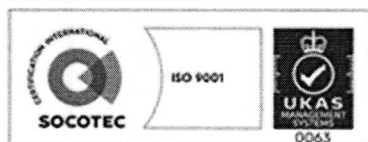
4. По своята същност, програмата е стратегически документ със силно изразена положителна екологична насоченост.

5. При изпълнение на програмата за КАВ се очаква положителен екологичен ефект върху околната среда, в частност върху качеството на атмосферния въздух.

6. Изготвен е план за действие за намаляване на нивата на $ФПЧ_{10}$ и достигане на установените норми за съдържанието им в атмосферния въздух в Община Трявна за периода 2022 – 2028 г., с включени краткосрочни, средносрочни и дългосрочни мерки за изпълнение.

7. При изпълнение на мерките и дейностите, заложи в програмата, не се очаква отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

8. В териториалния обхват на община Трявна попадат изцяло или частично:



8.1.1. Четири защитени зони от мрежата „Натура 2000“ по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие*:

- **BG0000399 „Българка“** за опазване на дивите птици, природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед №РД-848/08.11.2013 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 104/2013 г.), изменена и допълнена със Заповед №РД-281/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 45/2021 г.) - засяга землищата на гр. Плачковци, както и на селата Радевци, Станчов хан и Престой;

- **BG0000282 „Дряновска река“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в Списъка на защитени зони, приет с Решение на Министерски съвет (РМС) №122/02.03.2007 г. (обн. ДВ бр. 21/2007 г.), изменен с РМС №588/06.08.2021 г. (обн. ДВ, бр. 67/2021 г.) - засяга землищата на гр. Трявна, с. Бангейци, Радевци и Черновръх;

- **BG0000214 „Дряновски манастир“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед №РД-312/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 50/2021 г.) - засяга землищата на гр. Трявна и селата Бижовци, Черновръх;

- **BG0000281 „Река Белица“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в Списъка на защитени зони, приет с Решение на Министерски съвет №122/02.03.2007г. (обн. ДВ бр. 21/09.03.2007г.), изменен с РМС №588/06.08.2021 г. (обн. ДВ, бр. 67/2021 г.) - засяга землищата на с. Белица, Станчов хан и Фървечи;

8.1.2. Осем защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии*:

- **Природен парк „Българка“**, обявен със Заповед № РД-775 от 09.08.2002 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 86/2002 г.) – засяга землищата на гр. Плачковци, както и на селата Радевци, Станчов хан, Престой;

- **Природна забележителност „Виканата скала“**, обявена със Заповед №995 от 21.04.1971 г. на министъра на горите и горската промишленост (обн. ДВ, бр. 41/1971 г.), актуализация на площта със Заповед №РД-53 от 30.01.2008 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 39/2008 г.) – засяга землището на с. Радевци;

- **Природна забележителност „Скален венец в м. Мъхнатите скали“**, обявена със Заповед № 689 от 22.07.1987 г. на Комитета за опазване на природната среда (КОПС) (обн. ДВ, бр. 63/1987 г.), актуализация на площта със Заповед № РД-875 от 22.11.2013 г. на МОСВ (ДВ, бр. 6/2014 г.) – засяга землището на гр. Плачковци;

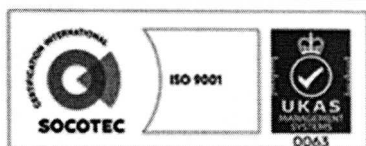
- **Защитена местност „Студеният кладенец“**, обявена със Заповед №25 от 09.01.1989 г. на КОПС (обн. ДВ, бр. 7/1989 г.) – засяга землището на с. Станчов хан;

- **Защитена местност „Махченица – Йововци“**, обявена като историческо място със Заповед №345 от 17.05.1979 г. на КОПС (обн. ДВ, бр. 67/1979 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед №РД-1303 от 27.12.2002 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 7/2003 г.) – засяга землището на гр. Плачковци;

- **Защитена местност „Столица“**, обявена като природна забележителност със Заповед №689 от 22.07.1987 г. на КОПС (обн. ДВ, бр. 63/1987 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед №РД-1309 от 27.12.2002 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 7/2003 г.), промяна в площта и режима със Заповед №РД-401 от 24.04.2013 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 51/2013 г.) – засяга землището на гр. Плачковци;

- **Защитена местност „Боженци“**, обявена със Заповед №4526 от 17.11.1975 г. на министъра на горите и опазване на природната среда (обн. ДВ, бр. 98/1975 г.) – засяга землището на с. Бижовци.

- **Защитена местност „Река Белица“**, обявена със Заповед №РД-680/27.07.2022 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 67/19.08.2022 г.) – засяга землището на с. Белица.



9. При извършената проверка за допустимост по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 2 и 4 от Наредбата за ОС, се установи че проекта на „Програма за намаляване нивата на замърсителите и достигане на нормите за качество на атмосферния въздух, по показател ФПЧ₁₀ на територията на община Трявна“ е допустим за одобряване и осъществяване, при условие, че предвижданията на програмата не противоречат на режимите в защитените територии и защитените зони, определени със заповедите за одобряването им, техните изменения и допълнения, както и в плановите за управление.

10. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС и представена писмена документация от възложителя, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която при одобряването на програмата и изпълнение на заложените дейности, няма вероятност от значително отрицателно въздействие върху защитени зони, поради следните мотиви:

10.1. Съгласно представената информация и предвид ниското ниво на подробност, одобрението и изпълнението на дейностите в програмата, не се очаква да предизвикат:

10.1.1. Значителни отрицателни въздействия (унищожаване, увреждане, трансформация или фрагментация), вкл. кумулативни, върху природните местообитания, местообитанията и популациите на видовете или други елементи на защитените зони.

10.1.2. Значително безпокойство, прогонване и прекъсване на биокоридори, които да предизвикат негативни промени в популациите на видове, предмет на опазване в защитените зони.

10.2. Прилагането и изпълнението на програмата се очаква да намали замърсяването на въздуха и потенциални отрицателни въздействия върху елементи на защитените зони на територията на Община Трявна.

11. Няма вероятност програмата да предизвика отрицателно кумулативно въздействие в комбинация с други инвестиционни предложения, планове, програми и проекти върху защитената зона.

12. В хода на настоящата процедура е извършена консултация с РЗИ – Габрово, по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве от реализирането на предвижданията на програмата. Съгласно становище с изх. №10-29-1/14.12.2023 г., не се очаква значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

13. Реализирането на предвижданията на програмата не предполага трансгранично въздействие върху околната среда поради локалното си местоположение и характеристика.

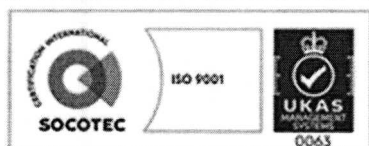
14. На основание чл. 8, ал. 4 от Наредбата за ЕО, на 14.11.2023 г., на интернет страницата на РИОСВ – Велико Търново е публикувано съобщение за програмата, за изразяване на становища от заинтересованата общественост.

16. В изпълнение на изискванията на чл. 13, ал. 5 от Наредбата за ЕО, постъпилото искане вх. №И-159(5)/08.12.2023 г. по образец, съгласно приложение №4 на същата наредба, е оповестено на интернет страницата на РИОСВ – Велико Търново на дата 08.12.2023 г. Към настоящия момент няма постъпили становища/възражения/мнения от засегнатата общественост.

С цел предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите отрицателни въздействия върху околната среда, в това число и върху защитените зони и предметът им на опазване, да се спазва следното:

УСЛОВИЕ

1. За инвестиционни предложения, попадащи в обхвата на Приложения №1 и №2 към ЗООС, както и за планове и програми, произтичащи от прилагане на



5002 гр. Велико Търново, бул. „Никола Габровски“ № 68, п.к.11
Тел: (+359 62) 620 358, Факс: (+359 62) 623 784
e-mail: riosvt-vt@riosvt.org, www.riosvt.org



програмата на следващо ниво на подробност, де се проведат изискващите се процедури по ОВОС и ЕО. За тези инвестиционни предложения, планове и програми или за други, както и за проекти, попадащи само под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, да се проведат изискващите се процедури по оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони. Одобряването, финансирането и реализацията им следва да става само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При всяка промяна, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок от 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

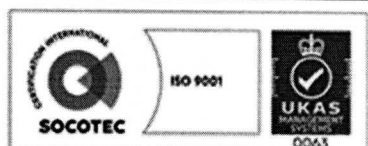
При констатиране неизпълнение на поставеното условие в настоящото решение, виновните лица носят отговорност по чл. 166, т. 2 от ЗООС.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд, в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 09.01.2024 г.
гр. Велико Търново

ДИРЕКТОР
НА РИОСВ-ВЕЛИКО ТЪРНОВО: ✓

ИНЖ. МАЯ РАДЕВА



5002 гр. Велико Търново, бул. „Никола Габровски“ № 68, п.к.11
Тел: (+359 62) 620 358, Факс: (+359 62) 623 784
e-mail: riosvt-vt@riosvt.org, www.riosvt.org

