



РЕШЕНИЕ

№ СМ-03-ЕО/2016 г.

**за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на
планове и програми**

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл. 8, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл.10, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ОС и получено становище на Регионална здравна инспекция (РЗИ) - Смолян.

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за управление на отпадъците на територията на община Доспат“ за периода 2016-2020г. на Община Доспат, прилагането на която няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: с възложител: Община Доспат, гр.Доспат, ул. „Първи май“ №3, обл. Смолян, ЕИК 000 614906

Характеристика на програмата: „Програма за управление на отпадъците на територията на община Доспат“ за периода 2016-2020г. на Община Доспат е разработена на основание изискванията на чл. 57 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). В обхвата на програмата попада цялата територия на Община Доспат, включваща гр. Доспат и останалите седем населени места – с.Барутин, с.Бръщен, с. Змеица, с. Късак, с.Любча, с. Црънча и с.Чавдар.

Чрез програмата е заложено постигането на три основни цели:

- Да се гарантира, че месната регулаторната рамка за управление на отпадъците в общината осигурява ефективна законодателна база, за да се отговори на европейските и националните изисквания за управление на отпадъците;
- Да се изгради административна структура, способна да отговори на новите предизвикателства;
- Да се очертае рамката за поэтапното въвеждане на модерна, интегрирана система за управление на отпадъците, включваща съвременни практики за събиране на отпадъци, като и подходящи съоръжения за третиране, осигуряващи прилагането на йерархията за управление на отпадъците.

Освен основните цели в програмата са заложени и стратегически цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел на Националния план, които са:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

- Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда.

- Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.

- Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Така представената Програма за управление на отпадъците на територията на община Доспат за периода 2016-2020г. на Община Доспат, попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.1 и т.5.1 от Приложение 2 на Наредбата за ЕО, цитираната програма подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

Програмата за управление на отпадъците на територията на община Доспат за периода 2016-2020г., подлежи на оценка за съвместимост (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони, която се извършва чрез процедурата по ЕО, по реда на чл.31, ал.4, във връзка с ал.1 от Закона за биологично разнообразие и чл.2, ал.1, т.1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр.73/2007г., изм. и доп. ДВ бр.81/2010г. и ДВ бр. 3/2011г.).

Териториален обхват на „Програма за управление на отпадъците на Община Доспат“ за периода 2016-2020г. е за цялата територия на Община Доспат, област Смолян. В териториалният обхват на община Доспат попада следната **защитена територия** по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- Защитена местност „Караджа дере“, обявена със Заповед № РД-406/07.07.2008г. на Министъра на околната среда и водите.

В териториалният обхват на община Доспат попадат части от следните **защитени зони** от екологичната мрежа „Натура 2000“ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG0001030 „Родопи-Западни“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.);

- BG0002113 „Триград-Мурсалица“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-531/26.05.2010г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 50/2010г.);

- BG0002063 „Западни Родопи“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-835/17.11.2008г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 108/2008г.) и увеличена по площ с Решение № 335/2011г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 41/ 2011г.).

Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, предвидената „Програма за управление на отпадъците на Община Доспат за периода 2016-2020г.“, подлежи на процедура по Оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони.

От извършената проверка за допустимост на „Програма за управление на отпадъците на Община Доспат за периода 2016-2020г.“ за периода 2016-2020г по реда на чл. 37, ал. 2 и във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, се установи следното:

– „Програма за управление на отпадъците на Община Доспат за периода 2016-2020г.“ е допустима за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от Закона за биологичното разнообразие;

– „Програма за управление на отпадъците на Община Доспат за периода 2016-2020г.“ е допустима за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени територии, определени по реда на Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие на програмата върху защитените зони. Съгласно чл.37, ал.4 от Наредбата за ОС, след анализ на представената информация и въз основа на критериите по чл. 16 от Наредбата за ОС, преценката на компетентния орган е, че „Програма за управление на отпадъците на Община Доспат за периода 2016-2020г.“ с възложител Община Доспат, **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в защитените зони от мрежата „Натура 2000“, включително и върху защитени зони BG0001030 „Родопи-Западни“, BG0002113 „Триград-Мурсалица“ и BG0002063 „Западни Родопи“.

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Смолян относно изясняване на степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците на територията на община Доспат за периода 2016-2020г. на Община Доспат, не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми;

2. Програмата за управление на отпадъците на територията на община Доспат за периода 2016-2020г. на Община Доспат е изготвена в съответствие с Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед №РД-211/31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите, както и със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците и Националната програма за предотвратяването на образуването на отпадъци 2014 - 2020. В програмата са залегнали мерки, гарантиращи изпълнение на целите по чл.31 от Закона за управление на отпадъците;

3. Поставените в програмата за управление на отпадъците цели ще бъдат постигнати при изпълнението на мерки, задачи и дейности, някои от които са:

– Осигуряване на достатъчен капацитет за депониране на генерираните в община Доспат ТБО и въвеждане на нови модели на управление на битовите отпадъци за намаляване на общото количество депонирани отпадъци, като се гарантира тяхното екологосъобразно оползотворяване. С мярката са предвидени следните дейности, които ще допринесат за решаване на проблемите на община Доспат в областта на управлението на отпадъците:

- Изграждане на нова клетка/и на Регионално депо за неопасни отпадъци за общините Доспат, Сатовча, Борино и Девин;
- Редуциране обема на депонираните отпадъци за сметка внедряване и прилагане на рециклиране и оползотворяване;
- Внедряване и ефективно развитие на системата за разделно събиране на отпадъците с цел оползотворяване на органичните биоразградими компоненти, включително чрез насърчаване на домашното компостиране в общинския център и селата;
- Оптимизиране на системата за сметосъбиране и сметоизвозване на основа на изявените желания на домакинствата и въвеждане на материални стимули при доказани участия в рециклирането и успешното разделно събиране;

- Изграждане на пунктове за събиране на опасни отпадъци от домакинствата - изгорели луминисцентни и живачни лампи, батерии и др;
- Повишаване на информираността на гражданите и особено на младата генерация за начините за по-ефективно участие в управлението на отпадъците и личните ползи за здравето и околната среда;
- Актуализиране и изпълнение на Общинската програма за опазване на околната среда за периода до 2020г.;
- Разработване и изпълнение на Общинска програма за управление на твърди битови отпадъци за периода до 2020г.;
- Рекултивация на физически нарушени терени.

-Употребата на ресурси и генерирането на строителни отпадъци могат да бъдат избегнати чрез:

- насърчаване по-скоро на обновяването, а не на новото строителство;
 - насърчаване на проектирането на гъвкави пространства, предвиждане на промени, свързани с обитаването на сградата съобразно нуждите на обитателите;
 - най-ефективно използване на материалите, използвани в проекта, като особено внимание е свеждането до минимум на образуването на отпадъци и насърчаване на използването на устойчиви материали;
 - избор на материали, за чието производство са използвани по-малко фосилни горива, съдържащи рециклирани материали и др.;
 - избора на материали, пригодени за повторна употреба и демонтаж;
 - влагане на материали заместващи продукти, генериращи опасни отпадъци;
 - насърчаване на повторната употреба, за предпочитане на място, без предварително третиране;
- В специфичната цел Природосъобразно използване на туристическите ресурси, опазване на околната среда и културно - историческото наследство са заложили следните мерки:
- Управление на отпадъците (разделно сметосъбиране);
 - Организиране на регулярни почиствания и възстановяване на замърсени територии, нерегламентирани сметища;
 - Монтиране на информационни табели разясняващи риска от замърсяване и призив към опазване на природното богатство;
 - Създаване на гореща телефонна линия, на която граждани да съобщават за замърсени територии и райони, и да информират за нарушители на реда.

- Засилване на контролната дейност чрез проверки на дейността на организациите по оползотворяване и на лицата извършващи дейности по събиране и третиране на масово разпространените отпадъци (МРО), излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС), излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО), отпадъчни масла и нефтопродукти, негодни за употреба батерии и акумулатори (НУБА) и отпадъци от гуми.

4. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на програмата не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда;

5. Съгласно становище на РЗИ - Смолян с изх.№ 1147/15.04.2016г., програмата е с пряка екологична насоченост и ще доведе до оздравяване на жизнената среда на населението в община Доспат, което предполага значително положително въздействие върху човешкото здраве.

6. При реализацията на предвидените в програмата дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на

опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

7. Съгласно представената информация, заложените в Програмата за управление на отпадъците на територията на община Доспат за периода 2016-2020г., мерки за постигане на специфичните и приоритетните цели, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на защитени зони BG0001030 „Родопи-Западни“, BG0002113 „Триград-Мурсалица“ и BG0002063 „Западни Родопи“.

8. С реализацията на програмата, не се очаква трайна промяна на ландшафта.

9. Програмата задава обща идейна рамка на действия по отношение на намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им, увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането на отпадъци, управление на отпадъците гарантиращо чиста и безопасна околна среда, превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията за управление на отпадъците, постигането на които няма да доведат до отрицателни въздействия върху защитени зони от мрежата Натура 2000. В тази връзка, преценката на компетентния орган по околна среда е, че дейностите по реализацията на програмата не влизат в противоречие с предмета и целите на опазване в защитени зони BG0001030 „Родопи-Западни“, BG0002113 „Триград-Мурсалица“ и BG0002063 „Западни Родопи“.

10. При реализацията на програмата, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

11. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиран писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата.

12. Реализирането на „Програма за управление на отпадъците на територията на община Доспат“ за периода 2016-2020г. на Община Доспат, не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения произтичащи от „Програма за управление на отпадъците на територията на община Доспат“ за периода 2016-2020г. на Община Доспат, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Смолян до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд - гр.Смолян в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 22.04.2016г.

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян

