



РЕШЕНИЕ

№ СМ-08-ЕО/2016 г.

**за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на
планове и програми**

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация и документация и получено становище на Регионална здравна инспекция – Смолян (РЗИ Смолян)

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за управление на отпадъците на територията на община Неделино 2016-2020г.“, прилагането на която няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Неделино, гр.Неделино, ул. „Ал.Стамболийски “ №104, обл. Смолян

Характеристика на програмата: Програмата за управление на отпадъците на територията на община Неделино за периода 2016-2020г. е разработена на основание изискванията на Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). Основна цел на програмата е да се осигури екологосъобразно управление на отпадъците чрез предотвратяване, намаляване или ограничаване на вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда. В обхвата на програмата попада цялата територия на Община Неделино, включваща 16 населени места – гр. Неделино (4162 жители), с. Бурево (87 жители), с. Върли дол (119 жители), с. Върлино (135 жители), с. Гърнати (229 жители), с. Диманово (86 жители), с. Дуня (38 жители), с. Еленка (129 жители), с. Изгрев (148 жители), с. Козарка (121 жители), с. Кочани (199 жители), с. Крайна (78 жители), с. Кундево (178 жители), с. Оградна (163 жители), с. Средец (381 жители), с. Тънка бара (77 жители).

Основните цели на програмата са:

1. Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъците;
2. Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци;
3. Подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране и транспортиране на отпадъците;
4. Екологосъобразно обезвреждане на отпадъците;
5. Предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци;
6. Нормативно регулиране на управлението на отпадъците и ускоряване прилагането на законодателството и политиката в областта;
7. Осигуряване на достатъчни и надеждни данни за отпадъците;



8. Укрепване на административния капацитет на общината за управлението на отпадъците;

9. Увеличаване на инвестициите в сектора и прилагане на принципите "отговорност на производителя" и "замърсителят плаща";

10. Участие на обществеността;

11. Управление на специфични потоци отпадъци.

Така представената програма за управление на отпадъците на територията на община Неделино за периода 2016-2020г., попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.1 и т.5.1 от Приложение 2 на Наредбата за ЕО, цитираната програма подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

Програмата за управление на отпадъците на територията на община Неделино за периода 2016-2020г., подлежи на оценка за съвместимост (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони, която се извършва чрез процедурата по ЕО, по реда на чл.31, ал.4, във връзка с ал.1 от Закона за биологично разнообразие и чл.2, ал.1, т.1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр.73/2007г., изм. и доп. ДВ бр.81/2010г. и ДВ бр. 3/2011г.).

В териториалният обхват на община Неделино попада изцяло една **защитена територия** по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- Защитена местност „Пещера-Годумска дупка“, обявена със Заповед № РД-426/24.06.2009г. на Министерство на околната среда и водите.

В териториалният обхват на община Неделино попада част от една **защитена територия** по смисъла на (ЗЗТ):

- Защитена местност „Света Неделя“, бивше историческо място обявено със Заповед № 104/14.02.1970г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирано със Заповед № РД-315/31.03.2003г. на Министерство на околната среда и водите.

В териториалният обхват на община Неделино не попадат **защитени зони** от екологичната мрежа „Натура 2000“ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР). Най-близко разположените защитени зона са:

- BG0000372 „Циганско градище“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.) – отстояща на около 3,6км;

- BG0001031 „Родопи-Средни“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.) – отстояща на около 5,3км.

От извършената **проверка за допустимост** на „Общинска програма за управление на отпадъците на община Неделино 2016-2020г.“ по реда на чл. 37, ал. 2 и във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от *Наредбата за ОС*, се установи следното:

„Общинска програма за управление на отпадъците на община Неделино 2016-2020г.“ е **допустима** за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режима на гореописаните защитени територии, определен по реда на Закона за защитените територии и заповедите за обявяване и прекатегоризиране.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие на програмата върху защитените зони. Съгласно чл.37, ал.4 от Наредбата за ОС, след анализ на представената информация и въз основа на критериите по чл. 16 от Наредбата за ОС, преценката на компетентния орган е, че „Програма за управление на отпадъците на Община Неделино за периода 2016-2020г.“ **няма вероятност** да окаже значително

отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в защитените зони от мрежата „Натура 2000“, включително и върху най-близко разположените защитени зони BG0000372 „Циганско градище“ и BG0001031 „Родопи-Средни“.

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Смолян относно изясняване на степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците на територията на община Неделино за периода 2016-2020г. не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.

2. Програмата за управление на отпадъците на територията на община Неделино за периода 2016-2020г. е изготвена в съответствие с Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед №РД-211/31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите, както и със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците и Националната програма за предотвратяването на образуването на отпадъци 2014 - 2020. В програмата са залегнали мерки, гарантиращи изпълнение на целите по чл.31 от Закона за управление на отпадъците.

3. Поставените в програмата за управление на отпадъците стратегически цели ще бъдат постигнати при изпълнението на мерки и дейности, основните от които са:

- Въвеждане на диференцирано облагане с такса за битови отпадъци за юридически лица с безотпадно производство, в зависимост от количеството на образуваните отпадъци;

- Извършване на периодични информационни кампании за предотвратяването на битови отпадъци, ориентирани най-вече към: намаляване на образуваните отпадъци; устойчиво потребление; участие в разделното събиране (разделяне при източника);

- Предприемане на мерки за разпространение на опита в домашното компостиране сред населението чрез обучение, комуникационни инструменти, дни на отворени врати и др.;

- Предприемане на действия за по-нататъшно прилагане на „зелени обществени поръчки“ чрез включване в условията за избор на изпълнители на клаузи за приоритизиране на екологосъобразните продукти и устойчиво потребление, както и въвеждане на процедури за проследяване на изпълнението на заложените клаузи. Разработване на ръководство за зелени обществени поръчки, обучение на администрацията и обмяна на опит;

- Извършване на мониторинг на изпълнение на мерките от настоящата подпрограма;

- Проучване на възможности за изграждане на площадка за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т.ч. рециклируеми отпадъци, едрогабаритни отпадъци, опасни отпадъци, текстил и други. В случай на осигурено финансиране – приемане и на др. видове отпадъци;

- Обучение и подобряване на административния капацитет за управление и контрол по дейностите с отпадъците;

- Оптимизиране на системата за събиране и транспортиране на битови отпадъци на територията на община Неделино;

- Почистване от отпадъци на общинските пътища - пътя, земното платно, пътните съоръжения, обслужващите зони, крайпътните обслужващи комплекси и др. и осигуряване на съдове за събиране на отпадъците и транспортирането им до съоръжение за тяхното третиране;

- Подобряване на контрола за предотвратяване нерегламентираното

изхвърляне на отпадъци на неразрешени за това места, изгаряне или друга форма на неконтролирано обезвреждане на отпадъците;

- Одобряване на терен за изграждане на площадка/депо за строителни отпадъци;

- Ефективно прилагане на законодателството по управление на отпадъците, чрез извършване на периодични проверки за спазване на изискванията и налагане на ефективни санкции, както и ясно и надлежно документиране на резултатите от проверките;

- Създаване на информационна система за регистриране и отчитане на количествата отпадъци по фракции, с цел мониторинг изпълнението на целите за рециклиране на битови отпадъци и целите за събиране и оползотворяване на биоотпадъци, количествата биоразградими отпадъци отклонени от депа, в която да постъпват данни за: разделно събрани и компостирани био-отпадъци чрез общинската система; домашно компостиране; разделно събрано и предварително третирано ИУЕЕО; разделно събрани и разкомплектовани ИУМПС; разделно събрани и рециклирани ИУГ; разделно събрани и рециклирани НУБА; разделно събрани отпадъци от зелената система на общината; разделно събрани отпадъци чрез общински площадки за безвъзмездно приемане;

- Укрепване на административния капацитет на институциите, отговорни за управление на отпадъците;

- Определяне на приоритетни проекти за финансиране чрез Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ (ОПОС 2014-2020 г.) или други форми на финансиране извън бюджета на общината;

- Организиране на информационни кампании по управление на отпадъците, по-конкретно за разделно събиране на отпадъците и предотвратяване на отпадъците;

- Редовното предоставяне на информация на населението за състоянието на околната среда и за управление на отпадъците на сайта на общината;

- Управление на специфични потоци отпадъци, в т.ч. - негодни за употреба батерии и акумулатори /НУБА/; излезли от употреба моторни превозни средства /ИУМПС/; отработени масла и отпадъчни нефтопродукти; излязло от употреба електрическо и електронно оборудване /ИУЕЕО/; биоразградими отпадъци и опасни отпадъци от домакинства.

4. Съгласно становище на РЗИ - Смолян с изх.№ 1852/11.07.2016г., програмата е с пряка екологична насоченост и ще доведе до оздравяване на жизнената среда на населението в община Неделино, което предполага значително положително въздействие върху околната среда и чистотата на населените места в общината.

5. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на програмата не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда;

6. При реализацията на предвидените в програмата дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху най-близките защитени зони от мрежата Натура 2000.

7. Съгласно представената информация, заложените в Програмата за управление на отпадъците на територията на община Неделино за периода 2016-2020г., мерки за постигане на специфичните и приоритетните цели, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, с което да се наруши целостта и кохерентността на най- близко

разположените защитени зони BG0000372 „Циганско градище“ и BG0001031 „Родопи-Средни“.

8. С реализацията на програмата, не се очаква трайна промяна на ландшафта.

9. Програмата задава обща идейна рамка на действия по отношение на намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им, увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането на отпадъци, управление на отпадъците гарантиращо чиста и безопасна околна среда, превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията за управление на отпадъците, постигането на които няма да доведат до отрицателни въздействия върху защитени зони от мрежата Натура 2000. В тази връзка, преценката на компетентния орган по околна среда е, че дейностите по реализацията на програмата не влизат в противоречие с предмета и целите на опазване в най - близко разположените защитени зони BG0000372 „Циганско градище“ и BG0001031 „Родопи-Средни“.

10. При реализацията на програмата, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

11. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозириani писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата.

12. Реализирането на „Програма за управление на отпадъците на територията на община Неделино“ за периода 2016-2020г. не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от „Общинска програма за управление на отпадъците на община Неделино за периода 2016-2020г.“, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

При промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Смолян до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл.88, ал.4 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена програмата.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд - гр.Смолян в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 15.07.2016г.

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян,



За Директор:

инж. Равина Димитрова

Заповед за заместване:

РР. 451/24.06.2015г.