



РЕШЕНИЕ № РУ – 20 – ЕО/2025 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

на основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* – ЗООС, съгласно чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* – Наредбата за ЕО, чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие* – ЗБР, чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* – Наредбата за ОС, депозирана от възложителя писмено искане и информация по Приложение № 4 от *Наредбата за ЕО* и получено становище от Регионална Здравна Инспекция – гр. Силистра (РЗИ-Силистра)

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на *Стратегия за водено от общностите местно развитие (СВОМР) на сдружение „Местна инициативна рибарска група (МИРГ) Ситово-Силистра”*, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони.

Възложител: Сдружение „Местна инициативна рибарска група Ситово-Силистра”, ЕИК 208091192, седалище и адрес на управление: бул. „Македония” № 61, гр. Силистра, общ. Силистра, обл. Силистра

Местоположение: територията на общините Ситово и Силистра

Характеристика на стратегията:

СВОМР на сдружение „Местна инициативна рибарска група Ситово-Силистра” („МИРГ Ситово-Силистра”) е разработена за изпълнение в периода 2025-2029 г. и обхваща цялата територия на две съседни общини, разположени по поречието на р. Дунав: Ситово и Силистра, общо 1 град и 30 села.

СВОМР има три стратегически цели, които отразяват основните направления на развитие:

- Стратегическа цел 1: Динамична и конкурентоспособна местна икономика чрез развитие на устойчиво рибарство, аквакултури и диверсификация. Тази цел приоритизира създаването на нови и по-добри икономически възможности на територията. В нея се включват повишаване на конкурентоспособността на традиционните дейности (риболов, аквакултура, земеделие) чрез инвестиции и иновации, както и диверсифициране в нови сектори – преработка на риба и храни, риболовен туризъм, екологични услуги. Изпълнението на целта ще доведе до повече добавена стойност, ръст на заетостта и устойчив икономически растеж на местно ниво.

- Стратегическа цел 2: Подобро качество на живот и социално включване чрез инвестиции в човешкия капитал, местни общности и среда. Тази цел е насочена към хората – тя включва мерки за обучение и повишаване на уменията (особено на младежи, безработни и заети в сектора на рибарството), стимулиране на предприемачеството и кооперирането, подкрепа за уязвими групи. Също така обхваща малки инфраструктурни подобрения, които пряко влияят върху жизнената среда – например сгради за обществено ползване, оборудване за културни и спортни дейности, подобрена достъпност до природните забележителности.



Чрез тази цел стратегията ще допринесе за намаляване на социалната изолация, задържане на младите хора и активизиране на местните общности.

• Стратегическа цел 3: Устойчиво управление на природните ресурси и интегриран териториален маркетинг. В рамките на тази цел се обединяват екологичните приоритети и нуждата от подобряване на имиджа на територията. Включени са дейности по опазване и възстановяване на рибните запаси и екосистемите (например зарибяване, борба с инвазивни видове, чистене на бреговете), прилагане на щадящи околната среда практики в рибарството и земеделието (енергоспестяващи технологии, намаляване на отпадъците). Едновременно с това целта акцентира върху популяризиране на района като атрактивно място за туризъм и живот – развитие на регионален бранд (например марка за дунавска риба или рибен фестивал), маркетинг на местните продукти и атракции. Очакваният резултат е повишена екологична устойчивост и разпознаваемост на района, което привлича повече посетители и инвеститори, съчетавайки опазването на природата с икономически ползи.

За постигането на тези стратегически цели са формулирани и приоритети за развитие, които ще насочват конкретните интервенции. Приоритетите отразяват ключовите области на въздействие:

1. Подкрепа за стойностните вериги в рибарството и аквакултурата – модернизация на производството, преработка, директен достъп до пазари.

2. Развитие на иновативен туризъм, свързан с Дунав и рибарското наследство – еко- и културен туризъм, „песка-туризъм”, фестивали.

3. Инвестиции в хората и общностите – обучение, малък бизнес, социални и младежки инициативи.

4. Опазване на околната среда и реагиране на климатичните промени – екологични мерки, възобновяема енергия, зелени практики.

За постигане на набелязаните цели в съответните приоритети на развитие се предвиждат следните видове дейности с очакван принос към целите на стратегията:

➤ Интервенция 1: Подкрепа за модернизация на аквакултури и преработка в синята икономика;

➤ Интервенция 2: Диверсификация на местната икономика чрез риболовен туризъм и свързани дейности;

➤ Интервенция 3: Обществени проекти за подобряване качеството на живот и околната среда;

➤ Интервенция 4: Сътрудничество и укрепване на капацитета на местната група.

СВОМР определя рамка за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложение № 2 на ЗООС, предвид което същата е отнесена към разпоредбите на чл. 2, ал. 2, т. 3 от *Наредбата за ЕО* и е подложена на **процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка** по реда на Глава шеста, Раздел II на ЗООС.

Стратегията се разработва за целия териториален обхват на общините Ситово и Силистра, в който попадат частично или изцяло следните защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии* – ЗЗТ и защитени зони по смисъла на ЗБР:

• **Защитена местност „Гарвански блата”** в землищата на с. Гарван, с. Попина, общ. Ситово, обявена за природна забележителност със Заповед № 856/06.08.1985 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда при Министерския съвет (ДВ, бр. 65/1985 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-1205/24.09.2003 г. на Министъра на околната среда и водите (Обн., ДВ, бр. 91/2003 г.);

• **ЗМ „Горната кория”** в землището на с. Добротица, общ. Ситово, обявена със Заповед № РД-1141/15.12.1981 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 102/1981 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-1203/24.09.2003 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 91/2003 г.), с актуализирана площ със Заповед № РД-04/05.01.2009 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 15/2009 г.) и с

актуализиран режим на дейностите и площ със Заповед № РД-645/14.08.2012 г. Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 75/2012 г.);

• **Природна забележителност „Острата канара”** в землището на с. Добротица, общ. Ситово, обявена със Заповед № 1141/15.12.1981 г. на председателя на Комитета за опазване на природната среда при МС (ДВ, бр. 102/1981 г.), с актуализирана площ със Заповед № РД-711/29.07.2010 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 78/2010 г.);

• **Поддържан резерват (ПР) „Сребърна”** в землището на с. Ветрен и с. Сребърна, община Сребърна, обявен с Постановление № ЗП/2-11931 от 20.09.1948 г. на Министъра на земеделието и държавните имоти, разширен със Заповед № 581/28.06.1993 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 58/1993 г.), прекатегоризиран със Заповед № РД-367/15.10.1999 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 97/1999 г.) и с актуализирана площ със Заповед № РД-1135/07.11.2005 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 100/2005 г.). За резервата има приет План за управление със Заповед № РД-565/13.10.2016 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 87/2016 г.);

• **Защитена местност (ЗМ) „Пеликаните”** в землищата на с. Айдемир, с. Ветрен и село Сребърна, община Силистра, обявена със Заповед № 1/03.01.1983 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда при Министерски съвет (ДВ, бр. 5/1983 г.), намалена като площ със Заповед № 581/28.06.1993 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 58/1993 г.), с променен режим на дейности със Заповед № РД-1455/11.12.2003 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 6/2004 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-527/12.07.2007 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 72/2007 г.) и с актуализирана площ със Заповед № РД-202/11.03.2014 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 33/2014 г.). За ЗМ е утвърден План за управление със Заповед № РД-566/13.10.2016 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 87/2016 г.);

• **Защитена местност „Есетрите - Ветрен”** в землището на с. Ветрен, община Силистра, област Силистра, обявена със Заповед № РД-555/27.06.2022 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 58/23.07.2022 г.);

• **Защитена местност „Паметника”** в землището на с. Йорданово, община Силистра, обявена със Заповед № 3962/20.12.1973 г. на Министъра на горите и опазване на природната среда (ДВ, бр. 29/1974 г.), прекатегоризирана със Заповед № РД-1209/24.09.2003 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 91/2003 г.);

• **Защитена местност „Малък Канагьол”** в землищата на селата Богорово, Главан, Поп Кралево, община Силистра, област Силистра, селата Поп Русаново и Стрелково, община Кайнарджа, област Силистра и селата Васил Левски и Кутловица, община Алфатар, област Силистра, обявена със Заповед № РД-1153/23.11.2005 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 1/2006 г.);

• **ЗМ „Меджит Табия”** в землището на гр. Силистра, обявена със Заповед № 2194/12.12.1968 г. на Министъра на горите и горската промишленост (ДВ, бр. 33/1969 г.), прекатегоризирана в ЗМ със Заповед № РД-1207/24.09.2003 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 91.2003 г.);

• **BG0002062 „Лудогорие”** за опазване на дивите птици, по чл. 6, ал. 1, т. 3 и т. 4 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-837/17.11.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 11/2009 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-79/28.01.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 10/2013 г.);

• **BG0000168 „Лудогорие”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, по чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-1034/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 22/16.03.2021 г.);

• **BG0000169 „Лудогорие – Сребърна”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, по чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-286/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 47/2021 г.);

• **BG0000241 „Сребърна”** за опазване на дивите птици, по чл. 6, ал. 1, т. 3 и т. 4 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-564/05.09.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84/2008 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-277/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 43/2021 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-1058/07.11.2022 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 90/2022 г.);

• **BG0000241 „Сребърна”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, по чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-564/05.09.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84/2008 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-277/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 43/2021 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-1058/07.11.2022г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 90/2022г.);

• **BG0002039 „Хърсовска река”** за опазване на дивите птици по чл. 6, ал. 1, т. 3 и т. 4 от ЗБР, обявена със Заповед № 767/28.10.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 102/2008 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-74/28.01.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 10/2013 г.);

• **BG0000106 „Хърсовска река”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, по чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-990/10.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр. 9 от 02.02.2021 г.);

• **BG0002064 „Гарванско блато”** за опазване на дивите птици по чл. 6, ал. 1, т. 3 и т. 4 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-567/05.09.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84/2008 г.);

• **BG0000530 „Пожарево - Гарван”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, по чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-1045/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 20/2021 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-1035/03.11.2022 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 89/2022 г.);

• **BG0000534 „Остров Чайка”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, по чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-401/26.05.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 55/2020 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-1067/07.11.2022 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 90/2022 г.).

Извършената проверка за допустимост на *СВОМР за територията на МИРГ Ситово-Силистра*, по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за ОС, установи следното:

• Стратегията е допустима за осъществяване, при условие, че планирането и предвижданията **не противоречат** на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им;

• Стратегията е **допустима**, ако предвижданията ѝ не влизат в противоречие с режима, определен със горечитираните заповеди за защитени зони BG0002062 „Лудогорие”, BG0002039 „Хърсовска река”, BG0002064 „Гарванско блато”, BG0000241 „Сребърна” за опазване на дивите птици и BG0000106 „Хърсовска река”, BG0000168 „Лудогорие”, BG0000169 „Лудогорие – Сребърна”, BG0000241 „Сребърна”, BG0000530 „Пожарево-Гарван” и BG0000534 „Остров Чайка” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна.

Предвид това, че стратегията попада в обхвата на *Наредбата за ЕО* и подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО, то съответно попада и под разпоредбите на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* – Наредбата за ОС и за нея следва да бъде извършена оценка на съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на горечитираните защитени зони. В изпълнение на изискванията на чл. 4 от същата наредба, оценката се извършва в рамките на процедурата по Глава шеста на ЗООС.

Преценката, да не се извършва ЕО, се основава на следните

МОТИВИ:

1. СВОМР на „МИРГ Ситово-Силистра” е разработена в съответствие с изискванията на Условието за кандидатстване за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по процедура BG14MFPR001-3.002 „Изпълнение на стратегии за водено от общностите местно развитие” на Програма за морско дело, рибарство и аквакултури 2021-2027 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския фонд за морско дело и рибарство.
2. Стратегията ще се реализира с финансовата подкрепа на Европейския съюз (ЕС) чрез Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури (ЕФМРДА) и съфинансиране от националния бюджет в съотношение: съответно 70% към 30%.
3. Проблемите, които обуславят нуждата от прилагане на подхода ВОМР включват: Остаряла материална база и липса на оборудване; Ниска конкурентоспособност и добавена стойност на продукцията; Незадоволителни хигиенни и екологични условия при обработка и съхранение; Липса на маркетингов капацитет и затворени пазарни цикли; Недостатъчна диверсификация – ограничен брой допълнителни дейности към рибарството (туризъм, преработка, занаяти). В този контекст, прилагането на СВОМР предоставя възможност за целенасочено насърчаване на рибарския сектор, повишаване на устойчивостта на дейностите, развитие на нови бизнес модели и създаване на заетост.
4. СВОМР на „МИРГ Ситово-Силистра” е в съответствие и активно допринася за ключовите политики на ЕС. Тя подпомага възстановяването на местната общност и повишава нейната устойчивост, интегрира зелените и цифрови елементи, стимулира иновациите и добавената стойност, ускорява декарбонизацията и пряко инвестира в секторите на синята икономика.
5. Налице е ясна връзка между SWOT анализа и планираните дейности. За всяка идентифицирана слаба страна или нужда в анализа, стратегията предлага конкретен отговор (мярка или действие), а за всеки открит потенциал – механизъм да го разгърне. Това гарантира, че ресурсите на стратегията ще бъдат насочени точно там, където са най-нужни и където ще имат най-голям ефект.
6. Стратегията е насочена към развитие на потенциала на територията чрез целенасочено планиране на принципа „отдолу-нагоре”, основано на потребностите и идеите на активно участващи в процеса представители от публичния, стопанския и нестопанския сектор на територията, местни лидери и заинтересовани страни.
7. Предложената стратегия не влиза в противоречие с други планове и програми, включително и такива от по-високо йерархично ниво.
8. За разглеждания район не са установени екологични проблеми, които с прилагането на стратегията биха се задълбочили.
9. На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, въз основа на критериите по чл. 16 от същата, е извършена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие върху цитираните защитени зони, съгласно която СВОМР няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху популации и местообитания на видове, предмет на опазване в цитираните защитени зони, поради следните мотиви:
 - Предмет на Стратегията не са конкретни планове, проекти, програми или инвестиционни предложения, а устойчиво и балансирано подобряване на местната икономика и качество на живот, чрез интегрирано развитие на инфраструктурата и средата за бизнес със съседните общини, подобряване на капацитета на социалния капитал за местно развитие и подкрепа на социалната интеграция и културата, поради което няма вероятност от пряко или косвено отрицателно въздействие върху ключовите елементи на защитените зони, включително върху структурата, числеността и плътността на популациите на опазваните в защитените зони природни местообитания, местообитания на видове, включително птици.
10. Не се очаква трансгранично въздействие.
11. В изпълнение на разпоредбите на чл. 13, ал. 1, т. 2 от *Наредбата за ЕО*, информацията за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка е внесена в РЗИ-

Силистра за изразяване на становище и мотивирани заключения по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве при прилагането на стратегията. Получено е становище с изх. № 10-20-1/18.07.2025 г. на Директора на РЗИ-Силистра, съгласно което експертният съвет към инспекцията счита, че не е необходимо извършване на екологична оценка предвид това, че:

- Прилагането на стратегията не предполага здравен риск за хората и отрицателно въздействие върху компонентите на околната среда;
- Предвидените дейности се очаква да допринесат за икономическото развитие на района, подобряване средата на живот и на човешкото здраве на територията на общините Ситово и Силистра.

12. В деловодството на РИОСВ-Русе не е депозирана писмена информация от засегнатото население срещу реализацията и целите на СВОМР на сдружение „МИРГ Ситово-Силистра”.

На основание чл. 14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за ЕО, поставям следното условие:

1. Планове/програми/проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от представената СВОМР, попадащи в обхвата на Глава шеста на ЗООС или извън нея, но попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО, и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да бъде основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Русе своевременно на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен заявения план.

При констатиране неизпълнение на условия в решението за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка, виновните лица носят отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда.

Решението може да бъде обжалвано по реда на Административнопроцесуалния кодекс пред Министъра на околната среда и водите или пред съответния Административен съд, чрез РИОСВ-Русе в 14 дневен срок от съобщаването му.

ДАУД ИБРЯМ

Директор на РИОСВ-Русе

Дата

25.07.2025

СОФИЯ