



РЕШЕНИЕ № РУ - 59 - ЕО/2022

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

на основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* – ЗООС (ДВ, бр. 91/2002 г., изм. и доп. ДВ, бр. 42/2022 г.), съгласно чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* – Наредбата за ЕО (ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп. ДВ, бр. 70/2020 г.), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие* – ЗБР (ДВ, бр. 77/2002 г., изм. и доп. ДВ, бр. 98/2018 г.), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* – Наредбата за ОС (ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп. ДВ, бр. 106/2021 г.), депозиран от възложителя писмено искане и информация по Приложение № 4 от *Наредбата за ЕО* и получено становище на Регионална Здравна Инспекция – гр. Русе (РЗИ-Русе)

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на *Програма за опазване на околната среда на Община Борово за периода 2021-2028 г.*, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони и човешкото здраве.

Възложител: Община Борово, код по Булстат 000530479, ул. „Никола Вапцаров” № 1А, гр. Борово, общ. Борово, обл. Русе

Местоположение: селищната система на Община Борово (общо 7 населени места: гр. Борово – общински център, с. Обретеник, с. Екзарх Йосиф, с. Батин, с. Горно Абланово, с. Брестовица и с. Волово)

Характеристика на програмата:

Програмата за опазване на околната среда (ПООС) на Община Борово е разработена на основание чл. 79, ал. 1 и ал. 2 от *ЗООС*, за периода 2021 - 2028 г. и обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на общините в съответствие с нормативните документи по опазване на околната среда. Основава се на концепцията, че предотвратяването на отрицателните изменения на екосистемите и нарушаването на техните функции в следствие на антропогенни въздействия е ключов фактор за постигане на глобалната цел на политиката по устойчиво развитие – подобряване на качеството на живот и благосъстоянието на настоящото и бъдещите поколения.

Формулирана е **главната стратегическа цел** на общината в областта на околната среда: *Подобряване на качеството на живот и намаляване на риска за здравето на населението чрез осигуряване на благоприятна околна среда, запазване на биоразнообразието и устойчиво управление на околната среда.* Следвайки тази визия са определени приоритетните области и съответните специфични цели, които ще доведат до повишаване качеството на живот на местното население:

Приоритет 1: Води – Насърчаване на устойчивото управление на водите;

Приоритет 2: Въздух – Поддържане на доброто качество на атмосферния въздух и нивата на емисиите под пределно допустимите норми за опазване на човешкото здраве;

Приоритет 3: Отпадъци – Устойчиво управление на отпадъците;

Приоритет 4: Риск и изменение на климата – Насърчаване на адаптирането към изменението на климата, на предотвратяването и управлението на риска;

Приоритет 5: Почви – Поддържане на доброто състояние на почвите и предотвратяване на тяхното замърсяване, борба с почвената ерозия;

Приоритет 6: Биоразнообразие – Засилване на биоразнообразието, „зелената“ инфраструктура, както и намаляване на замърсяването;

Приоритет 7: Шум – Поддържане нивата на шума в границите на нормативните изисквания;

Приоритет 8: Зелени системи – Поддържане и развитие на зелените площи за широко обществено ползване;

Приоритет 9: Повишаване на екологичното образование на населението, в т.ч. екологична култура, екологични знания, екологично мислене и подобряване на административния капацитет.

Към Програмата за опазване на околната среда на Община Борово е разработен План за действие за периода 2021-2028 г., в който е предвидено изпълнението на конкретни мерки и дейности по отделните компоненти и фактори на околната среда, реализацията на които ще доведе до изпълнение както на законови изисквания, вменени на кмета на Общината, така и до постигане на главните и специфичните цели на Програмата. В плана са посочени необходимите средства и източниците за финансиране, както и отговорните институции, свързани с реализиране на определените дейности, дефинирани са очакваните резултати и са определени индикаторите за отчитане изпълнението на всяка дейност.

Като приложения към програмата са разработени: Програма за управление на отпадъците на Община Борово за периода 2021-2028 г., Програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите на Община Борово за периода 2021-2028 г. и Раздел „Лечебни растения“.

Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на Община Борово е разработена на основание чл. 52 от *Закона за управление на отпадъците* - ЗУО. Тя е секторна програма и е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда на община Борово. Обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на Общините и компетенции на Кмета, съгласно разпоредбите на ЗУО, ЗООС и техните подзаконови нормативни актове. Обхватът и съдържанието на Програмата са в съответствие с Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед № РД-211/31.03.2015 г. на Министъра на околната среда и водите и с целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците.

В рамките на Програмата за управление на отпадъците е представен кратък анализ на актуалното състояние на територията на общината по отношение на географски, демографски и социално-икономически характеристики. Изготвен е анализ на състоянието на управлението на отпадъците, който включва анализ на институционалния капацитет, на дейността на регионалното сдружение за управление на отпадъците, на въведените схеми на управление на отпадъците, на техническите възможности за третиране на отпадъците, на икономическите инструменти и стимули в областта на управлението на отпадъците и др. Идентифицирани са основните проблеми и са направени изводи и препоръки за бъдещото им решаване. С помощта на налични одобрени методики и примерни норми за натрупване на битови отпадъци е направена прогноза за количеството на отпадъците до 2028 г. Представен е SWOT анализ, обобщаващ резултатите от аналитичната част и направените изводи и препоръки.

Формулирана е **генералната стратегическа цел** в сферата на управление на отпадъците: „Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива“. Определени са следните конкретни цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел, и съответстващите на тях програми от мерки:

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване – Общинска програма за предотвратяване образуването на отпадъци с Подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци;

Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци – Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци; Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради; Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци с Подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки;

Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други – Програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други

За всяка програма е разработен План за действие, съдържащ дейностите (мерките), за постигане на поставените цели в сферата на управление на отпадъците. За дефинираните дейности са посочени предвидените разходи, вероятните източници на финансиране, срок за реализация,

очаквани резултати, индикатори за изпълнение и отговорни институции, ангажирани с изпълнението на всяка дейност.

Програмата за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите на Община Борово за периода 2021 – 2028 г. се разработва на основание чл. 26 от Закона за почвите. Тя е програмен документ с дефинирани цели, приоритети и мерки за практическо приложение на политиките за опазване на почвените ресурси на местно ниво и обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на общината в съответствие с нормативните документи.

В рамките на Програмата за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите е направен задълбочен анализ и оценка на състоянието на почвите на територията на община Борово и на източниците, които ги увреждат. Анализирани са деградационните почвени процеси на територията на Община Борово: ерозия, свлачища, киселяване, засоляване, уплътняване, намаляване на почвеното органично вещество, замърсяване. Представен е SWOT анализ, обобщаващ резултатите от аналитичната част и направените изводи и препоръки. Резултатите от SWOT-анализа позволяват точно формулиране на приоритетите и целите на програмата:

Обща стратегическа цел: *Съхраняване и подобряване на продуктивния потенциал на почвените ресурси на територията на община Борово, с цел тяхното устойчиво управление и икономическа реализация.*

Приоритет 1 – Опазване, съхраняване, устойчиво ползване и подобряване на продуктивните функции на почвите;

Приоритет 2 – Възстановяване на увредени почви;

Приоритет 3 – Предотвратяване на деградацията на почвите;

Приоритет 4 – Повишаване на информираността на заинтересованите страни и подобряване на местната политика в областта на почвите и земите.

Изпълнението на приоритетите ще съдейства за намаляване на вредното антропогенно въздействие, ограничаване и предотвратяване на по-нататъшно увреждане на почвените функции и устойчиво ползване на почвите.

За постигане на целите на програмата е разработен План за действие с конкретни институционални, организационни и инвестиционни мерки, срокове, отговорни институции, необходими ресурси и източници на финансиране. Планът обобщава необходимите ресурси за реализацията на програмата и представлява финансовата рамка на поетите ангажменти по изпълнението му от страна на всички партньори в местното развитие.

Раздел „Лечебни растения“ се разработва съгласно изискванията на чл. 50, т. 3 от Закона за лечебните растения и е неразделна част към Програма за опазване на околната среда на община Борово за периода 2021-2028 г. С раздела се цели да се постигне ефективно използване на лечебните растения, опазване на естествените им находища, предотвратяване изчезването на отделни видове и свързаните с тях компоненти на околната среда, с цел задоволяване потребностите от лечебни растения на населението. Разделът включва информация за 93 вида лечебни растения, с описани използвани морфологични части, предмет на събиране, прогнозни количества на ресурсите, на които може да разчита местната икономика и период на възстановяване на ресурсите. Направен е анализ на дейностите за опазване на екосистемите, включващи лечебни растения, за осигуряване на устойчивото им ползване и опазване на ресурсите. Приложен е списък на растителните видове, поставени под специален режим на опазване и ползване, както и забранените за събиране билки от естествените им находища, съгласно издаваната ежегодна заповед на Министъра на околната среда и водите.

В териториалния обхват на Община Борово попадат следните защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000“, по смисъла на ЗБР, защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии – ЗЗТ (ДВ, бр. 133/1998 г., изм. и доп. ДВ, бр. 1/2019 г.) и вековни дървета:

- BG0002024 „Рибарници Мечка“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-561/05.09.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84/2008 г.);

- BG0000232 „Батин“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-693/25.08.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 81/2020 г.);

- BG0000610 „Река Янтра“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-401/12.07.2016 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 62/09.08.2016 г.);

- Защитена местност „Дойчов остров“ – обявена със Заповед РД-919 от 27.12.2007 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 9/2008 г.);
- Летен дъб в землището на с. Брестовица (ДР № 969), обявен със Заповед 342 от 04.07.1978 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда;
- Вардимски дъб в землището на с. Батин (ДР № 247), обявен със Заповед 3223 от 16.12.1969 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда.

ПООС попада в обхвата на Приложение № 2 на *Наредбата за ЕО*. Отделно ПУО сама по себе си попада в обхвата на т. 5.1 „Общински програми за управление на отпадъците – част от общинските програми за околна среда” от Приложение № 2 на *Наредбата за ЕО* и очертава рамката за развитие на бъдещи инвестиционни предложения в обхвата на Приложение № 2 на *ЗООС*. Във връзка с горното и съгласно разпоредбите на чл. 2, ал. 2, т. 1 от *Наредба за ЕО*, ПООС в нейната цялост подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

Съгласно разпоредбите на чл. 2, ал. 1, т. 1 и чл. 4 на *Наредбата за ОС*, ПООС е подложена на оценка за съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на горечитираните защитени зони чрез процедурата по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 13, ал. 1, т. 2 от *Наредбата за ЕО*, информацията за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка е изпратена на РЗИ-Русе.

Преценката, да не се извършва екологична оценка, се основава на следните

МОТИВИ:

1. Програмите са разработени на основание чл. 79, ал. 1 и ал. 2 от *ЗООС*, чл. 52 от *ЗУО*, чл. 26 от *Закона за почвите* и чл. 50, т. 3 от *Закона за лечебните растения*, при спазване на утвърдени методически указания.
2. Програмите имат за основна цел да намалят вероятността, продължителността, честотата и необратимостта на негативните въздействия на човешката дейност върху околната среда.
3. С изпълнението на заложените в програмите мерки се очаква да се постигне екологосъобразно управление на околната среда, което ще доведе до предотвратяване и намаляване на вредното въздействие върху околната среда и човешкото здраве и намаляване използването на природните ресурси.
4. След направените анализи на текущото състояние са дефинирани основните проблеми, отчетена е наличната инфраструктура и са описани текущите дейности по управление на околната среда. Заложени са мерки за опазване чистотата на въздуха и водата, опазване и устойчиво управление на почвите, съхраняване на биоразнообразието, повишаване компетентността на общинските служители.
5. Екологичните проблеми, които програмите целят да смекчат или да елиминират са: влошаване качеството на въздуха, почвите и водите, образуването на голям брой отпадъци, негативно въздействие на отпадъците върху околната среда и човешкото здраве, намаляване на биоразнообразието и влошаване състоянието на флората и фауната, както и промени в климата, водещи до повишени честота и интензитет на екстремните климатични явления.
6. Не се очакват негативни последици в резултат от прилагането на програмите.
7. Не се очакват кумулативни негативни въздействия в резултат от прилагането на програмите.
8. При изпълнението на предвидените в Раздел „Лечебни растения” мерки ще се постигне ефективно използване на лечебните растения, опазване на естествените им находища, предотвратяване изчезването на отделни видове и свързани с тях компоненти на околната среда, както и ще бъдат задоволени потребностите от лечебни растения на населението.
9. В териториалния обхват на общината попадат 3 защитени зони от екологичната мрежа Натура 2000, обявени по смисъла на ЗБР (BG0002024 „Рибарници Мечка”, BG0000232 „Батин” и BG0000610 „Река Янтра”). На основание на чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС* е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която представените програми няма вероятност да окажат значително отрицателно въздействие върху популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони, поради следните мотиви:
 - 9.1. Програмите представляват стратегически документи, разработени с цел подобряване качеството на живот и намаляване риска за здравето на населението, чрез осигуряване на

благоприятна околна среда, запазване на биоразнообразието и устойчиво управление на околната среда.

9.2. Не се засягат пряко или косвено типове природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони.

9.3. Не се очаква мерките заложи в програмата да предизвикват натрупване на отрицателни кумулативни въздействия в съчетание с други програми, планове и инвестиционни предложения.

9.4. Предвидените за изпълнение дейности няма да доведат до нарушаване на целостта и кохерентността на защитените зони, както и до фрагментация и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видове, предмет на опазване.

9.5. Не се засягат хранителни местообитания.

10. При прилагането на плана не се очаква трансгранично въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

11. Съгласно полученото становище с изх. № 10-132-2/18.10.2022 г., експертният съвет при РЗИ-Русе изразява положително становище относно изработената Програма за опазване на околната среда на Община Борово за периода 2021-2028 г.

На основание чл. 14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за ЕО, поставям следните условия:

След окончателното приемане/одобряване на програмата:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от представените програми, попадащи в обхвата на Глава шеста на ЗООС или извън нея, но попадащи под разпордбите на чл. 31 от ЗБР, могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС или решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС/ЕО, с което е преценено да не се извършва ОВОС/ЕО, и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

2. Ежегодно, съобразно програмния период 2021-2028 г., в срок до 31 Март да се представя в РИОСВ-Русе, отчет за изпълнението на Програмата за управление на отпадъците на Община Борово през предходната календарна година.

3. Ежегодно, съобразно програмния период 2021-2028 г., в срок до 31 Март да се представя в РИОСВ-Русе, отчет за изпълнението на Програмата за опазване на околната среда на Община Борово през предходната календарна година.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да бъде основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Русе своевременно на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена заявената програма.

При констатиране неизпълнение на условия в решението за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка, виновните лица носят отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда.

Решението може да бъде обжалвано по реда на Административнопроцесуалния кодекс пред Министъра на околната среда и водите или пред съответния Административен съд, чрез РИОСВ-Русе в 14 дневен срок от съобщаването му.

заличени лични
данни

ИНЖ. МАЯ РАДЕВА

Директор на РИОСВ-Русе

Дата: 09.11.2022г