



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНА СРЕДА И ВОДИ – РУСЕ

Изх. № И-2479
Русе, 21.06.2022

ДО:

Г-Н ПЕНЧО МИЛКОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА РУСЕ

Г-Н ИВО ПАЗАРДЖИЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – РУСЕ

Относно: Постановено решение за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка за Общинска програма за опазване на околната среда на Община Русе за периода 2021-2027 г. и включената към нея, като неразделна част, Програма за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИЛКОВ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПАЗАРДЖИЕВ,

В съответствие с разпоредбите на чл. 15, т. 1 на *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* – Наредбата за ЕО (ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 70/2020 г.), приложено, Ви предоставям оригинал на издаденото Решение № РУ-28-ЕО/2022 г., което е с разпоредителна част да не се извършва екологична оценка.

Имате задължение да обявите решението, чрез интернет страницата си и/или по друг подходящ начин, в 3-дневен срок от получаването му.

Съгласно чл. 29, ал. 3 на Наредбата за ЕО, следва да уведомите РИОСВ-Русе в 14-дневен срок след одобряването на разглежданите програми.

В рамките на процедурата е получено становище по компетентност от Регионална Здравна Инспекция – Русе, като в същото е изведена препоръка Община Русе да предоставя в здравната инспекция съгласуваните ежемесечни графици за сметосъбиране и сметоизвозване.

Приложение - съгласно текста.

С уважение,

ИНЖ. ЦОНКА ХРИСТОВА
ДИРЕКТОР НА РИОСВ-РУСЕ





РЕШЕНИЕ № РУ - 28 - ЕО/2022 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

на основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* - ЗООС (ДВ, бр. 91/2002 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 42/2022 г.), писмено искане от възложителя по чл. 8а и съгласно чл. 4, т. 2, чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* – Наредбата за ЕО (ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 70/2020 г.), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие* – ЗБР (ДВ, бр. 77/2002 г. изм. и доп. ... ДВ, бр. 98/2018 г.), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* – Наредбата за ОС (ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 106/2021 г.), както и получено становище от Регионална Здравна Инспекция - Русе,

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на **Общинска програма за опазване на околната среда на Община Русе за периода 2021-2027 г. и включената към нея, като неразделна част, Програма за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г.**, които няма вероятност да окажат значително отрицателно въздействие върху околната среда, природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони и човешкото здраве

Възложител – Община Русе, ЕИК 000530632, с адрес: гр. Русе, обл. Русе, пл. „Свобода“ № 6

Характеристика на изготвените програми:

Общинската програма за опазване на околната */ПООС/* се разработва на основание чл. 79, ал. 1 от ЗООС. Същата е средство и фактор за постигане целите на Закона и се разработва в съответствие с принципите за опазване на околната среда и устойчиво развитие. Главната стратегическа цел на Програмата е повишаване качеството на живот за жителите на общината и намаляване до минимум на риска за човешкото здраве, чрез непрекъснато подобряване на състоянието на отделните компоненти и фактори на околната среда. В тази връзка са разработени и групирани следните специфични стратегически цели:

- ✓ Специфична стратегическа цел 1 - Да се подобри качеството на атмосферния въздух;
- ✓ Специфична стратегическа цел 2 - Да се поддържа доброто състояние на повърхностните и подземните води и оптимизира качеството на услугите в областта на управление на водите;
- ✓ Специфична стратегическа цел 3 - Да се изпълнят количествените цели по фактор „Отпадъци“, чрез прилагане на мерки, съгласно йерархията при управление на отпадъците;
- ✓ Специфична стратегическа цел 4 - Да се повиши ефективността при опазване на биологичното разнообразие, защитените територии, защитените местности и лечебните растения на територията на община Русе;

- ✓ Специфична стратегическа цел 5 - Да се предотврати негативното влияние на вредните физични фактори шум, йонизиращи и нейонизиращи лъчения;
- ✓ Специфична стратегическа цел 6 - Да се подобри управлението и увеличи площта на зелената система на територията на общината;
- ✓ Специфична стратегическа цел 7 - Да се ограничат и/или предотвратят рисковете пред община Русе, в следствие от изменението на климата и да се адаптира към случващите се климатични промени;
- ✓ Специфична стратегическа цел 8 - Да се намали популацията на безстопанствените кучета на територията на общината.

Общинската програма за управление на отпадъците /ПУО/ се разработва в съответствие с изискванията на чл. 52 от Закона за управление на отпадъците – ЗУО (ДВ, бр. 53/2012 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 17/2022 г.), във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3 от ЗООС. Същата се основава на анализ на съществуващото състояние на управление на отпадъците, силните и слабите страни, възможностите и заплахите (SWOT анализ) и определя мерки, които следва да се приложат за постигане целите на програмата. Генералната цел на Програмата е общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива. Изведени са следните стратегически цели:

- ✓ Цел 1 - Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- ✓ Цел 2 - Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци;
- ✓ Цел 3 - Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови и други отпадъци.

Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, ПООС и ПУО на Община Русе са подложени на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони.

В териториалния обхват на Община Русе част от землищата попадат в границите на следните защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000“, по смисъла на ЗБР:

- ✓ BG0002025 „Ломовете“ за опазване на дивите птици, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 3 и т. 4 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-562/05.09.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84/2008 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-382/19.04.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 50/2013 г.);
- ✓ BG0000608 „Ломовете“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-1024/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 18/02.03.2021 г.);
- ✓ BG0002062 „Лудогорие“ за опазване на дивите птици, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-837/17.11.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 11/2009 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-79/28.01.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 10/2013 г.);
- ✓ BG0000168 „Лудогорие“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-1034/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 22/16.03.2021 г.);
- ✓ BG0000529 „Мартен-Ряхово“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-1041/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 19/05.03.2021 г.).

На територията на общината се намира и една защитена територия по смисъла на Закона за защитените територии – ЗЗТ (ДВ, бр. 133/1998 г., изм. и доп. ДВ, бр. 21/2021 г.) – Защитена

местност „Комплекс Алеко-Телика“, обявена със Заповед № РД-784/04.08.2004 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 79/2004 г.).

В Община Русе са обявени следните вековни дървета:

- ✓ Гледичия (Държавен регистрационен номер 1607) в землището на гр. Русе, обявена със Заповед № 450/25.04.1984 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 22/1984 г.);
- ✓ пет Летни дъба (Държавни регистрационни номера 1600, 1601, 1602, 1603 и 1604) в землището на с. Николово, обявени със Заповед № 450/25.04.1984 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 22/1984 г.);
- ✓ един Летен дъб и два Конски кестена (Държавни регистрационни номера 1267, 1266 и 1265) в землището на гр. Русе, обявени със Заповед № 279/10.04.1981 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 35/1981 г.);
- ✓ два Летни дъба (Държавни регистрационни номера 1808 и 1810) в землището на с. Ново село, обявени със Заповед № 1049/22.12.1987 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 2/1988 г.);
- ✓ Летен дъб (Държавен регистрационен номер 1807) в землището на с. Червена вода, обявен със Заповед № 1049/22.12.1987 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 2/1988 г.).

Преценката за вероятната степен на отрицателното въздействие върху защитените зони е, че оценяваните програми няма вероятност да окажат значително отрицателно въздействие върху природни местообитания и видове, предмет на опазване в защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000“.

Преценката, да не се извършва екологична оценка, се основава на следните

МОТИВИ:

I. Характеристика на плана/програмата по отношение на степента, до която планът/програмата определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или съобразно предвижданията им за разпределението на ресурсите. Значението на плана/програмата за интегрирането на екологичните съображения особено с оглед насърчаването на устойчиво развитие. Екологични проблеми от значение за плана/програмата. Значението на плана/програмата за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда:

1. Програмите са съобразени с основните цели на политиката за опазване на околната среда в Европейския съюз, както и с основните стратегически и планови документи на национално ниво и имащи отношение към опазването и съхранението на околната среда и управление на отпадъците. Очаква се същите да способстват за намаляване на вероятността, продължителността и честотата на негативните въздействия по компоненти и фактори на околната среда.
2. В съответствие с чл. 50, т. 3 от Закона за лечебните растения – ЗЛР (ДВ, бр. 29/2000 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 17/2021 г.) и на основание § 3, ал. 3 от Преходни и Заклучителни разпоредби на същия закон, към ПООС е разработен и Раздел „Лечебни растения, който се съгласува, предвид, че:
 - направен е списък, в който са изброени лечебните растения, срещащи се в териториалния обхват на общината, с описани използвани морфологични части от растенията, прогнозни

количества на ресурсите, количества, за които ще се издава разрешително за ползване и период на възстановяване на ресурсите;

- спазени са изискванията на чл. 55 от ЗЛР и чл. 5 и чл. 6 от Наредба 2 от 20.01.2004 г. за правилата и изискванията за събиране на билки и генетичен материал от лечебни растения (ДВ, бр. 14/2004 г.);
 - предвидени са мерки за опазване на ресурсите и разнообразието на лечебните растения, включително на редки или застрашени от изчезване видове;
 - направен е анализ на дейностите за опазване на екосистемите, включващи лечебни растения, за осигуряване на устойчивото им ползване и опазване на ресурсите.
3. Характеристиките на програмите и техните приоритетни цели не са в противоречие с основните принципи за устойчиво развитие.
 4. За разглеждания район (землището на общината) не са установени екологични проблеми, които с прилагането на ПООС и ПУО биха се задълбочили.
 5. Към ПУО е разработен е план за действие, целящ екологосъобразно управление на отпадъците, нарастване количеството на оползотворени отпадъци и провеждане на различни информационни кампании.

II. Характеристиките на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията (географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати), ценност и уязвимост на засегнатата територия (вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишение на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване), въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита:

1. Не са установени обстоятелства за увеличаване на негативните въздействия върху компонентите на околната среда и проява на отрицателен кумулативен ефект, разглеждано в съвкупност с други съгласувани и прилагани планове и програми.
2. Набелязани са основни цели по отношение на адаптацията към климатичните изменения и ограничаване на свързаните с тях рискове.
3. В резултат от прилагането на програмите, не се очаква негативно въздействие върху ландшафти със специален статут на защита.
4. Не се предполага развитие на отрицателни тенденции, свързани с различните компоненти на околната среда и факторите на въздействие.
5. Не се очаква шумовата характеристика на територията на общината да бъде променена.
6. Преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитените зони е, че ПООС и ПУО на Община Русе няма вероятност да окажат значително отрицателно въздействие върху видове и природни местообитания, предмет на опазване в защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000“.

Извършената проверка за допустимост на ПООС и ПУО по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за ОС, установи, че програмите са допустими за осъществяване. При прилагането на ПООС и ПУО на Община Русе не са очаква:

- пряко унищожаване, фрагментация и влошаване на природни местообитания;

- нарушаване на целостта и кохерентността на защитени зони, както и фрагментация и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видове, предмет на опазване;
- влошаване на качествата на местообитания за размножаване, хранене, укритие и миграция на видовете, включително птици;
- не се очаква мерките, заложиени в програмите, да предизвикат натрупване на отрицателни кумулативни въздействия в съчетание с други програми, планове и инвестиционни проекти.

7. По представената документация са проведени консултации с Регионална Здравна Инспекция – Русе. Получено е становище по компетентност, Вх. № АО-1414-(6)-19.05.2022 г., съгласно което програмите не създават здравен риск за населението и обекти подлежащи на здравна защита.

III. Степента, до която планът/програмата влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия:

1. Предложените ПООС и ПУО на Община Русе не влизат в противоречие с други планове и програми, включително и такива от по-високо йерархично ниво.

IV. Обществен интерес към плана/програмата:

1. Съгласно чл. 13, ал. 5 на Наредбата за ЕО, на дата 10.05.2022 г., постъпилото писмено искане от възложителя по чл. 8а от Наредбата е оповестено чрез интернет страницата на РИОСВ-Русе.
2. В деловодството на регионалната инспекция не е постъпвала информация от общинската администрация за депозиранни възражения срещу реализацията на програмите, както и не са постъпвали становища от засегнатото население.

На основание чл. 14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за ЕО, поставям следните условия:

1. Проекти и инвестиционни предложения, произтичащи ПООС и ПУО на Община Русе, попадащи в обхвата на Глава шеста от Закона за опазване на околната среда или извън нея, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие, могат да бъдат одобрени само след решение/становище по оценка на въздействието върху околната среда/екологична оценка/оценка за съвместимост за одобряване/съгласуване и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, постановени със съответния административен акт.
2. В съответствие с разпоредбите на чл. 28а, ал. 2 от Наредба № 7/2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци (ДВ, бр. 111/2013 г., изм. и доп. ... ДВ, бр. 77/2021 г.), до дата 30.12.2022 г., да се извърши морфологичен анализ на състава и количеството на битовите отпадъци, образувани на територията на Община Русе.
3. Ежегодно, в срок до 31 март, да се представя в РИОСВ-Русе отчет за изпълнението на ПООС и ПУО на Община Русе.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда, Закона за управление на отпадъците и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да бъде основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

Преди изменение на разглежданите програми, възложителят уведомява своевременно компетентния орган по околна среда на основание чл. 88, ал. 7 от Закона за опазване на околната среда.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от Закона за опазване на околната среда, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

Решението подлежи на обжалване пред Министъра на околната среда и водите или пред компетентния административен съд, чрез РИОСВ – гр. Русе в 14 дневен срок от съобщаването му, по реда на Административнопроцесуалния кодекс.


ИНЖ. ЦОНКА ХРИСТОВА
ДИРЕКТОР НА РИОСВ-РУСЕ

Дата: 21.06.2022.....